

информационный бюллетень

Обзор налоговых событий за 24 – 27 февраля 2016 года, выпуск № 8

www.pgplaw.ru

Содержание

Законопроекты, нормотворчество

Правоприменительная практика

Судебные дела

Уголовное преследование

Международные новости

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НОРМОТВОРЧЕСТВО

<u>26 февраля</u> Госдума приняла в первом чтении и в целом закон о повышении с 1 апреля 2016 г. акцизов на бензин и дизельное топливо (законопроект № 997654-6, инициатор – Правительство РФ)

(см. http://tass.ru/ekonomika/2697943 26.02.2016, http://ria.ru/economy/20160224/1379876228.html 24.02.2016).

К сведению:

При цене на нефть в \$30 Минфин России ожидает 5%-ного роста цен на бензин из-за повышения акцизов

(см. http://www.vedomosti.ru/business/news/2016/02/26/631540-minfin-benzin u http://www.kommersant.ru/doc/2925822 26.02.2016).

В этот же день приняты в первом чтении законопроекты:

- № 962487-6 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части налогообложения отдельных операций, совершаемых через сеть «Интернет»). Проект закона, внесенный депутатами Андреем Луговым и Владимиром Парахиным, предполагает взимание НДС с операций в интернете по продаже иностранными компаниями россиянам электронных услуг, игр, музыкальных произведений, книг и видеопродукции. В качестве компенсационной меры для российских организаций, продающих контент через интернет, предлагается предусмотреть право принимать к вычету суммы НДС при оказании электронных услуг, местом реализации которых не признается РФ. В этих же целях предлагается установить специальную налоговую преференцию по налогу на прибыль организаций: расходы, непосредственно связанные с получением доходов от продажи контента, могут признаваться для целей налогообложения прибыли в размере, превышающем сумму фактических затрат

(см. http://www.duma.gov.ru/news/273/1570126/ и http://www.kommersant.ru/doc/2926040 26.02.2016, http://www.kommersant.ru/doc/2923555 25.02.2016).

№ 968690-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации» о совершенствовании нормативно-правового регулирования порядка применения ККТ.

24 февраля Госдума РФ приняла поправки в закон об Особой экономической зоне в Калининградской области, в три раза снижающие минимальный объем инвестиций, необходимый для получения статуса резидента (законопроект № 958268-6, инициатор – Правительство РФ)

(см. http://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/freenews/56cdc7f69a79477334d754e7 24.02.2016).

Депутаты фракции «Справедливая Россия» *Сергей Миронов, Олег Нилов, Михаил Емельянов* снова внесли в Госдуму законопроект (№ 1005835-6) об отмене транспортного налога. «Справедливая Россия» неоднократно предлагала подобную меру, но каждый раз Госдума отклоняла аналогичные проекты законов

(см. <u>http://www.kommersant.ru/doc/2924352</u> u <u>http://www.rbc.ru/rbcfreenews/56cf786c9a7947c17f9a3193</u> 26.02.2016).

Решение о сохранении ФНС и ФТС самостоятельными или об объединении служб будет принято Президентом РФ позже, сообщил первый вице-премьер *Игорь Шувалов*

(см. http://ria.ru/economy/20160225/1380237127.html 25.02.2016).

Минфин России сформулировал, как именно он намерен выполнить задание Президента о передаче сбора страховых взносов от внебюджетных фондов к налоговой службе. В направленной в Правительство РФ «Концепции изменения законодательства» предлагается ввести в НК РФ главу о едином страховом взносе, во всем приравняв его к налогам, отменить пониженную ставку этого платежа для высоких зарплат, а для избежания роста фискальной нагрузки — снизить общую ставку взноса с нынешних 30% до 28-29%.

Этой концепции противостоит подход Минтруда России, который предлагает постепенно увеличивать нагрузку на большие зарплаты, не компенсируя это сокращением общей ставки

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2923527, http://ria.ru/society/20160225/1380456044.html u http://www.rg.ru/2016/02/25/nalogovikam-dobaviat-socialnye-vznosy.html 25.02.2016).

В дополнение:

Страховая природа взносов в пенсионную систему должна быть сохранена при реформировании системы администрирования страховых взносов, заявила вице-премьер Ольга Голодец

(см. http://ria.ru/society/20160225/1380433328.html 25.02.2016).

Акции протеста против «Платона» продолжаются, госорганы предлагают символические уступки

(см. http://izvestia.ru/news/605043 26.02.2016).

Для адаптации Калининградской области к прекращению с 1 апреля действия таможенных преференций правительство предлагает анклаву практически полный набор мер поддержки, разработанных для Дальнего Востока. Помимо переформатирования действующей там особой экономической зоны (ОЭЗ) в территорию опережающего социально-экономического развития (ТОР), власти готовят еще и создание свободного порта в Калининградской области — режима, также изначально предназначавшегося исключительно для Приморья

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2926192 27.02.2016).

Правительство РФ обсудило с Минфином и ЦБ РФ вопрос корректировки валютного законодательства, поскольку некоторые нормы валютного законодательства мешают сейчас законодательству о КИК и законодательству о декларировании доходов. Первый вице-премьер *Игорь Шувалов* на коллегии ФНС России обратился к главе Службы *Михаилу Мишустину* с просьбой «через СМИ, покрывающим территорию России, разъяснять преимущества этого механизма декларирования»

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2923844 25.02.2016).

Минприроды России подготовило и направило на согласование в другие ведомства проект распоряжения правительства об утверждении плана реализации комплекса мер по ратификации Парижского климатического соглашения. Один из его пунктов (также входит в обязательства стран в рамках Парижского соглашения) — разработка Минэкономразвития России стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г.

В рамках стратегии Минприроды предлагает реализовать пилот по превращению Восточной Сибири в безуглеродную зону. По мнению ведомства, этому помогут переход на возобновляемые источники энергии, введение углеродного налога, налоговые льготы, субсидии на применение наилучших доступных технологий, рост лесопосадок и создание углеродного рынка

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2922826 24.01.2016).

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

За 2015 год в консолидированный бюджет поступило на 9% больше налоговых поступлений, чем в 2014 г. (13,8 трлн руб.). В федеральный бюджет — около 6,9 трлн руб. (на 11% больше, чем в прошлом году), заявил руководитель ФНС России Михаил Мишустин на коллегии Службы. Треть прироста поступлений обеспечена за счет улучшения налогового администрирования. С введением системы АСК-НДС-2 поступления от НДС выросли на 12%, при этом число фирм-однодневок сократилось больше чем в два раза — с 1,7 млн в 2011 г. до 650 000 в январе 2016 г. В 2016 году планируется поэтапное внедрение третьего функционального блока АИС «Налог-3» по администрированию юридических лиц и предпринимателей, который является самым объемным по количеству технологических процессов и превышает почти в три раза суммарное количество пользователей первого и второго блоков.

В апреле 2016 г. начинает работать система по контролю за легальностью происхождения товаров путем его маркировки и соответствующей уплаты налогов при движении товаров до потребителя. Система построена на использовании радиочастотных меток для прослеживания жизненного цикла товара и пока охватывает одну товарную позицию - изделия из натурального меха. В дальнейшем планируется распространить этот проект и на другие виды товаров.

При росте эффективности сбора налогов сокращается число выездных проверок, также сообщил Мишустин. За год их число сократилось на 14% до 30 600, а эффективность одной выездной проверки выросла на 8% (до 9 млн руб.), за счет этого уровень взыскания доначислений увеличился до 60%.

Налоговые органы продолжают сокращать число налоговых споров с бизнесом. Число судебных дел за 2015 г. снизилось на 35%, при этом в пользу ФНС взыскано 79% сумм всех рассмотренных требований. В 2016 г. продолжится применение риск-тренированного подхода, система обязательного досудебного обжалования и налоговый мониторинг.

В 2015 г. продолжила расти тенденция по сокращению совокупной задолженности, но почти треть от нее приходится на компании, находящиеся в процедуре банкротства. Один из способов решить проблему - ужесточить контроль за работой арбитражных управляющих, а также передать контроль за процедурой банкротства центральному управлению Службы — считает Мишустин.

В 2016 г. ФНС предстоит интегрировать информационные ресурсы с ФТС, наладить обмен данными между Гознаком, ФСБ, МВД и РАР для улучшения контроля по сбору акцизов, а также создать систему регистрации населения. Кроме того, необходимо подготовить базу для администрирования страховых взносов

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2924254 26.02.2016, https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/5956804/, http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/02/25/631394-rosta-nalogov_uhttp://www.minfin.ru/ru/25.02.2016).

Более 149 тыс. организаций подключились к «Личному кабинету налогоплательщика юридического лица» за два года работы сервиса. Ежедневно к нему присоединяются более 200 налогоплательщиков

(см. https://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/5955567/ 24.02.2016).

Примерно 98 тыс. жителей Калининградской области работают в теневом секторе. В 2015 году перечисления в Пенсионный фонд производились по 400 тыс. работников, что составляет 80%. При этом из 400 тыс. работающих уплачены налоги и взносы во внебюджетные фонды примерно за 65% работающих. За остальных 35% работников уплачены налоги и взносы с доходов, которые составляют примерно 100 тыс. руб. в год или 8,3 тыс. руб. в месяц. Минимальную часть работодатель платит, а остальная часть зарплаты платится в конвертах, с нее не уплачиваются ни налоги, ни взносы

(см. http://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/freenews/56cd5d129a7947753e3e4587 24.02.2016).

Средняя рентабельность предприятий Петербурга в 2015 году составила около 6% при инфляции в 16%. Это значит, что экономика официально убыточна. Однако эксперты уверены, что такая низкая формальная рентабельность на практике означает, что компании стали активнее управлять своей прибылью: кто-то законными методами, а кто-то не совсем законно «размывает» базу по прибыли. С другой стороны, и данные по обороту не вполне достоверны — многие компании, особенно малые и средние, при обострении кризиса ушли в тень

(см. <u>http://www.rbc.ru/spb_sz/26/02/2016/56d003c69a79470860ddd1a1</u> 26.02.2016).

СУДЕБНЫЕ ДЕЛА

Генпрокуратура России отозвала из Конституционного Суда РФ свое письмо, в котором назвала сборы на капитальный ремонт многоквартирных домов неконституционными. Решение принято «с учетом необходимости дополнительной проработки вопроса», говорится в письме. Расширенная позиция по существу будет изложена в Суде представителем генпрокурора

(см. «Прокуратура передумала» Ведомости 25.02.2016, http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/02/24/631251-genprokuratura-kapremont и http://www.rbc.ru/society/24/02/2016/56cdbd329a7947634ef4e487 24.02.2016).

30 марта СКЭС ВС РФ рассмотрит дело ООО «СБ Инвест» к Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 24 по Ростовской области по вопросу вычетов по НДС при передаче предмета залога в процедуре банкротства (г. Ростов-на-Дону) (Определение от 17.02.2016 № 308-КГ15-16486). Суть спора: налоговым органом проведена камеральная налоговая проверка декларации по НДС, по результатам которой принято решение о частичном отказе ООО в возмещении налога.

Основанием для отказа в возмещении налога явился вывод налоговых органов о неправомерном применении ООО налоговых вычетов по НДС по счетам-фактурам, выставленным ООО «ТЕМПП» и ОАО «Каравай», поскольку передача предмета залога в процедуре банкротства в собственность залогодержателя ООО (у которого права на имущество ООО «ТЕМПП» и ОАО «Каравай» возникли в результате уступки прав требования по кредитным обязательствам) не является реализацией такого имущества и не образует объекта обложения налогом в силу подп. 26 п. 3 ст. 149 НК РФ.

В связи с этим налог, неправомерно предъявленный обществами «ТЕМПП» и «Каравай» при передаче имущества, являвшегося предметом залога, не мог быть заявлен ООО к вычету.

Суды трех инстанций (АС СКО) оставили требования ООО без удовлетворения. Они согласились с доводами налогового органа, посчитав, что целью передачи имущества налогоплательщику обществами «ТЕМПП» и «Каравай» являлось погашение долговых обязательств последних по кредитным договорам.

ООО обратилось в ВС РФ, указав, что общества «ТЕМПП» и ОАО «Каравай» не являлись заемщиками по кредитным договорам, а являлись залогодателями. В процедурах банкротства залогодателей в связи с признанием несостоявшимися торгов по реализации заложенного имущества ООО, являясь залоговым кредитором, обратилось к залогодателям с заявлениями об оставлении предметов залога за собой. Инспекцией реальность совершения хозяйственных операций с ООО «ТЕМПП» и ОАО «Каравай» не опровергнута.

Таким образом, в данном случае имело место оставление за залогодержателем (ООО) нереализованных предметов залога (имущества), собственниками которых и залогодателями являлись общества «ТЕМПП» и «Каравай», не являющиеся заемщиками по кредитным договорам, и следовательно, к рассматриваемым отношениям по передаче предмета залога в собственность залогодержателя подлежат применению положения ст. 39 и подп. 1 п. 1 ст. 146 НК РФ, в связи с чем передающая сторона обязана исчислить НДС с реализации, а получающая вправе принять налог к вычету.

Из содержания Постановления Пленума ВАС РФ от 25.01.2013 № 11 «Об уплате налога на добавленную стоимость при реализации имущества должника, признанного банкротом» не следует, что спорные операции, связанные с оставлением за залогодержателем нереализованного предмета залога, не подлежат налогообложению.

<u>Судья ВС РФ Е.Н. Зарубина</u>, передавая дело в Судебную коллегию для пересмотра, указала, что приведенные в кассационной жалобе доводы ООО заслуживают внимания.

<u>6 апреля</u> СКЭС ВС РФ рассмотрит дело индивидуального предпринимателя Малошкина Валерия Андреевича к Межрайонной инспекции ФНС № 2 по Республике Хакасия по вопросу момента применения установленной судом рыночной стоимости земельного участка для исчисления земельного налога (Определение от 12.02.2016 № 302-КГ15-15796).

<u>Суть спора</u>: предпринимателю на праве собственности принадлежат земельные участки. По состоянию на 01.01.2011 кадастровая стоимость одного земельного участка установлена в размере 1 520 515 руб., другого земельного участка — 2 287 428 руб.

Решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 12.07.2013 кадастровая стоимость указанных земельных участков установлена равной их рыночной стоимости (250 000 руб. и 600 000 руб. соответственно).

29.01.2014 предприниматель представил в налоговый орган налоговую декларацию по земельному налогу за 2013 год. Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в том числе исчисленная в отношении спорных земельных участков, составила 63 284 руб.

15.05.2014 по результатам камеральной проверки данной декларации предприниматель привлечен к налоговой ответственности по п. 1 ст. 122 НК РФ в виде взыскания штрафа в размере 1 815 руб. Ему также доначислен земельный налог за 2013 год в размере 9 076 руб. и пени.

Оспариваемые предпринимателем суммы доначисленного земельного налога рассчитаны им с учетом периода действия для спорных земельных участков кадастровой стоимости равной рыночной с даты ее установления арбитражным судом.

Суды трех инстанций (АС ВСО) отказали предпринимателю в удовлетворении требований. По их мнению, кадастровая стоимость земельного участка в размере его рыночной стоимости может быть учтена для целей налогообложения только после внесения территориальным органом Федеральной кадастровой палаты такой стоимости в качестве новой кадастровой стоимости в государственный кадастр недвижимости. Установленная решением суда рыночная стоимость спорных земельных участков будет являться основанием для исчисления земельного налога за налоговый период, следующий за моментом вступления указанного судебного акта в законную силу.

Суды сочли, что если кадастровая стоимость в размере рыночной установлена решением суда, принятым до 21.07.2014 включительно, то налоговая база по земельному налогу исчисляется исходя из кадастровой стоимости, значащейся в государственном кадастре недвижимости по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Изменения, предусмотренные Законом № 225-ФЗ, применяются к сведениям о кадастровой стоимости, установленной в

результате рассмотрения заявлений о пересмотре кадастровой стоимости, поданных после 22.07.2014, а также заявлений, поданных ранее, но не рассмотренных по состоянию на 22.07.2014.

<u>Предприниматель</u> обратился в ВС РФ, сославшись на статью 390 НК РФ и Закон об оценочной деятельности и указав, что правомерно исчислил земельный налог исходя из установленной судом кадастровой стоимости земельных участков в размере рыночной с момента вступления в силу судебного акта об изменении кадастровой стоимости земельных участков. В подтверждение своего довода заявитель приводит правовые позиции судов (постановление Президиума ВАС РФ от 28.06.2011 № 913/11; определения ВАС РФ от 16.01.2013 № ВАС-17879/12, от 18.01.2013 № ВАС-14371/12) по спорному вопросу.

<u>Судья ВС РФ Павлова Н.В.</u> в определении указала, что в жалобе предпринимателя установлены основания для её передачи с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии.

Арбитражный суд Центрального округа отправил на новое рассмотрение заявление кондитерской корпорации Roshen, принадлежащей президенту Украины, о незаконности отказа возместить ее липецкой фабрике около 26 млн руб. НДС. Тем самым суд удовлетворил кассационную жалобу МРИ ФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Липецкой области об отмене судебных актов нижестоящих судов, которые признали незаконными решения налогового органа. По мнению кассации, судами не дана оценка всем доводам налогового органа и доказательствам, представленным им в обоснование своих позиций, не установлены в полном объеме все обстоятельства, имеющие существенное значение для правильного разрешения спора

(см. http://www.rapsinews.ru/arbitration/20160220/275461937.html 20.02.2016).

Прокуратура Пролетарского района Твери направила в суд иск к предпринимателю, директору ООО «Евродизайн», о возмещении ущерба в связи с уклонением от уплаты налогов.

24 февраля Пролетарский райсуд Твери признал предпринимателя виновным по п. «б» ч. 2 ст. 199 УК РФ и назначил ему три года лишения свободы условно с испытательным сроком на два года. Впрочем, по амнистии он был освобожден от наказания. Но бизнесмен обязан компенсировать ущерб государству в размере 28 млн руб., недоплаченных в виде НДС

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2923850 25.02.2016).

Прокуратура Усть-Лабинского района Краснодарского края установила, что в станице Ладожская по одному адресу зарегистрировано три различных юридических лица — ООО «Белояр», ООО «Волга-Нефть» и ООО «Гражданпромстрой», мигрировавших в Усть-Лабинский район из различных регионов страны. Общая сумма задолженности по налогам и сборам перед бюджетом РФ у них превышает 19 млн руб. Вместе с тем по указанному адресу отсутствуют рабочие места, какие-либо условия для работы и вывески с наименованиями юридических лиц.

По данному факту прокурор района обратился с исковыми заявлениями в суд о признании незаконными действий юридических лиц по внесению в ЕГРЮЛ недостоверных сведений и обязании ИФНС исключить их из реестра, а также

внести сведения о месте регистрации единоличного исполнительного органа юридического лица. Требования прокурора удовлетворены в полном объеме *(см. http://www.kommersant.ru/doc/2923135)* 24.01.2016).

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Количество налоговых преступлений, расследованных в 2015 г. Следственным комитетом РФ, по сравнению с предыдущим годом выросло почти в 1,5 раза, сообщил глава комитета *Александр Бастрыкин*. 2015 году в производстве следователей находилось свыше 4 тыс. уголовных дел о налоговых преступлениях. Окончено расследование почти 2,5 тыс. дел, что на 48% больше, чем в 2014 г. Возмещен ущерб на сумму почти 15 млрд руб.

(см. http://ria.ru/society/20160226/1380707230.html 26.02.2016).

На коллегии Следственного комитета России глава администрации Президента РФ *Сергей Иванов*, председатель СКР *Александр Бастрыкин*, а также вице-спикер Госдумы *Владимир Васильев* убеждали следователей в том, что об арестах, особенно предпринимателей, нужно ходатайствовать лишь в исключительных случаях, а уголовные дела, не допуская волокиты, расследовать за два месяца.

Вместе с ФНС России следователям поручено выявлять наиболее сложные схемы уклонения от уплаты налогов и сборов, от поступления которых в государственную казну напрямую зависит выполнение социальных программ

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2926180 27.02.2016).

Генеральная прокуратура РФ удовлетворила жалобу защиты бывшего сенатора от Сахалинской области Жанны Ивановой на незаконность избрания в отношении нее меры пресечения в виде подписки о невыезде. Следствие обвиняет ее в неуплате налогов на 14 млн руб. Следственный комитет 21 января предъявил официальные обвинения экс-сенатору по ч. 2 ст. 199 УК («Организация уклонения от уплаты налогов в особо крупном размере»). Это произошло через три недели после того, как у нее истекли полномочия в Совете Федерации. По версии следствия, она помогла фирме своего мужа сэкономить на налогах

(см. http://rapsinews.ru/incident_news/20160225/275480980.html 26.02.2016, http://izvestia.ru/news/605040 25.02.2016).

Генеральный директор тольяттинского ОАО «АвтоВАЗагрегат» Виктор Козлов задержан в московском аэропорту — после прилета с отдыха в Испании. Он является фигурантом двух уголовных дел — по покушению на мошенничество в особо крупном размере, а также по невыплате зарплаты сотрудникам завода и сокрытию денежных средств организации, за счет которых должны были уплачиваться налоги. Счета завода в настоящее время заморожены, он находится в банкротстве, долг перед работниками превышает 100 млн руб.

(см. <u>http://www.kommersant.ru/doc/2924221</u> и <u>http://www.kommersant.ru/doc/2926030</u> 26.02.2016).

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

Кабинет министров Украины одобрил соглашение об обмене информацией по налоговым вопросам с Каймановыми островами

(см. http://ria.ru/world/20160225/1380130930.html 25.02.2016).

Кабинет министров Аргентины сделал представителям среднего класса подарок в виде отмены подоходного налога при зарплате менее чем в 30 тыс. песо (\$2 тыс.). Это серьезный шаг, учитывая, что в Аргентине один из самых высоких налогов в Латинской Америке — 21%. Ранее налогом не облагалась зарплата до 15 тыс. песо (см. http://www.kommersant.rw/doc/2922795 24.02.2016).

Французское правительство требует от Google уплаты €1,6 млрд, по оценке французских властей, такого размера достигает налоговая задолженность компании перед Францией. Ранее корпорация заключила налоговое соглашение с Великобританией, в соответствии с которым Google согласилась уплатить £130 млн.

(см. http://www.kommersant.ru/doc/2923443 24.02.2016).

Брюссельская прокуратура заподозрила швейцарский банк UBS в причастности к отмыванию денежных средств и организации схем по уклонению от уплаты налогов. Швейцарский банк подозревается в непосредственных, а не через свое бельгийское подразделение, контактах с бельгийскими клиентами, которых пытались убедить использовать схемы, направленные на уклонение от уплаты налогов

(см. http://www.rbc.ru/rbcfreenews/56d032d39a794739d5c77b90 26.02.2016).

Диего Торрес, фигурант громкого коррупционного скандала в Испании, так называемого «дела Noos», в рамках которого на скамье подсудимых оказалась сестра короля Фелипе VI и ее супруг, на суде в городе Пальма-де-Майорка заявил, что инфанта Кристина не руководила ни одним проектом института Noos. Супруг инфанты Кристины подозревается в хищении около 6 млн евро

(см. http://ria.ru/world/20160224/1379715108.html 25.02.2016).