

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 10,  
за 16 – 22 марта 2015 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

[Минэкономразвития внесло в Правительство РФ законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»](#)

*Сайт Минэкономразвития России, 18.03.2015*

Предлагается наделить Правительство РФ полномочиями издавать типовые требования и порядок формирования критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для формирования плана закупки. Документ расширит доступ малых и средних предприятий к закупкам, осуществляемым в соответствии с № 223-ФЗ.

[Комитет ГД рекомендовал принять проект о штрафах за плохую рекламу](#)

*РИА Новости, 16.03.2015*

Комитет Госдумы по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендовал нижней палате парламента принять в первом чтении законопроект, вводящий в КоАП норму, по которой нарушение установленных требований к рекламе финансовых услуг выделяется в качестве специального состава правонарушения.

**Также по теме:**

[В Госдуме поддержали штрафы за нарушения при рекламе финансовых услуг](#)

*«Российская газета», 16.03.2015*

Для целей публичного обсуждения размещен [проект федерального закона](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предлагается закрепить требование к участникам закупок об отсутствии задолженности по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

15 марта 2015 года вступил в силу [Приказ ФАС России от 30 января 2015 г. № 33/15](#) «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. № 220».

**Также по теме:**

[Антимонопольная служба начнет подробно анализировать рынки](#)

*«Ведомости», 19.03.2015*

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

### [ФАС поддержала внедрение переносимости фиксированных номеров](#)

*«Ведомости», 22.03.2015*

ФАС поддерживает предложение Минэкономразвития провести пилотные проекты по внедрению в России принципа переносимости фиксированных телефонных номеров с одной сети на другую (Local Number Portability, LNP) в Москве, Петербурге и Татарстане.

### [«Газпром» будет участвовать в биржевых торгах газом](#)

*ФАС России, 20.03.2015*

ОАО «Газпром», в рамках исполнения предупреждения, сообщило ФАС о намерении принять участие в торговых сессиях, проводимых ЗАО «СПбМТСБ», начиная с 24 марта 2015 года.

### [Состоялась конференция РСПП «Устранение административных барьеров и оптимизация государственного контроля как фактор восстановления экономического роста»](#)

*ФАС России, 19.03.2015*

Участники конференции поддержали внедрение риск-ориентированного подхода, который предполагает проведение проверок только в случае потенциального риска последствий нарушения бизнесом каких-либо норм. Подход должен лечь в основу нового Закона «О государственном и муниципальном контроле (надзоре)», который разрабатывается в настоящее время на смену 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Как сообщил замглавы ФАС Андрей Цыганов: «По сути ФАС уже несколько лет использует ту самую риск-ориентированную модель. Более 80% поступивших к нам ходатайств рассматриваются по быстрой системе, и только незначительная их часть уходит на более детальный анализ с запросами дополнительной информации. Происходит это в том случае, если мы видим угрозу конкуренции или безопасности государства».

### [Совместное заседание НП «Содействие развитию конкуренции» и ФАС](#)

*ФАС России, 18.03.2015*

Руководитель ФАС Игорь Артемьев отметил: «Одна из проблем, которые мы видим в сфере гособоронзаказа, состоит в том, что при большом количестве закрытых судебных заседаний в настоящее время практически отсутствуют квалифицированные адвокаты по защите от антимонопольного органа. Мы хотим честной конкурентной борьбы в судах. В связи с этим просим Некоммерческое партнерство проработать этот вопрос, и, возможно,

уже сейчас заняться получением соответствующего доступа к закрытой информации для отдельного подразделения юристов».

Начальник Правового управления ФАС Сергей Пузыревский полностью поддержал идею создания антимонопольного комплаенса, при этом подчеркнув, что главное в системе реализации – это механизм контроля. «Появление мероприятий по профилактике только украсят наш закон. Нужно будет создать центр сертификации комплаенсов», - отметил он.

«Мы уже ввели институты предупреждения и предостережения, теперь самое время вводить комплаенс», - заявил Игорь Артемьев.

С презентациями докладчиков можно ознакомиться [здесь](#) и [здесь](#).

### [Порты Крыма обвинили в завышении цен на услуги](#)

*РБК daily, 18.03.2015*

ФАС проверяет информацию о том, что тарифы на заход в порты Крыма завышены втрое. Морпорты полуострова в прошлом году национализировали и объединили в один ГУП, который оказался неподконтрольным федеральным ведомствам.

### [ФАС России не стала рассматривать повторную жалобу Октябрьского электровагоноремонтного завода](#)

*«Коммерсантъ», 18.03.2015*

ФАС не будет рассматривать повторную жалобу «Трансмашхолдинга» на итоги тендера на поставку вагонов метро за 3,8 млрд рублей, поскольку заявитель нарушил сроки подачи апелляции.

**Также по теме:**

### [«Трансмашхолдинг» настаивает на поставках](#)

*«Коммерсантъ», 16.03.2015*

### [Новый руководитель УФАС назначен в Тюменской области](#)

*«Интерфакс-Россия», 17.03.2015*

ФАС назначила новым руководителем УФАС по Тюменской области Игоря Веретенникова.

### [Держатели кредитных нот «Траста» обратились с жалобой в ФАС](#)

*«Ведомости», 17.03.2015*

Двое держателей кредитных нот банка «Траст» на сумму более \$2,5 млн подали заявление в ФАС с просьбой признать рекламу этих финансовых инструментов нарушающей Закон «О рекламе». Рекламные материалы, в которых рассказывалось о кредитных нотах, размещались на сайтах Forbes.ru и Newsru.com.

### [Щиты не подпускают к дорогам](#)

*«Ведомости», 17.03.2015*

Вице-премьер Игорь Шувалов провел совещание по правилам размещения наружной рекламы. Обсуждался ГОСТ по наружной рекламе с представителями ФАС, Минпромторга, Минстроя, Минтранса, ГИБДД, правительств Москвы, Санкт-Петербурга и Казани, а также представителями рекламных компаний.

### **Также по теме:**

#### [Все флаги в ГОСТы к нам](#)

*«Коммерсантъ», 17.03.2015*

### [Антимонопольное законодательство необходимо совершенствовать](#)

*«Российская Бизнес-газета», 17.03.2015*

Бизнес поддерживает новеллы, подготовленные ФАС России, касающиеся запрета недобросовестной конкуренции, стало ясно на совместном заседании совета руководителей объединений предпринимателей - членов ТПП РФ, председателей комитетов палаты и представителей ФАС России.

### [Эксперты обсудили способы усовершенствования рейтинга о состоянии конкуренции в регионах](#)

*Аналитический центр при Правительстве РФ, 17.03.2015*

Аналитический центр совместно с ФАС России провел круглый стол «Интенсивность конкуренции и состояние конкурентной среды в России: корректировка методологии рейтингования регионов». В ходе мероприятия эксперты обсудили итоги рейтингования регионов в 2014 году, а также рассмотрели предложения по корректировке методологии составления рейтинга.

### [ФАС России выступила за централизацию закупок](#)

*ФАС России, 16.03.2015*

Заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Диляра Баширова выступила на форуме-выставке «ГОСЗАКАЗ - За честные закупки». Она напомнила, что при создании Закона о контрактной системе была предусмотрена возможность централизации закупочной деятельности, и рассказала, что антимонопольная служба положительно относится к централизации закупок, т.к. это способствует уменьшению нарушений при осуществлении закупок, повышению профессионализма, а также снижает возможность заключения антиконкурентных соглашений.

**Также по теме:**

[Крупный бизнес скрывает свой настоящий статус](#)

*«Российская Бизнес-газета», 17.03.2015*

[Как противостоять коррупции в государственном заказе?](#)

*ФАС России, 16.03.2015*

[Общественные контролеры стали намного профессиональнее](#)

*ФАС России, 16.03.2015*

[«Дикси» снимает с продажи водку от «Синергии» и Roust](#)

*«Ведомости», 16.03.2015*

Группа «Дикси» с начала этого года исключила из продажи продукцию «Синергии». С апреля та же участь ждет и холдинг Roust Рустама Тарико. Представитель Roust назвал вывод из ассортимента «продолжением дискриминации поставщиков и принуждением их к незаконным выплатам». Действия ритейлера он связывает с обращением в ФАС: 18 февраля отраслевое объединение «Союз производителей алкогольной продукции» пожаловалось в ФАС на «Дикси», письмо подписали в том числе «Синергия» и структуры Roust.

## **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА**

[Подарочная карта Банка Русский Стандарт не прошла антимонопольную авторизацию](#)

*ФАС России, 19.03.2015*

Комиссия ФАС признала АО «Банк Русский Стандарт» нарушившим часть 2 статьи 14 Закона о защите конкуренции. Основанием для возбуждения дела послужило заявление Ассоциации «Национальный платежный совет», в котором сообщалось о приобретении АО «Банк Русский Стандарт» в 2011 году исключительного права на товарный знак (знак обслуживания) по свидетельству № 4410437 «Подарочная карта» в отношении услуг 36 класса МКТУ.

[За картельные сговоры хозяйствующие субъекты и их должностные лица привлечены к административной ответственности на сумму более 3,2 млн рублей](#)

*УФАС по Московской области, 19.03.2015*

Московским областным УФАС вынесено 4 постановления по делам об административных правонарушениях, возбужденных в отношении хозяйствующих субъектов и их должностных лиц за нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите

конкуренции на сумму 3 225 781 рублей. Нарушение выразилось в заключении картельных соглашений, реализация которых привела к поддержанию цен на торгах.

[ФАС России признала РЭК Красноярского края нарушившей антимонопольное законодательство](#)

*ФАС России, 19.03.2015*

Дело было возбуждено по жалобе ОАО «Тываэнерго», которое направило в РЭК Красноярского края заявление на установление тарифа на оказание услуг по передаче электрической энергии.

[ФАС оштрафовала башкирскую энергосбытовую компанию на 650 тысяч рублей за навязывание допобъемов](#)

*«Интерфакс-Россия», 19.03.2015*

ФАС оштрафовала ООО «Энергетическая сбытовая компания Башкортостана» за навязывание дополнительных объемов услуг по передаче электроэнергии и дополнительной стоимости сбытовых услуг.

[ФАС возбудила дела против каналов СТС Media за непрерывную трансляцию телемагазинов](#)

*«Ведомости», 19.03.2015*

ФАС возбудила дела в отношении ЗАО «ТВ Дарьял» и ЗАО «Новый канал» (операционные компании телеканалов «Перец» и «Домашний») из-за трансляции телемагазинов.

[Сибирские поставщики гречки необоснованно повышали цены](#)

*ФАС России, 18.03.2015*

Новосибирское УФАС признало, что поставщики гречневой крупы ООО «Элеваторный Комплекс Безменовский» и ООО «Первая Крупяная Компания», входящие в одну группу лиц, нарушили антимонопольное законодательство в части злоупотребления доминирующим положением (ч. 1 ст.10 Закона о защите конкуренции). В период с августа по декабрь 2014 года они необоснованно повышали отпускные цены на гречневую крупу для торговых сетей и организаций Новосибирской области.

**Также по теме:**

[Прокуратура обвинила региональные ФАС в непротиводействии росту цен](#)

*«Известия», 18.03.2015*



[Производители масла «Тысяча озер» нарушили антимонопольное законодательство](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 18.03.2015*

Решением Санкт-Петербургского УФАС в действиях группы лиц ООО «Невские молокопродукты» и ООО «Финниш Милк Компани» установлено нарушение ст. 14 Закона о защите конкуренции.

[Московское УФАС признало ООО «Тойота Мотор» нарушившим Закон о рекламе](#)

*УФАС по г. Москве, 18.03.2015*

ООО «Тойота Мотор» признано нарушившим п. 1 ч. 4 ст. 5 Закона «О рекламе» за распространение ненадлежащей рекламы одного из своих внедорожников.

[УФАС усмотрело нарушения в распределении пригородных маршрутов](#)

*«Коммерсантъ», 18.03.2015*

Региональное УФАС возбудило антимонопольное дело в отношении госкомитета Башкирии по транспорту и дорожному хозяйству. Регулятора подозревают в нарушении Закона о защите конкуренции при распределении пригородных маршрутов в декабре прошлого года.

[Комиссия Московского УФАС признала АО «Мосводоканал» злоупотребившим доминирующим положением](#)

*УФАС по г. Москве, 17.03.2015*

Установлено, что АО «Мосводоканал» нарушило п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции путем несоблюдения установленного порядка ценообразования на услуги по технологическому присоединению.

[Реклама кредита от Банка «ТРАСТ» признана не соответствующей закону](#)

*УФАС по Московской области, 17.03.2015*

Ранее в Московское областное УФАС поступило обращение физического лица о поступлении на принадлежащий ему номер мобильного телефона СМС-сообщения с рекламой кредита от НБ «ТРАСТ» (ОАО) без предусмотренного Законом о рекламе согласия заявителя на ее получение.

**Также по теме:**

[СМС-реклама МОСОБЛБАНКа признана ненадлежащей](#)

*УФАС по Московской области, 16.03.2015*

### [На «Росгосстрах» в Волгограде заведено 34 дела за ОСАГО](#)

*ИА REGNUM, 17.03.2015*

В Волгоградском УФАС начались рассмотрения дел, возбужденных по фактам противоправных действий ООО «Росгосстрах» при продаже полисов ОСАГО. Всего возбуждено 34 дела о нарушении антимонопольного законодательства. На работу страховой компании, занимающей доминирующее положение на рынке предоставления страховых услуг Волгоградской области, пожаловались более трех десятков граждан.

### [Оштрафован филиал «Газпром межрегионгаз Пятигорск»](#)

*«Интерфакс-Россия», 17.03.2015*

Управление ФАС по Кабардино-Балкарии оштрафовало региональный филиал ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» на 737,5 тыс. рублей за злоупотребление доминирующим положением, выразившимся в отключении абонента без надлежащего уведомления.

### [УФАС возбудила дело в отношении администрации Вологды за необоснованное повышение тарифа на проезд](#)

*«Интерфакс-Россия», 17.03.2015*

Проверка установила, что городские власти неправильно применили метод экономически обоснованных расходов для расчета тарифа, а также использовали различный подход к подсчету себестоимости проезда пассажиров для каждого из трех перевозчиков, подававших заявление о пересмотре тарифа.

### [Возбуждено дело в отношении «Л'Этуаль»](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 16.03.2015*

В рекламе отсутствует часть существенной информации о правилах проведения акции. Рекламодателем, в действиях которого усматриваются признаки нарушения ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе, является ООО «Алькор и Ко».

### [Псковское УФАС возбудило дело против ОАО «РЖД»](#)

*«Псковское агентство информации», 16.03.2015*

УФАС возбудило дело по признакам нарушения ОАО «Российские железные дороги» пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Дело возбуждено по заявлению ЗАО «Октрансвнештерминал», согласно которому ОАО «РЖД» на станции Себеж отказывает в выдаче пакета документов для оформления таможенной процедуры таможенного транзита.

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### [Кассация оставила в силе решение ФАС о штрафе для «ЛУКОЙЛ-ТТК» за нарушение Закона о конкуренции](#)

*«Интерфакс-Россия», 20.03.2015*

Арбитражный суд Северо-Кавказского округа оставил в силе решения судов предыдущих инстанций и УФАС по Ростовской области, учившего ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК» в нарушениях. Ранее, в начале 2014 года, в Управление обратились ООО «Застройщик» и ООО «Регион-Металл» с заявлением о неправомерных действиях ООО «ЛУКОЙЛ-ТТК», которое отказало в продлении технических условий на присоединение жилых домов к теплоснабжению.

### [Арбитражный суд Москвы вынес решение в пользу «Аргус-Спектра»](#)

*Сайт «Деловой России», 20.03.2015*

19 марта «Аргус-Спектр» одержал крупную победу в Арбитражном суде Москвы: решение ФАС о признании компании виновной в заключении запрещенных вертикальных соглашений признано незаконным.

### [Апелляция: штраф за размещение рекламы алкоголя законен](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 20.03.2015*

Тринадцатый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность вынесенного Санкт-Петербургским УФАС постановления о наложении административного штрафа в отношении ООО «Морской дискаунт» (сеть баров «KILLFISH DISCOUNT BAR»). Ранее, в 2013 году, антимонопольный орган вынес решение о том, что ООО «Морской дискаунт» незаконно разместило рекламные вывески.

### [«Облкоммунэнерго» проиграло Саратовскому УФАС в Верховном Суде](#)

*ФАС России, 18.03.2015*

Верховный Суд РФ поддержал позицию УФАС по Саратовской области в отношении ОАО «Облкоммунэнерго». Компания признана виновной в злоупотреблении доминирующим положением. Жалоба на действия коммунального предприятия поступила в Саратовское УФАС от жителя города Петровск.

### [Суд подтвердил законность штрафа ФПК в размере 1,6 млн рублей по решению ФАС](#)

*«Интерфакс», 18.03.2015*

Арбитражный суд Московского округа оставил в силе решение судов нижестоящих инстанций, признавших законным постановление УФАС по Хабаровскому краю в отношении ОАО «Федеральная пассажирская компания» об административном штрафе в размере 1,6 млн рублей. Нарушение заключается в возмещении расходов на

сопровождение и обслуживание в составе дальних поездов в период с октября по декабрь 2011 года.

[Арбитражный суд Приморского края признал незаконными результаты крабового аукциона 2010 года](#)

*ТАСС, 16.03.2015*

Предметом аукциона стали квоты на вылов краба у побережья Приморья сроком на 10 лет. Суд поддержал позицию ФАС, которая посчитала, что во время торгов был допущен картельный сговор.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ**

[Состоялось 27-е заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-членов СНГ](#)

*ФАС России, 18.03.2015*

Участники обсудили опыт организации дистанционной торговли лекарственными препаратами, исследования рынков строительства жилья экономического класса, производства нерудных строительных материалов, а также подходы к обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении аграриям субсидий.

[Еврокомиссия готовится довести антимонопольное расследование против «Газпрома» до конца](#)

*«Ведомости», 16.03.2015*

Официальные обвинения в адрес «Газпрома» в рамках антимонопольного расследования были в целом готовы еще в конце 2013 г., но их предъявление было отложено из-за опасений вызвать еще более враждебную реакцию России на фоне разраставшегося украинского конфликта. Новый импульс расследованию придал приход в ноябре нового состава Еврокомиссии (ЕК).

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

Готовится к выходу в свет 2-й номер [журнала «Конкуренция и право»](#) за 2015 год.  
Тема – «Анализ предписаний ФАС».

Читайте в новом выпуске:

- Инициатива ФАС: последствия для бизнеса. О действии предписаний антимонопольной службы в период их обжалования в суде
- Предписания Еврокомиссии в горизонтальных сделках экономической концентрации: взгляд экономиста
- Расследование картелей: новые практики и подходы
- Антитраст во время потрясений: есть ли ориентиры правоприменения?
- Что даст параллельный импорт рынку лекарственных средств?
- [Нет методологии – нет опроса, или Социологические «обоснования» в практике ФАС](#)
- [Пульс антимонопольного правоприменения - 2014: так ли уж отличается центральный аппарат?](#)