

КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ

**Выпуск № 47,
за 22 – 28 декабря 2014 г**

СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

НОРМОТВОРЧЕСТВО

[Совет Федерации одобрил поправки в Закон о контрактной системе](#)

Сайт Минэкономразвития России, 26.12.2014

[Документом](#) вносятся изменения в отдельные положения Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предусматривается отмена процедуры согласования контрольными органами заключения контракта с единственным поставщиком по итогам несостоявшегося электронного аукциона, а также уточняются формулировки отдельных положений Закона № 44-ФЗ. Вносятся положения, регулирующие отношения при закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Крым и города федерального значения Севастополя в отношении порядка и сроков применения положений Закона № 44-ФЗ.

[ФАС наделят полномочиями по ведению реестров недобросовестных поставщиков по гособоронзаказу](#)

«Коммерсантъ», 26.12.2014

Правительство России передаст часть функций упраздняемого «Рособоронзаказа» по контролю в сфере гособоронзаказа и госзакупок в ФАС. Предлагается передать функции «в части осуществления контроля (надзора) в сфере гособоронзаказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к гособоронзаказу и сведения о которых составляют гостайну».

[ФАС: введение налога на Интернет может повысить тарифы на услуги связи на 15%](#)

ТАСС, 25.12.2014

Такое мнение высказал начальник Управления транспорта и связи ФАС Дмитрий Рутенберг в рамках нулевых чтений, касающихся законодательной инициативы Российского союза правообладателей.

[Создается реестр неблагонадежных операторов](#)

«Коммерсантъ», 25.12.2014

Минкомсвязи намерено ужесточить законодательство в области почтовой связи. Операторы экспресс-доставки и других почтовых услуг, потерявшие лицензию по решению суда, будут ограничены в предпринимательской деятельности на три года, а также попадут в черный список. Это слишком суровое наказание для бизнеса, считает ФАС.

25 декабря 2014 года Правительством [одобрен](#) законопроект о запрете заключения госконтрактов с компаниями, зарегистрированными в офшорных юрисдикциях. Законопроектом устанавливается запрет на заключение контрактов с компаниями, зарегистрированными в государствах и на территориях, которые включены в перечень

государств и территорий, предоставляющих налоговые льготы и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны). Такой перечень утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, валютной и банковской деятельности. Также устанавливается обязанность комиссии по проведению закупок проверять соответствие участника закупки указанным требованиям и в случае несоответствия отклонять такую заявку.

[ФАС предлагает гарантировать компенсацию ущерба только конечным покупателям](#)

«Ведомости», 24.12.2014

В распоряжении «Ведомостей» оказались поправки ФАС в Закон о конкуренции. В них служба вводит гарантированную компенсацию для потребителей, купивших товар по завышенной цене. Законопроект направлен на межведомственное согласование, сообщил начальник Правового управления ФАС Сергей Пузыревский.

Также по теме:

[Потребители получают компенсацию за завышенные цены](#)

«Российская газета», 25.12.2014

[Отмена запрета на рекламу вина из российского винограда поможет немногим производителям](#)

«Ведомости», 23.12.2014

Госдума во втором и третьем чтении приняла изменения в Закон о рекламе, которые разрешат рекламировать российские тихие и игристые вина, произведенные из отечественных виноматериалов.

[Аналитический центр сформулировал предложения к порядку легализации параллельного импорта](#)

Сайт Аналитического центра при Правительстве РФ, 22.12.2014

Основным поводом для обсуждения стал проект Порядка действия по правовому оформлению легализации параллельного импорта, предложенный ФАС в дополнение к ранее разработанным нормативно-правовым актам, предусматривающим переход РФ на международный принцип исчерпания прав на товарные знаки.

ФАС предложила в качестве критерия определения правообладателей, которые могут ограничивать или запрещать ввоз в Россию продукции под своим торговым знаком, использовать факт локализации и непосредственного производства взаимозаменяемых товаров на территории России. Что касается первоочередных рынков (рынки парфюмерно-косметической продукции, автозапчастей, продуктов питания), где ведомство предлагает осуществить введение международного принципа исчерпания прав собственности на товарные знаки на начальном этапе, то их перечень должен формироваться с учетом мнения хозяйствующих субъектов и заинтересованных органов власти. Вместе с тем, были озвучены критерии, характеризующие эти рынки: широта

ассортимента товаров, представленных на рынке, сложность транспортировки продукции и сроки ее реализации.

В Госдуму внесен президентский [законопроект № 688009-6](#) «О ратификации Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции».

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

[Внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях](#)

ФАС России, 24.12.2014

22 декабря 2014 года Федеральным законом № 438-ФЗ внесены изменения в статьи 23.48 и 23.74 КоАП РФ. Изменения касаются отнесения к подведомственности ФАС и ее территориальных органов рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 6 статьи 14.24, с одновременным исключением их из юрисдикции Банка России.

[Владимир Путин подписал Закон о внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств»](#)

ФАС России, 23.12.2014

Закон содержит ряд норм, разработанных ФАС. Поправки закрепляют взаимозаменяемость лекарственных препаратов и биологических лекарственных препаратов (биоаналогов), критерии взаимозаменяемости, упрощают процедуру вывода на рынок орфанных лекарственных препаратов и лекарственных препаратов, предназначенных для несовершеннолетних. Документом разделяется процедура проведения клинических испытаний и государственной регистрации. Исключается маркетинговое определение «оригинальный лекарственный препарат».

[С 1 января 2015 года увеличен размер госпошлины за рассмотрение ходатайства](#)

ФАС России, 24.12.2014

В соответствии со вступившими в силу [изменениями](#) в НК РФ с 1 января 2015 года госпошлина за рассмотрение ходатайства, предусмотренного антимонопольным законодательством, составит 35 тыс. рублей, за рассмотрение ходатайства, предусмотренного законодательством о естественных монополиях, составит 16 тыс. рублей.

[Система государственных закупок станет прозрачной для малого бизнеса](#)

ФАС России, 23.12.2014

23 декабря 2014 года вступило в действие [Постановление Правительства РФ](#) об особенностях участия субъектов малого бизнеса в закупках государственных компаний и естественных монополий.

На сайте ФАС России размещена [совместная позиция](#) Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения норм Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении установления порядка рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки по нестоимостным критериям.

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[Под видом нерецептурных лекарств и БАДов рекламируют лекарства, отпускаемые по рецепту](#)

ФАС России, 26.12.2014

С таким заявлением замруководителя ФАС Андрей Кашеваров обратился к участникам совместного заседания экспертных советов по законодательству о рекламе и развитию конкуренции в социальной сфере и здравоохранении. «Важно понять, насколько целесообразно БАД, нерецептурные и рецептурные препараты называть одинаково. Возможно, имеет смысл хотя бы на начальном этапе совместить процесс регистрации лекарственных средств и БАД», – сказал замруководителя ФАС России. В ходе обсуждения участники подтвердили существование проблемы, предложив в качестве возможного решения государственный контроль и саморегулирование отрасли. Полную видеозапись заседания смотрите [на официальном канале ФАС России в Youtube](#).

Также по теме:

[ФАС предлагает приравнять БАДы к лекарствам](#)

«Российская газета», 26.12.2014

[ФАС предлагает «большой тройке»кратно снизить тариф на роуминг](#)

РИА Новости, 26.12.2014

ФАС направила письмо сотовым операторам «большой тройки» с предложением кратно снизить тарифы на международный роуминг, сообщил замглавы ведомства Анатолий Голомолзин.

[Состоялся круглый стол «Предписания в сделках экономической концентрации»](#)

ФАС России, 25.12.2014

Посвящен был круглый стол вопросам выдачи структурных и поведенческих предписаний в практике конкурентных ведомств зарубежных стран. О практике выдачи предписаний ФАС рассказали замруководителя ФАС Анатолий Голомолзин и начальник Аналитического управления Алексей Сушкевич.

В вопросах контроля экономической концентрации задача российского антимонопольного органа – не допустить ограничения конкуренции. Хотя, как отметил Анатолий Голомолзин, отказов по ходатайствам не так много – всего 1%. Не одобряются

только те сделки, которые могут привести к ограничению конкуренции, в том числе вследствие возникновения или усиления доминирующего положения на рынке крупных компаний.

[Московское УФАС провело круглый стол в «Вечерней Москве»](#)

УФАС по г. Москве, 25.12.2014

Представители ФАС подвели итоги года. Выяснилось, что чаще всего граждане жалуются на СМС-спам.

[«Россети» создают электронную торговую площадку для упрощения доступа субъектов МСП к закупкам](#)

Сайт «ОПОРЫ РОССИИ», 25.12.2014

В рамках проведения системной работы по поддержке представителей малого и среднего бизнеса, упрощения процедуры их участия в закупочных процедурах и увеличения их доли в числе партнеров ОАО «Россети» создают собственную [электронную торговую площадку](#).

[Состоялось заседание Общественно-консультативного совета при Санкт-Петербургском УФАС](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 23.12.2014

В ходе мероприятия участники обсудили вопросы реализации мероприятий по внедрению регионального стандарта развития конкуренции в Санкт-Петербурге. Также рассматривалась проблема реализации положений правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и ценообразование в розничном сегменте нефтепродуктов. С полной версией протокола заседания ОКС можно ознакомиться [здесь](#).

[«Инвест Стандарт» привлекал вкладчиков в Республике Алтай, не имея лицензии Центробанка](#)

«Интерфакс-Россия», 23.12.2014

УФАС по Республике Алтай направило предостережение ООО «Коммерческое бюро «Инвест Стандарт», которое привлекало денежные средства физических лиц во вклады, не имея лицензии ЦБ РФ.

[Антимонопольная служба отменила конкурс на эксплуатацию дамбы со стартовой ценой в 8 млрд руб.](#)

«Ведомости», 23.12.2014

ФАС отменила конкурс Дирекции комплекса защитных сооружений министерства строительства на трехлетнее право эксплуатации и ремонта дамбы.

[НАИЗ подготовил предложения по решению ряда проблем в сфере закупок лекарственных средств](#)

НАИЗ, 23.12.2014

Подготовлен ряд предложений по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, а также по принятию ряда постановлений Правительства РФ по реализации данного Закона. См. [презентацию](#) по этой теме.

Также по теме:

[НАИЗ предлагает усовершенствовать контроль в сфере закупок](#)

НАИЗ, 23.12.2014

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

[ФАС возбудила первое дело по итогам проверки сообщений о возможном росте цен на хлеб](#)

ТАСС, 25.12.2014

В Республике Коми по факту повышения в октябре 2014 года цен на хлеб возбуждено антимонопольное дело в отношении ООО «Сыктывкарский хлебокомбинат».

[Незаконный рекламный ход](#)

ФАС России, 24.12.2014

Несмотря на полный запрет рекламы медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности, введенный с 1 января этого года действующим законодательством, в поисковой системе Google на территории РФ установлен факт распространения такой рекламы. Комиссия ФАС России признала рекламу ненадлежащей. По факту нарушения Google Inc. (США) и ООО «Гугл» выданы обязательные для исполнения предписания о прекращении нарушения.

[Возбуждено антимонопольное дело в отношении Пассажирского порта «Морской фасад»](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 24.12.2014

Санкт-Петербургское УФАС возбудило дело по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в отношении ОАО «Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской фасад». По сообщению заявителя, единственной службой такси, работающей в порту, является «Невская транспортная компания», цены которой приблизительно на 60% выше цен других таксомоторных компаний.

[МОЭСК привлечен к административной ответственности на сумму более 270 млн рублей](#)

УФАС по Московской области, 24.12.2014

Московским областным УФАС вынесено 5 постановлений по делам об административных правонарушениях, возбужденных в отношении ОАО «Московская

объединенная электросетевая компания» за нарушение антимонопольного законодательства.

ОАО «МОЭСК» признано нарушившим нормы части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» путем невыполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств на территории Московской области по указанным делам.

[Транснефть заподозрили в злоупотреблении доминированием](#)

ФАС России, 23.12.2014

Санкт-Петербургское УФАС возбудило дело в отношении ОАО «АК «Транснефть» по признакам нарушения Закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением. Ранее в Санкт-Петербургское УФАС обратилось ЗАО «Петербургская топливная компания» с жалобой на то, что с 2015 года «АК «Транснефть» может полностью ограничить доступ компании к транспортировке нефтепродуктов и топлива по нефтепродуктопроводу «ЛПДС Красный Бор – нефтебаза «Ручьи».

[Штрафы за рекламу азартных игр](#)

ФАС России, 22.12.2014

По 100 тысяч рублей штрафа, согласно вынесенным постановлениям ФАС, придется заплатить Google Inc. (США) и ЗАО «Блондинка.Ру» за распространение в поисковой системе Google на территории РФ рекламы азартных игр, их организаторов и сопутствующих услуг.

[МегаФон и ВымпелКом обжаловали конкурсы на предоставление услуг сотовой связи](#)

УФАС по г. Москве, 22.12.2014

Комиссия Московского УФАС рассмотрела несколько жалоб ОАО «МегаФон» на действия государственных заказчиков при проведении конкурсов на предоставление услуг сотовой связи. По мнению заявителя, требования конкурсных документаций во всех случаях необоснованно ограничивают число участников конкурса. С аналогичной жалобой в Управление обращалось и ОАО «ВымпелКом».

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

[Арбитражный суд Московского округа подтвердил законность предписания ФАС](#)

ФАС России, 26.12.2014

АС Московского округа оставил в силе решение Арбитражного суда г. Москвы и постановление Девятого арбитражного апелляционного суда, подтвердив тем самым законность предписания, вынесенного ФАС в отношении ОАО «МОЭСК». Сетевой организации надлежит перечислить в федеральный бюджет незаконно полученный доход в размере 232 млн рублей.

[Апелляция: Кабинет Министров Чувашской Республики создавал преимущество для ОАО «Расчетно-кассовый центр» в ущерб его конкуренту](#)

ФАС России, 26.12.2014

Девятый арбитражный апелляционный суд оставил без изменений решение Арбитражного суда г. Москвы о законности решения по делу о нарушении Кабинетом Министров Чувашской Республики антимонопольного законодательства. Ранее Комиссия ФАС России признала Кабинет Министров Чувашской Республики нарушившим часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

[Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд оставил в силе решение и предписание Ростовского УФАС в отношении ОАО «Аэрофлот»](#)

РБК, 26.12.2014

Управление обвинило компанию в нарушении ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» при установлении цен на авиабилеты из Ростова в Москву и обратно.

[Публичная критика в адрес должника признана оскорбительной](#)

«Коммерсантъ», 26.12.2014

Суд подтвердил правоту Кубанского УФАС, которое указало на незаконность распространения ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» информации о контрагенте – ОАО «Славянскгоргаз». УФАС сочло недостоверными сведения о наличии у «Славянскгоргаза» в 2013 году крупнейшего в крае долга, а высказанные в публикациях оценки компании как «рыбы-прилипалы» расценены как оскорбительные. Спор о законности распространения информации о долгах за газ в крае рассматривается впервые, «Газпром межрегионгаз Краснодар» намерен отстаивать свою правоту в вышестоящих инстанциях.

[Суд отклонил иск автодилера по спору с ФАС о рассылке СМС-рекламы](#)

РАПСИ, 25.12.2014

Арбитражный суд Москвы отклонил иск крупного автодилера ООО «Рольф» и подтвердил законность решения ФАС, которая признала незаконной СМС-рекламу об услугах компании.

[Суд не нашел рыбного картеля](#)

«Ведомости», 25.12.2014

Арбитражный суд Москвы признал недействительными решение и предписание ФАС, в которых ведомство обвинило ряд компаний в создании картеля при поставках рыбы из Норвегии. Ранее, в июле 2013 г., ФАС признала виновными в картельном сговоре Русскую рыбную компанию, «Атлант-пасифик», ИТА «Северная компания» и СК «Ритейл». Дело в отношении «Атлант-пасифик» прекращено, остальным грозил штраф в размере 1-15% от годового оборота.

[ФАС России отстояла в суде конкурентный порядок распределения квот на вылов](#)

ФАС России, 24.12.2014

Столичный арбитраж поддержал ФАС в споре с Росрыболовством по вопросу распределения квот вылова в исключительной экономической зоне Королевства Марокко. Ранее, в августе 2014 года, антимонопольное ведомство признало Федеральное агентство по рыболовству виновным в ограничении конкуренции и наделении хозяйствующего субъекта функциями органа власти (части 1 и 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»).

[Апелляционный суд поддержал позицию ФАС в споре с оператором электронной площадки «Объединенные торговые системы»](#)

ФАС России, 23.12.2014

ФАС признала ООО «Объединенные торговые системы» нарушившими положения требований Минэкономразвития к электронным площадкам. Оператор обжаловал решение ведомства, но Арбитражный суд г. Москвы и Девятый арбитражный апелляционный суд поддержали позицию регулятора. Ранее в антимонопольное ведомство поступила жалоба на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в ходе продажи имущества ООО «Издательство АСТ».

[«Росгосстраху» не удалось обжаловать решение о штрафе в 11 млн рублей](#)

Агентство страховых новостей, 23.12.2014

Апелляция оставила в силе решение Арбитражного суда Ростовской области, который признал правомерным постановление Ростовского УФАС в отношении ООО «Росгосстрах». Антимонопольный орган оштрафовал страховщика на 11,2 млн рублей за навязывание клиентам по ОСАГО прохождения техосмотра у определенных индивидуальных предпринимателей.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

[Состоялись круглые столы Комитета по конкуренции ОЭСР на тему «Конкуренция и интеллектуальная собственность» и «Институциональный дизайн конкурентных ведомств»](#)

ФАС России, 23.12.2014

Следующий раунд обсуждений в рамках работы Комитета ориентировочно состоится в июне 2015 года. Среди обозначенных тем – конкурентный нейтралитет в области инвестиций, корпоративных действий и торговли и др.

ИНТЕРВЬЮ

[Игорь Артемьев](#) в программе «Познер».

НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

Дорогие коллеги!

Подводя итоги уходящего года, редакция [журнала «Конкуренция и право»](#) от души благодарит всех наших авторов, которые своими отзывами, статьями, комментариями активно поддерживали дискуссии по спорным вопросам.

Новый выпуск – еще одно тому подтверждение (см [содержание номера](#)).

Мы также отмечаем работы творческих авторских групп и целых коллективов управлений. Не останавливайтесь, обсуждайте и отстаивайте свою правоту!

Будьте с нами в 2015 году!

Итак, с учетом количества публикаций и организации цикла статей в лидеры вышли:

ФАС России – Анатолий Голомолзин, Сергей Пузыревский, Андрей Цыганов;

ТУ ФАС – Анастасия Ростиславова, УФАС по Тульской области, УФАС по Санкт-Петербургу;

бизнес – Азамат Абдульменов («Уралкалий»), Анастасия Асташкевич («Грубные инновационные технологии»), Инна Вялкова (AIG), Вячеслав Мартемьянов (ЛУКОЙЛ), Кирилл Соловов («Волга-Днепр»);

наука – Светлана Авдашева, Ольга Беляева, Вадим Новиков, Андрей Шаститко;



ООО «Пепеляев Групп»
Россия, 123610, г. Москва, ЦМТ-II,
Краснопресненская наб., дом 12,
подъезд 7, 15 этаж

E: info@pgplaw.ru
T: +7 (495) 967 00 07
Ф: +7 (495) 967 00 08
www.pgplaw.ru

консалтинг – Алексей Костоваров («Линия права»), Евгений Мушта («Пепеляев Групп»), Валентина Орлова («Пепеляев Групп»), Андрей Пеховский («Пепеляев Групп»), Виктория Пташник (Droit law firm), Елена Соколовская («Пепеляев Групп»), Григорий Чернышов (White&Case).

Счастливого Нового года, удачи, творческих успехов и профессиональных побед!