

КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ

**Выпуск № 37,
за 6 – 12 октября 2014 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

[Разъяснения ФАС о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства на агропродовольственных рынках](#)

Журнал «Конкуренция и право», <http://www.cljournal.ru/>, 07.10.2014

На сайте ФАС России размещено [письмо](#) в адрес союзов и ассоциаций с разъяснениями о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства на агропродовольственных рынках.

Также по теме:

[Продуктовый опт становится стабильнее](#)

ФАС России, 10.10.2014

ФАС России информирует о работе «телефона доверия» ([Приказ ФАС России от 22.09.2014 № 589/14](#)). По «телефону доверия» принимаются сообщения о фактах: коррупционных проявлений в действиях гражданских служащих и руководителей подведомственной организации; конфликта интересов в действиях гражданских служащих и руководителей подведомственной организации; несоблюдения гражданскими служащими и руководителями подведомственной организации ограничений и запретов, установленных законодательством.

На сайте ФАС России размещены [разъяснения](#) по вопросам, связанным с размещением информации о проведении торгов по реализации арестованного и (или) заложенного имущества.

ФАС России и Банк России [отменили](#) совместное письмо от 26.05.2005 «О рекомендациях по стандартам раскрытия информации при предоставлении потребительских кредитов».

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[10 октября 2014 года состоялась VI конференция «Антимонопольное регулирование в России»](#)

ФАС России, 10.10.2014

В начале первой сессии заместитель руководителя ФАС России Андрей Цыганов сообщил результаты выборов главного события года в области антимонопольного регулирования, оказавшего существенное влияние на конкуренцию. Большинство респондентов свои голоса отдали в пользу расширения внешнего контура ФАС России, под чем понимается активизация общественной дискуссии по реформированию

антимонопольного законодательства. На втором месте оказалось создание Евразийского экономического союза. Замыкает первую тройку институт уголовной ответственности за картели. Он существует с 1996 года, но впервые был применен только в этом году.

Тему антиконкурентных соглашений продолжил начальник Управления контроля по борьбе с картелями Андрей Тенишев (с презентацией можно ознакомиться [здесь](#)).

Руководитель ФАС России Игорь Артемьев [выступил с ключевым докладом](#). В качестве наиболее резонансных событий 2014 года он назвал одобрение Правительством четвертого антимонопольного пакета. Комментируя нововведения проекта, Игорь Артемьев отметил: «ключевой поправкой является введение механизма внутренней апелляции. Это просьба бизнеса, которая значительно разгрузит работу судов». Также он рассказал о предоставлении права Правительству определять правила недискриминационного доступа к товарам на высококонцентрированных товарных рынках при наличии на них нарушений антимонопольного законодательства.

Игорь Артемьев напомнил, что с введением института предупреждений ФАС превращается из карательного органа в предупредительный: «На сегодняшний день 70-75% наших предупреждений исполняется. Это позволяет быстро, эффективно, без судов и штрафов решить проблему. Но, к сожалению, складывается плохая практика оспаривания предупреждений, что дает нам повод задуматься над его необходимостью».

Говоря о планах на будущее, глава антимонопольного ведомства подчеркнул, что необходимо обеспечить возможность взыскания убытков гражданами, пострадавшими от антимонопольных нарушений. Одним из направлений дальнейшей деятельности ФАС Игорь Артемьев назвал работу по легализации параллельного импорта.

Также по теме:

[Андрей Цариковский: антимонопольное расследование – это сплав экономики и юриспруденции](#)

ФАС России, 10.10.2014

[Игорь Артемьев: ФАС может в течение месяца возбудить дела по факту манипулирования ценами на нефтепродукты на бирже](#)

ИТАР-ТАСС, 10.10.2014

«Мы сейчас проводим расследование на эту тему, провели проверки. У нас к бирже претензий нет, но к торгующим играм уже появились претензии, прежде всего по так называемым «встречным сделкам», - сказал глава ФАС. - Когда мы закончим доказательную базу, возможно, мы предъявим обвинения в нарушении законодательства - о манипулировании ценами».

[ФАС отмечает наличие сговоров в сфере строительства](#)

ИТАР-ТАСС, 10.10.2014

ФАС России планирует целенаправленно заняться рассмотрением ситуации в сфере

строительства, рассказал глава Управления по борьбе с картелями ФАС Андрей Тенишев.

[Андрей Кашеваров: присутствие на рынке рекламы представителей малого бизнеса считаем обоснованным](#)

ФАС России, 09.10.2014

«Считаем обоснованным присутствие на рынке рекламы представителей малого бизнеса, поэтому продолжим выработать понятные и прозрачные правила, по которым на рынке смогут быть представлены все форматы – как крупный, так и малый бизнес», - заверил участников Всемирного рекламного саммита сопредседатель оргкомитета Саммита, заместитель руководителя ФАС России Андрей Кашеваров. Федеральная антимонопольная служба, отметил он, будет последовательно отстаивать интересы представителей малого бизнеса и включать их в аукционы, проводимые органами власти.

Также по теме:

[ФАС заинтересовалась слиянием российских рекламщиков](#)

«Прайм», 08.10.2014

[Новому продавцу телерекламы, возможно, придется обосновать формирование цены на размещение в эфире перед ФАС](#)

«Ведомости», 09.10.2014

[ФАС не против того, чтобы операторы тарифицировали доступ к «тяжелым» интернет-сервисам по повышенной ставке](#)

«Ведомости», 09.10.2014

ФАС направила в Правительство доклад, в котором предлагает внести ряд изменений в Закон «О связи», правила оказания услуг связи и ряд других нормативных актов, рассказала замначальника Управления контроля транспорта и связи ФАС Елена Заева.

Также по теме:

[ФАС обязала сотовых операторов снизить цены на международный роуминг](#)

РИА Новости, 10.10.2014

[ФАС России провела очередное заседание Экспертного совета по недобросовестной конкуренции](#)

ФАС России, 08.10.2014

Основными вопросами для обсуждения стали применение положений статьи 14 Закона «О защите конкуренции» к деятельности информационных посредников

(Яндекс.Маркет и др.) по продаже контрафактного товара. Решено создать рабочую группу в рамках Экспертного совета по недобросовестной конкуренции при ФАС России. Ее основной задачей должен стать поиск путей упорядочения сложившихся отношений в области интернет-торговли и обеспечения гарантий прав потребителей и правообладателей.

Также по теме:

[ФАС присмотрит за «Яндекс.Маркетом»](#)

«Коммерсантъ», 06.10.2014

[Состоялось заседание рабочей группы при Экспертном совете по железнодорожному транспорту](#)

ФАС России, 07.10.2014

Обсуждался, в частности, вопрос создания рабочей группы по коммерческой инфраструктуре рынка, а также изменения в Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования».

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

[ФАС не имеет претензий к «Роснефти» по продаже части АЗС в регионах](#)

РИА Новости, 10.10.2014

ФАС не имеет особых претензий к «Роснефти» по продаже части АЗС в регионах после покупки активов ТНК-ВР: компания старается добросовестно выполнить предписание антимонопольного ведомства, и эта работа будет продолжена, заявил глава ФАС Игорь Артемьев. Ранее, 3 октября, ФАС сообщила о возбуждении дела против «Роснефти» в связи с невыполнением предписания о продаже АЗС. Позже антимонопольное ведомство заявляло, что ждет предложений «Роснефти» по урегулированию этой ситуации.

Также по теме:

[Штраф за ТНК-ВР](#)

«Ведомости», 06.10.2014

[ФАС России нашла признаки нарушений на рынке стройматериалов Крыма](#)

ФАС России, 09.10.2014

ФАС России возбудила дела в отношении двух производителей строительных

материалов в Крымском федеральном округе. Крупный производитель нерудных строительных материалов ПАО «Шархинский карьер» подозревается в необоснованном назначении различных цен на гранитный щебень для разных покупателей, а в действиях ЧАО «Бахчисарайский комбинат «Стройиндустрия» обнаружены признаки установления монопольно высоких цен на цемент.

[Аукцион на поставку молочной смеси для детей прошел с нарушениями](#)

УФАС по г. Москве, 08.10.2014

Комиссия Московского УФАС рассмотрела жалобу компании «Вимм-Билль-Данн» на действия государственных заказчиков - Дирекций по обеспечению деятельности госучреждений здравоохранения восьми округов Москвы. Жалоба компании «Вимм-Билль-Данн» признана обоснованной, а заказчики – нарушившими требования ч. 3 ст. 33 Закона о контрактной системе.

[ФАС России возбудила дело по признакам сговора участников торгов на содержание М-54 «Енисей»](#)

ФАС России, 07.10.2014

ФАС России возбудила дело в отношении ООО «Восток», ООО «Дороги Сибири», ОАО «ДЭП № 364», ОАО «ДЭП № 363» и ИП Оганесяна по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции». ФАС России подозревает хозяйствующие субъекты в заключении антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

[ОАО «Свердловскавтодор» и ЗАО «Аэродромдорстрой» оштрафованы за сговор на сумму более 120 млн рублей](#)

УФАС по Свердловской области, 03.10.2014

Ранее УФАС по Свердловской области признало в действиях ОАО «Свердловскавтодор» (в составе группы лиц с генеральным директором и и.о. генерального директора) и ЗАО «Аэродромдорстрой» (в составе группы лиц с единственным акционером) факт нарушения п.2 ч. 1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции», выразившийся в достижении соглашения в устной форме о поддержании цены на открытом аукционе в электронной форме.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

[Проверки ФАС без возбуждения антимонопольного дела незаконны – ВС РФ](#)

РАПСИ, 08.10.2014

Коллегия по экономическим спорам Верховного суда РФ подтвердила незаконность внеплановых проверок хозяйствующих субъектов антимонопольным

органом до возбуждения антимонопольного дела. Решение о незаконности таких проверок вынес в июне ВАС РФ по заявлению петербургской компании ЗАО «Аргус-Спектр», работающей в сфере противопожарной безопасности. Суд признал недействительными методические рекомендации ФАС по проведению плановых и внеплановых выездных проверок. Антимонопольное ведомство подало на это решение кассационную жалобу в ВС РФ.

Также по теме:

[ВС не поверил в научный характер деятельности ФАС](#)

«Право.Ru», 08.10.2014

[Верховный суд объявил «рейды на рассвете» ФАС вне закона](#)

Сайт «Деловой России», 08.10.2014

[Верховный суд: порядок проведения ФАС «рейдов на рассвете» незаконен](#)

«Ведомости», 08.10.2014

[Согласие с некоторыми разночтениями](#)

«Российская газета», 07.10.2014

[Апелляционный суд оставил в силе решение Омского УФАС в отношении РЖД](#)

«Интерфакс-Россия», 08.10.2014

В декабре 2013 года Комиссия Омского УФАС признала действия ОАО «РЖД» злоупотреблением доминирующим положением и нарушением п. 3 и п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции». Речь идет о действиях компании РЖД, которые препятствовали ООО «ПП «Карбышево-1» в осуществлении ветеринарно-санитарной обработки крытых и изотермических вагонов, в результате чего были ущемлены интересы общества, «а также произошло ограничение конкуренции на смежном товарном рынке услуг по ветеринарно-санитарной обработке крытых и изотермических вагонов».

[Апелляция: администрация г. Чебоксары создавала преимущество для ОАО «Расчетно-кассовый центр» в ущерб его конкуренту](#)

ФАС России, 08.10.2014

Девятый арбитражный апелляционный суд оставил без изменений решение Арбитражного суда г. Москвы о законности решения и предписания по делу о нарушении администрацией г. Чебоксары антимонопольного законодательства. Ранее Комиссия ФАС России признала администрацию г. Чебоксары нарушившей часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

[В Орле приближение зимы признали обстоятельством непреодолимой силы](#)

«Российская газета», 07.10.2014

Необычный процесс завершился в Орле накануне старта отопительного сезона. Суду пришлось рассматривать вопрос неизбежности наступления зимы. Речь идет о пересмотре административного дела, возбужденного сотрудниками управления ФАС в отношении теперь уже бывшего начальника муниципального управления капстроительства. Ранее решением суда Советского района Орла он был оштрафован на 20 тыс. рублей за нарушение антимонопольного законодательства.

[Апелляция: действия ФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнерго» правомерны](#)

ФАС России, 07.10.2014

Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность и обоснованность решения ФАС России в отношении ОАО «Кубаньэнерго». Ранее антимонопольная служба признала ОАО «Кубаньэнерго» нарушившим антимонопольное законодательство путем невыполнения мероприятий по технологическому присоединению в отношении потребителей на территории г. Сочи (нарушение части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»).

[«Уралсиб» подал кассацию на отказ в иске к ФАС из-за соглашения с Volkswagen](#)

РАПСИ, 07.10.2014

Входящий в топ-15 российских банков «Уралсиб» подал кассационную жалобу на решение нижестоящих инстанций об отказе в иске к ФАС, которая признала кредитную организацию виновной в заключении антиконкурентного соглашения с ООО «Фольксваген Банк Рус», «дочкой» немецкого автомобильного концерна Volkswagen. Арбитраж Москвы отклонил в конце мая в полном объеме иск «Уралсиба» с требованием отменить решение антимонопольного органа.

[Суд встал на сторону Омского УФАС в споре с «дочкой» Газпрома](#)

«Интерфакс-Россия», 06.10.2014

Арбитражный суд Омской области оставил в силе решение УФАС по Омской области в отношении ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск» по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Согласно информации ФАС, Комиссия омского антимонопольного органа в мае признала действия компании «Газпром межрегионгаз Омск» злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

[Суд поддержал ФАС в деле о картеле на рынке поставок пангасиуса из Вьетнама](#)

ФАС России, 06.10.2014

Арбитражный суд г. Москвы подтвердил законность решения ФАС России по делу об антиконкурентном соглашении на рынке мороженого пангасиуса, импортируемого из Вьетнама. Ранее ФАС России признала ЗАО «Русская рыбная компания», ЗАО «Атлант-Пасифик», ООО «АМИФИШ», ООО «ТД «Первомайский хладокомбинат», ООО «Мега

Лайн» нарушившими пункты 1 и 3 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» и некоммерческую организацию «Ассоциация производственных и торговых предприятий рыбного рынка» нарушившей часть 5 статьи 11 Закона «О защите конкуренции». Компаниям назначены штрафы на сумму более 30 млн рублей.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

[ФАС России приняла участие в ежегодном семинаре Международной конкурентной сети, посвященном борьбе с картелями](#)

ФАС России, 09.10.2014

В г. Тайбэй (Тайвань) состоялся ежегодный семинар Международной конкурентной сети (МКС), посвященный борьбе с картелями. Со стороны России в мероприятии приняли участие заместитель начальника Правового управления Денис Гаврилов и заместитель начальника Управления по борьбе с картелями Мухамед Хамуков.

Денис Гаврилов выступил в качестве модератора пленарного заседания «Предотвращение картельных сговоров в сфере государственных закупок», а также круглого стола «Аналитические механизмы выявления сговоров на торгах и иных видов картелей», в рамках которых представил доклады на темы: «Электронные торги в государственном заказе: пресечение картелей» и «Механизмы и средства выявления картелей». В рамках пленарного заседания «Преимущества взаимодействия антимонопольных органов при расследовании международных картелей» Мухамед Хамуков выступил с докладом «Расследование международных картелей: новые уровни кооперации».

[Состоялась международная конференция «Правовые аспекты обеспечения равных условий конкуренции на территории Единого экономического пространства»](#)

Сайт ЕЭК, 03.10.2014

Член Коллегии (Министр) по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Нурлан Алдабергенов особое внимание уделил совершенствованию антимонопольного законодательства Республики Казахстан, затронул вопросы исследования трансграничных товарных рынков. На данном этапе, сообщил он, исследуется рынок природного газа, электроэнергии, автомобилей, продовольствия, нефти и нефтепродуктов, международных авиа и ж/д перевозок, услуги международной связи и т.д. Также на конференции обсуждался вопрос параллельного импорта. Как отметили представители ЕЭК, его легализация за счет развития конкуренции между независимыми поставщиками и официальными дилерами позволит значительно снизить цены на импортируемые брендовые товары.

НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

«Конкуренция и право» выступает информационным партнером следующих мероприятий:

Конференция «Антикоррупция в России и СНГ» (12-13 ноября 2014 года, Dialog Management Partners).

Будут рассмотрены такие актуальные темы по борьбе с коррупцией как:

- Практические шаги по построению системы противодействия коррупции в компаниях
- Выявление и минимизация коррупционных рисков в цепочке поставок
- Антикоррупционная программа в контексте обеспечения устойчивого развития компании
- Методы и процедуры соблюдения режима международных санкций и ограничений
- Правовые аспекты мошенничества и коррупции при проведении эффективного процесса внутреннего расследования и принятие ответных мер
- Реализация мероприятий по антикоррупционному обучению работников организации
- Совершенствование системы внутреннего контроля после проведения служебного расследования
- Обзор закона FCPA и UK Bribery Act за последний год и риска для компаний, работающих в России
- Антикоррупционная политики и корпоративный контроль в области закупочной деятельности и тендеров

IV ежегодная конференция «Управление юридическими рисками» (4 декабря 2014 года, «Российский Бизнес Форум»).

Участники, представляющие юридические департаменты ведущих отечественных компаний, обсудят, как лучше распознать потенциальные юридические риски, расставить приоритеты и выстроить защиту компании с учетом необходимости работать по новым правилам. Приняв участие, вы сможете услышать последние комментарии от экспертов по вопросам готовящихся изменений, уточнить позицию представителей законодательной и исполнительной властей, высказать опасения деловых кругов, провести открытый обмен мнениями, получить ответы на стоящие перед вами вопросы и подготовить ваш бизнес к дальнейшему развитию ситуации.

Среди основных обсуждаемых вопросов:

- Международная ситуация и сопутствующие юридические риски
- Защита активов в условиях активного использования санкций
- Управление рисками в сделках с иностранным элементом
- Корпоративная реструктуризация с использованием иностранных юрисдикций
- Построение системного управления юридическими и комплаенс-рисками
- Практика доказывания по спорам о монопольно высоких и низких ценах