

КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ

**Выпуск № 38,
за 13 – 19 октября 2014 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

НОРМОТВОРЧЕСТВО

[Комитет Госдумы](#) по экономической политике рекомендовал принять в первом чтении четвертый антимонопольный пакет.

Также по теме:

[Комитет Госдумы по экономполитике против расширения полномочий ФАС](#)

«Ведомости», 16.10.2014

В Госдуму внесен проект закона [№ 623906-6](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который вводит новые электронные процедуры определения поставщиков.

В первом чтении принят законопроект Правительства РФ [№ 595456-6](#) «О внесении изменений в статью 4.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях». Проект закрепляет в КоАП РФ нормы, позволяющие судьям, органам, должностным лицам, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, назначать юридическим лицам административное наказание в виде административного штрафа ниже низшего предела, указанного в санкции применяемой статьи (части статьи) Особенной части КоАП РФ.

Минэкономразвития России по итогам мониторинга Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за 2-3 кварталы 2014 г. [разработаны предложения](#) по внесению первоочередных изменений в данный Закон.

[Приказ ФАС и Минэнерго о биржевой торговле сжиженными углеводородными газами \(СУГ\) может быть одобрен до конца 2014 г.](#)

ИАЦ «Рупек», 16.10.2014

Он предполагает введение биржевого механизма реализации только для газомоторных и хозяйственно-бытовых СУГ, сообщила заместитель начальника Управления контроля ТЭК ФАС России Ольга Куканова.

[Компании из ДФО получат привилегии при проведении госзакупок](#)

ИА REGNUM, 15.10.2014

Минвостокразвития и ФАС инициируют поправки в законодательство, устанавливающие приоритет для компаний, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, при госзакупках.

Бизнес с отягчающими

РБК daily, 14.10.2014

МВД подготовило очередной законопроект, ужесточающий уголовную ответственность для предпринимателей, обвиняемых в мошенничестве с госконтрактами и средствами физических лиц. Существующая редакция статьи о мошенничестве в предпринимательской сфере позволяет уйти от ответственности недобросовестным подрядчикам бюджетных организаций и обманувших дольщиков застройщикам, считают в МВД. В Госдуме с опаской воспринимают инициативу министерства.

В Думу поступил депутатский законопроект [№ 623860-6](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проект предлагает ограничить право иностранных юридических лиц, иностранных граждан, российских юридических лиц с иностранным участием быть участником закупок, проводимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок, проводимых отдельными видами юридических лиц. Ограничения предлагается распространить на сферу рекламных услуг.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Минфин приступает к ограничению государственного потребления

«Коммерсантъ», 17.10.2014

Минфин представил новые правила для нормирования госзакупок – правительство одобрило [Постановление № 1047](#) «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов».

Министерство юстиции РФ зарегистрировало разработанный ФАС России [Порядок](#) определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ и Порядок уведомления заказчиков об изменении таких долей. Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

10-13 октября 2014 г. состоялась конференция «Антимонопольное регулирование в России».

Материалы по теме:

[Антимонопольный комплаенс – формальность или необходимость?](#)

ФАС России, 17.10.2014

[Андрей Цариковский: необходимо проработать формат международной кооперации по борьбе с картелями](#)

ФАС России, 16.10.2014

[ФАС разрабатывает «дорожную карту» для резкого снижения цен на роуминг](#)

РБК daily, 16.10.2014

[Взаимоотношение производителей и дистрибьюторов](#)

ФАС России, 14.10.2014

[Антимонопольное законодательство ждут изменения](#)

«Российская газета», 14.10.2014

[Представители ЕЭК рассказали о принципах разграничения полномочий между ЕЭК и национальными антимонопольными органами стран ТС и ЕЭП](#)

Сайт ЕЭК, 14.10.2014

[Сергей Пузыревский и Ольга Сергеева рассказали о практике применения антимонопольного законодательства](#)

ФАС России, 13.10.2014

[Анатолий Голомолзин: правила недискриминационного доступа и торговые политики стали важным шагом на пути формирования цивилизованных рыночных отношений](#)

ФАС России, 13.10.2014

[Анатолий Голомолзин: основные проблемы связаны не с конкурентными, а с монопольными сегментами рынка в сферах ТЭК](#)

ФАС России, 13.10.2014

[Решение проблем рынка услуг связи состоит не в установлении запретов, а в улучшении регуляторной среды](#)

ФАС России, 13.10.2014

[Игорь Артемьев: ФАС может предложить отказаться от предупреждения компаний](#)

«Ведомости», 13.10.2014

[За несвоевременные намерения «Транснефть» получила предостережение от ФАС России](#)

ФАС России, 17.10.2014

ФАС направила предостережение в адрес заместителя вице-президента – директора департамента транспорта, учета и качества нефтепродуктов ОАО «АК «Транснефть» В. Назарова о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

[Общественная палата РФ обсудила контроль госзакупок](#)

НАИЗ, 17.10.2014

Представители Национальной ассоциации институтов закупок приняли участие в [слушаниях](#), посвященных основам гражданского контроля в сфере госзакупок, которые прошли в Общественной палате РФ. В ходе слушаний руководство Общественной палаты РФ и эксперты высказались за включение в состав конкурсных комиссий по государственным и муниципальным закупкам представителей общественности, создание экспертных групп по мониторингу реализации крупных проектов и программ, а также контроль не только сверхдорогих, но и небольших значимых контрактов.

[ФАС не отменит «рейдов на рассвете»](#)

Журнал «РУБЕЖ», 15.10.2014

Внеплановые проверки ФАС будут проводиться в прежнем режиме и на законных основаниях, сообщил начальник Управления ФАС по борьбе с картелями Андрей Тенишев. «Полномочия на проведение внеплановых выездных проверок (так называемых «рейдов на рассвете») закреплены в 135-ФЗ «О защите конкуренции», а более детально правила проведения таких проверок установлены Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России № 340 от 25.05.2012. Эти акты действовали и продолжают действовать без каких-либо изменений, поэтому и внеплановые выездные проверки будут проводиться ФАС России в том же режиме и на тех же основаниях, что и раньше», - отметил в своем комментарии представитель ФАС. Он добавил, что отмененные методические рекомендации были направлены в территориальные органы ФАС в качестве методической помощи и не были обязательны к применению. «Уверены, что и без этой помощи наши сотрудники на местах будут успешно пользоваться действующим законодательством», - заявил Андрей Тенишев.

[За 2 месяца на горячую линию ФАС поступило более 2000 обращений](#)

ФАС России, 14.10.2014

ФАС России подвела итоги работы [горячей линии](#), которую она открыла у себя на сайте, а также на сайтах 84 территориальных управлений 2 месяца назад – 14 августа 2014 года после введения запрета на импорт продуктов из США, Европейского Союза, Канады, Австралии и Норвегии. За это время в ФАС поступило 2169 обращений, практически все из них – 2040 обращений – касаются повышения розничных цен на продукты.

ФАС России разместила на своем сайте [аналитический отчет](#) по результатам анализа состояния конкуренции на оптовом рынке мазута за 2011-2013 годы.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

[ФАС выявила сговор между транспортниками Пензы о разделе рынка пассажирских перевозок](#)

ИА REGNUM, 17.10.2014

УФАС по Пензенской области выявило сговор между транспортными компаниями Пензы о разделе рынка пассажирских перевозок на семь лет. Нарушившими Закон о защите конкуренции признаны ООО «Корпорация Дилижанс», ООО «Меркурий» и МУП «Пассажирские перевозки Пензы».

[ФАС оштрафовала «Яндекс» за рекламу букмекерских контор](#)

ИТАР-ТАСС, 16.10.2014

В ведомство поступило обращение гражданина с указанием на распространение рекламы букмекерских контор в системе контекстной рекламы «Яндекс.Директ». Проверка ФАС обнаружила соответствующую рекламу на сайте «Яндекса».

[Челябинское УФАС проверяет страховые компании на сговор](#)

«Коммерсантъ», 15.10.2014

Комиссия УФАС по Челябинской области приступила к рассмотрению дела в отношении 20 страховых компаний по признакам сговора. Антимонопольный орган подозревает, что страховщики отказывали клиентам в заключении договоров ОСАГО, если те не хотели приобретать дополнительные услуги. Ответчики считают, что никакого сговора не было, а доказательства, представленные заявителями, использовать нельзя.

[УФАС по Санкт-Петербургу установило в действиях Северо-Западного управления Росрыболовства нарушение](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 14.10.2014

В антимонопольный орган с жалобой обратилось ООО «Экватор+». Организация обжаловала неправомерный отказ в допуске к участию в торгах на закрепление квот добычи (вылова) при прибрежном рыболовстве в Западном рыбохозяйственном бассейне. Организатор торгов - Северо-Западное управление Росрыболовства.

[Омское УФАС признало Омский аэропорт нарушившим Закон «О защите конкуренции»](#)

«Интерфакс-Россия», 14.10.2014

Комиссия УФАС по Омской области признала действия ОАО «Омский аэропорт» нарушающими п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в злоупотреблении омским аэропортом доминирующим положением на рынке торговли топливом для реактивных двигателей (керосин авиационный) для непосредственной заправки «в крыло» в аэропорту Омск (Центральный) путем установления монополично высоких цен продажи авиакеросина для этих целей в 2012 и 2013 годах.

[Штраф за незаконное использование олимпийской символики](#)

УФАС по г. Москве, 13.10.2014

Московское УФАС оштрафовало Кредитный потребительский кооператив «Городская Сберкасса» на 250 тыс. рублей за незаконное использование олимпийской символики. Ранее Комиссией Управления было установлено, что КПК «Городская сберкасса» оказывает услугу по привлечению личных сбережений от пайщиков под названием «Олимпийское сбережение».

[Санкт-Петербургское УФАС разберется, почему «ЮниМилк» закупает молоко так дешево](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 13.10.2014

Санкт-Петербургское УФАС возбудило дело по признакам нарушения ОАО «Компания ЮниМилк» филиала «Молочный комбинат «Петмол» статьи 10 Закона о защите конкуренции. Ранее в антимонопольную службу поступило обращение поставщика сырого молока ООО «Агро-Трейд» о незаконных действиях ОАО «Компания ЮниМилк», которое закупает у ООО «Агро-Трейд» сырье для производства собственных молочных продуктов.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

[Арбитражный суд Москвы признал законным предупреждение ФАС в адрес авиакомпании «Аэрофлот» о ценообразовании на билеты](#)

ИТАР-ТАСС, 16.10.2014

Суд также определил, что предписание ФАС сделано в пределах компетенции и полномочий службы. Ранее, в апреле этого года, ФАС выдала предупреждение крупнейшим российским авиакомпаниям, включая «Аэрофлот», об обнаружении признаков нарушения ими антимонопольного законодательства в части увеличения цены на билеты с приближением даты вылета.

[«СМАРТС» заплатит еще один штраф за акцию «Бонус за входящие»](#)

«Интерфакс-Россия», 16.10.2014

Арбитражный суд Саратовской области оставил в силе постановление Саратовского УФАС о штрафе ОАО «СМАРТС» в размере 350 тыс. рублей за акцию оператора связи «Бонус за входящие». Саратовское УФАС, рассмотрев жалобу ОАО «МТС» на акцию компании «СМАРТС» «Бонус за входящие», признало последнюю нарушившей ч. 1 ст. 14 Закона «О защите конкуренции» и вынесло постановление о штрафе.

[ВС отказал краснодарской «дочке» «Роснефти» в пересмотре спора с ФАС](#)

РАПСИ, 16.10.2014

Суд отказал в передаче кассационной жалобы компании для рассмотрения в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ. Комиссия УФАС по Краснодарскому краю 10 мая 2011 года признала в действиях НК «Роснефть-Кубаньнефтепродукт» и ООО «Лукойл-Югнефтепродукт» факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции». Управление выявило согласованные действия этих компаний по установлению и поддержанию розничных цен на нефтепродукты на территории Сочи в части их увеличения на один и тот же уровень (+1,50 руб./литр). Этот уровень, по информации антимонопольного управления, превышал уровень цен, установленный этими компаниями в других муниципальных образованиях края.

[Жалоба по делу о сговоре при поставке медтехники оставлена без движения](#)

РАПСИ, 16.10.2014

Девятый арбитражный апелляционный суд оставил без движения до 7 ноября апелляционную жалобу ФАС на отмену решения по иску ООО «Сименс», российской «дочки» немецкой компании Siemens, ЗАО «Диатех АГ» о виновности в антиконкурентном сговоре при поставках медицинской техники в Якутию. Жалоба оставлена без движения в связи с тем, что подана с нарушением АПК РФ.

[Арбитражный суд первой инстанции согласился, что интересы участников оптового рынка электроэнергии были ущемлены](#)

ФАС России, 15.10.2014

Арбитражный суд города Москвы оставил в силе решение и предписание ФАС по делу о признании группы лиц в составе НП «Совет рынка» и ОАО «АТС» нарушившими Федеральный закон «О защите конкуренции» (часть 1 статьи 10).

[Суд оставил в силе штраф УФАС для «Теле2-Н.Новгород» за недобросовестную конкуренцию](#)

«Интерфакс-Россия», 15.10.2014

Арбитражный суд Нижегородской области отказал в удовлетворении иска ЗАО «Персональные системы связи в регионе» (в настоящее время используется сокращенное наименование ЗАО «Теле2-Н.Новгород») об отмене штрафа Нижегородского УФАС на 100 тыс. рублей. Заявитель просил суд отменить постановления нижегородского антимонопольного управления о наложении административного штрафа за недобросовестную конкуренцию.

[«Ингосстрах» обжаловал отказ в иске по спору о конкурсе «Мострансавто»](#)

РАПСИ, 15.10.2014

«Ингосстрах» подал апелляционную жалобу на решение первой инстанции, отклонившей иск страховой компании об оспаривании выводов ФАС о законности проведенного ГУП «Мострансавто» конкурса на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика (ОСГОП) за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров.

[ВС РФ поддержал ФАС и Минэкономразвития в споре с Департаментом строительства Администрации города Омска](#)

ФАС России, 14.10.2014

Омская администрация пыталась оспорить в ВС РФ письмо Минэкономразвития и ФАС, которое содержало разъяснения о применении положений Закона о контрактной системе, в частности, положений о проведении конкурса с ограниченным участием.

[Приамурье выиграло у ФАС суд по поводу «сухого закона»](#)

РИА Новости, 14.10.2014

Арбитражный суд Амурской области по заявлению губернатора Олега Кожемяко отменил решение ФАС, признавшей незаконными действия областных властей по введению «сухого закона» в связи с масштабным наводнением 2013 года.

[Суд подтвердил отказ в иске ФАС о конкурсе на управление жильем Минобороны](#)

РАПСИ, 13.10.2014

Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердил отказ в иске ФАС России, в котором она просила признать незаконным закрытый конкурс, проведенный Минобороны России на право управления специализированным жилищным фондом военных городков, победителем которого в 2010 году стало ОАО «Славянка».

[Суд поддержал Воронежское УФАС в споре с концерном «Созвездие» по условиям проведения торгов](#)

«Интерфакс-Россия», 13.10.2014

Арбитражный суд Центрального округа отказал ОАО «Концерн «Созвездие» в признании незаконными решений и предписаний УФАС по Воронежской области по ряду дел о нарушении антимонопольного законодательства при проведении торгов на поставку оборудования.

[МТС подала в Арбитражный суд Москвы иск о признании недействительным решения ФАС по делу о номерах Совета Федерации](#)

«Коммерсантъ», 13.10.2014

Оператор должен был передать номера «МегаФону», выигравшему контракт на обслуживание 700 абонентов верхней палаты парламента в 2014 году в рамках услуги MNP (возможность сохранять номер при смене оператора). «МегаФон» пожаловался ФАС, служба признала МТС нарушившей Закон «О защите конкуренции» и предписала компании перечислить в бюджет часть доходов, полученных по контракту на дату вынесения решения, то есть за полгода. Размер контракта составляет 21,8 млн руб. – речь может идти о более 10 млн руб.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

[Новые горизонты работы Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ](#)

ФАС России, 15.10.2014

Состоялось 26-е заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ. В ходе заседания участники обсудили предложения антимонопольных органов государств-участников СНГ по перспективным направлениям деятельности Штаба на ближайшую перспективу.

В ноябре 2014 года на заседании Совета глав правительств СНГ будет рассмотрен доклад по результатам исследования вопросов ценообразования на рынках нефти и

нефтепродуктов. Кроме того, в ближайшее время в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке будет внесен доклад по итогам масштабного исследования фармацевтического рынка государств-участников СНГ.

В ходе заседания в качестве приоритетных рынков для исследования Штабом были определены рынки строительства жилья экономического класса и производства нерудных строительных материалов. Также было принято решение об изучении Штабом вопроса обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

[Экономический Нобель отдан за исследования в области регулирования рынков](#)

«Коммерсантъ», 14.10.2014

Нобелевская премия в области экономики, которую ежегодно присуждает Государственный банк Швеции, в этом году неожиданно досталась французскому экономисту Жану Тиролю. С середины 80-х годов прошлого века при помощи теории игр и контрактов, а также поведенческой экономики он искал научные методы регулирования монополий, олигополий и самих регуляторов. Изыскания Жана Тироля особенно интересны в применении к проблемам современной России, убеждены эксперты, и даже используются, хотя и не совсем по адресу.

ИНТЕРВЬЮ

В рамках онлайн пресс-конференции заместитель руководителя Московского УФАС России Михаил Гатов [рассказал](#) о госзаказе.

НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

[«Конкуренция и право»](#) выступает информационным партнером следующих мероприятий:

[Конференция «Антикоррупция в России и СНГ»](#) (12-13 ноября 2014 года, Dialog Management Partners).

Будут рассмотрены такие актуальные темы по борьбе с коррупцией как:

- Практические шаги по построению системы противодействия коррупции в компаниях

- Выявление и минимизация коррупционных рисков в цепочке поставок
- Антикоррупционная программа в контексте обеспечения устойчивого развития компании
- Методы и процедуры соблюдения режима международных санкций и ограничений
- Правовые аспекты мошенничества и коррупции при проведении эффективного процесса внутреннего расследования и принятие ответных мер
- Реализация мероприятий по антикоррупционному обучению работников организации
- Совершенствование системы внутреннего контроля после проведения служебного расследования
- Обзор закона FCPA и UK Bribery Act за последний год и риска для компаний, работающих в России
- Антикоррупционная политики и корпоративный контроль в области закупочной деятельности и тендеров

IV ежегодная конференция «Управление юридическими рисками» (4 декабря 2014 года, «Российский Бизнес Форум»).

Участники, представляющие юридические департаменты ведущих отечественных компаний, обсудят, как лучше распознать потенциальные юридические риски, расставить приоритеты и выстроить защиту компании с учетом необходимости работать по новым правилам. Приняв участие, вы сможете услышать последние комментарии от экспертов по вопросам готовящихся изменений, уточнить позицию представителей законодательной и исполнительной властей, высказать опасения деловых кругов, провести открытый обмен мнениями, получить ответы на стоящие перед вами вопросы и подготовить ваш бизнес к дальнейшему развитию ситуации.

Среди основных обсуждаемых вопросов:

- Международная ситуация и сопутствующие юридические риски
- Защита активов в условиях активного использования санкций
- Управление рисками в сделках с иностранным элементом
- Корпоративная реструктуризация с использованием иностранных юрисдикций
- Построение системного управления юридическими и комплаенс-рисками



ООО «Пепеляев Групп»
Россия, 123610, г. Москва, ЦМТ-II,
Краснопресненская наб., дом 12,
подъезд 7, 15 этаж

E: info@pgplaw.ru
T: +7 (495) 967 00 07
Ф: +7 (495) 967 00 08
www.pgplaw.ru

- Практика доказывания по спорам о монопольно высоких и низких ценах