

Блокчейн в законе: что готовит новый Закон о цифровых валютах и цифровых правах

Вниманию пользователей криптовалют, инвесторов, майнеров, субъектов внешнеторговой деятельности, а также всех остальных участников рынка цифровых валют и цифровых прав

Юридическая компания «Пепеляев Групп» информирует о том, что 4 августа 2026 г. Президент России подписал Федеральный закон № 282-ФЗ «О цифровых валютах и цифровых правах» (далее – Закон, Закон о цифровых валютах и цифровых правах).

Законодательное регулирование этой сферы началось еще в 2019 г. с введения в Гражданский кодекс понятия цифровых прав¹. В том же году был принят Закон об инвестиционных платформах², которым введена категория утилитарных цифровых прав. Год спустя Закон о цифровых финансовых активах³ урегулировал одноименные цифровые права, а также заложил основы регулирования цифровых валют. Позже, в 2024 г., поправками в Закон о цифровых финансовых активах был впервые урегулирован майнинг цифровых валют. Кроме того, многие вопросы этой сферы получили свою регламентацию в рамках экспериментальных правовых режимов, программу которых устанавливал Банк России. Принятый сейчас новый Закон призван с учетом накопившегося опыта обновить концепцию регулирования рынка цифровых валют и цифровых прав и упорядочить его.

Новая архитектура рынка

Закон существенно меняет устройство рынка цифровых валют и цифровых прав. Теперь его архитектуру составляет конгломерат профессиональных участников: лица, организующие обращение цифровых валют, клиринговые организации, операторы информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов (операторы).

Согласно ч. 3 ст. 1 Закона к лицам, организующим обращение цифровых валют, относятся:

¹ Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации».

² Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- организатор торговли – хозяйственное общество, обеспечивающее совершение сделок с цифровыми валютами и цифровыми правами на организованных торгах (то есть на бирже);
- брокер – лицо, совершающее сделки с цифровыми валютами и цифровыми правами за счет клиента (как на бирже, так и вне ее);
- доверительный управляющий – лицо, осуществляющее доверительное управление цифровыми валютами и цифровыми правами;
- цифровой депозитарий – хозяйственное общество, осуществляющее учет и переход прав на цифровые валюты и цифровые права, а также предоставление доступа к адресам-идентификаторам, на которых учитываются цифровые валюты и цифровые права;
- организация, осуществляющая обмен цифровых валют, – хозяйственное общество, которое осуществляет куплю-продажу и мену цифровой валюты с резидентами не на организованных торгах систематически (две и более сделки в месяц с совокупным объемом более 3,5 млн руб.) в своих интересах, от своего имени и за свой счет.

Особый профессиональный участник – клиринговая организация: без регистрации как организация, осуществляющая обмен цифровых валют, совершает сделки для исполнения обязательств перед участниками клиринга; кроме того, может выступать кредитором по займам в цифровых валютах.

Оператор – хозяйственное общество, размещающее цифровые права, предоставляющее доступ к своей информационной системе и содействующее заключению договоров с цифровыми правами.

Клиринговая организация и оператор не входят в число лиц, организующих обращение цифровых валют.

Цифровой депозитарий, организация, осуществляющая обмен цифровых валют, и оператор для ведения своей деятельности должны быть включены в специальные реестры, ведет которые Банк России. Деятельность других профессиональных участников – брокера, организатора торговли и пр. – тоже лицензируемая, но на основании «старых» законов: о рынке ценных бумаг, об организованных торгах и т. д.

Объекты регулирования

Объекты регулирования в рамках Закона – цифровые валюты и цифровые права.

Цифровые валюты определяются как имущество, которое одновременно:

- представляет собой совокупность электронных данных, содержащихся в информационной системе;
- может быть принято в оплату различных товаров (работ, услуг и пр.) или использовано в качестве инвестиций;
- не является официальной денежной единицей России или какого-либо иностранного государства;
- не имеет лица, обязанного перед обладателями данного имущества, кроме оператора (узлов) информационной системы, которые лишь обеспечивают соответствие действий в системе ее протоколу.

Ключевое новшество в определении цифровых валют по Закону в сравнении с прошлым регулированием – прямое признание их имуществом.

Комментарий «Пепеляев Групп»

Признание цифровых валют имуществом – решение объективно назревшее. За последние пять лет они поэтапно признавались таковыми для целей отдельных отраслей законодательства: налогового, уголовного, антиотмывочного и иных. Кроме того, Конституционный Суд РФ в Постановлении от 20.01.2026 № 2-П указал на отсутствие препятствий для рассмотрения цифровой валюты в таком качестве.

Цифровые права определяются Гражданским кодексом РФ и в рамках настоящего Закона подразделяются по двум независимым основаниям.

А) По своему содержанию цифровые права делятся на следующие:

1. Цифровые финансовые активы (ЦФА) – удостоверяют денежные требования, права из эмиссионных ценных бумаг, права участия в капитале непубличного АО, право требовать предоставления эмиссионных ценных бумаг.
 - Долговые ЦФА – особый подвид, удостоверяющий исключительно денежные требования, оплачиваемые и исполняемые только денежными средствами.
 - Цифровые акции – подвид ЦФА, удостоверяющий права участия в капитале непубличного акционерного общества.
2. Утилитарные цифровые права – удостоверяют право требовать предоставления вещей (кроме имущества, права на которое или сделки с которым подлежат государственной регистрации или нотариальному удостоверению), исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, прав использования результатов интеллектуальной деятельности, выполнения работ или оказания услуг. Новое ограничение по сравнению с прежним регулированием: утилитарные права не могут удостоверять право на документарные ценные бумаги, наличные деньги (включая иностранную валюту), за исключением памятных и инвестиционных монет из драгоценных металлов.
3. Гибридные цифровые права – сочетают одновременно цифровые финансовые активы и утилитарные цифровые права.

Б) По кругу потенциальных приобретателей цифровые права делятся на следующие:

1. Ограниченные в обращении – эмитент сам устанавливает круг покупателей (только нерезиденты, только ИП/юрлица, соответствующие критериям).
2. Предназначенные для квалифицированных инвесторов – определяются Банком России, доступны только резидентам – квалифицированным инвесторам.
3. Доступные после тестирования – определяются Банком России, требуют положительного результата теста для физлиц – неквалифицированных инвесторов.
4. Доступные без ограничений – определяются Банком России, доступны свободно для граждан РФ и российских юрлиц без статуса квалифицированного инвестора.

Эти две классификации применяются одновременно: любой выпуск цифровых прав имеет и содержание (вид права), и категорию доступности (круг потенциальных приобретателей).

Помимо этого, Закон вводит новую категорию – иностранный цифровой инструмент. Это имущество, представляющее собой обязательственные и иные права, размещенные не по российскому праву в информационной системе, организованной не по российскому праву. Иностранные цифровые инструменты не являются цифровыми правами, они приравнены по режиму обращения к цифровым валютам. Внутри этой категории выделяется беспоставочный иностранный цифровой инструмент, удостоверяющий исключительно денежные требования.

Комментарий «Пепеляев Групп»

Введение категории иностранного цифрового инструмента и приравнивание правил его обращения к правилам, установленным для цифровых валют, может разрешить давнюю проблему квалификации стейблкоинов (таких как, например, USDT и USDC), которые активнее всего применяются в трансграничных расчетах, особенно в условиях санкционных ограничений.

Майнинг цифровых валют и размещение цифровых прав

Цифровые валюты создаются и появляются в обороте путем их майнинга, цифровые права – путем их размещения.

В рамках отношений по майнингу цифровых валют выделяются три категории участников:

- лица, осуществляющие майнинг цифровых валют, – то есть обычные майнеры;
- операторы майнинговой инфраструктуры – предоставляют майнинговую инфраструктуру (то есть инженерно-техническое и программно-аппаратное сопровождение) для майнеров;
- лица, организующие деятельность майнинг-пула, – объединяют мощности отдельных майнеров в единый комплекс, а также распределяют доход от совместной работы между участниками майнинг-пула.

К каждой категории лиц Законом установлены свои требования, в том числе обязанность первых двух категорий состоять в реестрах ФНС России для возможности осуществления своей деятельности (за исключением майнеров – физических лиц, не являющихся ИП, которые в процессе майнинга потребляют количество электроэнергии меньше лимита, установленного актом Правительства РФ).

Свобода майнить заключается Законом в определенные рамки, в частности:

- территориальные – Правительство РФ может ограничивать возможность осуществления майнинга цифровых валют на территории определенных субъектов Российской Федерации;
- субъектные – не могут осуществлять майнинг лица с судимостью за экономические и иные указанные в Законе преступления, а также лица, причастные к экстремистской или террористической деятельности;

- касающиеся свободы распоряжения результатами майнинга – лица, осуществляющие майнинг цифровых валют, обязаны сообщать в ФНС России о полученных в результате майнинга цифровых валютах и об используемых адресах-идентификаторах.

Комментарий «Пепеляев Групп»

Законом никак не урегулирован стейкинг цифровой валюты – процесс, аналогичный майнингу в блокчейнах, основанных на протоколе Proof-of-Stake, в результате которого, так же как и в результате майнинга, может появляться новая цифровая валюта.

Размещение цифровых прав – внесение записей по цифровым счетам или адресам-идентификаторам, в результате которых возникают цифровые права. Осуществлять размещение вправе только оператор, включенный в реестр Банка России.

Размещение производится на основании решения о выпуске, подписанного эмитентом. Решение должно содержать вид и объем прав, количество размещаемых прав, цену приобретения, порядок исполнения обязательств и условия завершения размещения.

Оператор обязан утвердить правила информационной системы, которые определяют порядок и способы размещения, требования к эмитентам и пользователям. Правила публикуются и вступают в силу не ранее чем через 15 рабочих дней после их размещения на сайте оператора.

Особенности режима цифровых прав

Любое действие с цифровыми правами (передача, обременение и пр.) осуществляется только в информационной системе (оператора или цифрового депозитария), в которой эти права учитываются. При этом для цифровых прав, которые предназначены только для квалифицированных инвесторов, оператором должна быть предусмотрена техническая невозможность зачисления на счет к неквалифицированным инвесторам – за определенными в Законе исключениями, такими как, например, наследование, раздел имущества при разводе и пр. Цифровые права, доступные только после тестирования, могут приобретаться физическими лицами, не являющимися квалифицированными инвесторами, и без положительного результата тестирования, но только при ознакомлении с уведомлением о рисках и его принятием, а также при соблюдении лимита сделок с цифровыми правами – не более 300 тыс. руб. в год.

Сделки с цифровыми валютами и цифровыми правами

Закон вводит два уровня ограничений на сделки с цифровыми валютами и цифровыми правами. При этом на цифровые валюты распространяются оба уровня, а на цифровые права только первый.

В основании первого уровня лежит территориальный критерий: ч. 6 ст. 1 Закона на территории России запрещено использовать цифровые валюты и цифровые права в качестве средства платежа или встречного предоставления. Исключения согласно ч. 7 той же статьи составляют покупка и продажа различных товаров (работ, услуг и пр.) за цифровые валюты и цифровые права в рамках внешнеторговой деятельности, получение цифровых валют в результате их майнинга, оплата цифровыми валютами комиссий, предусмотренных правилами их информационных систем, а также использование цифровых валют и

цифровых прав в качестве встречного предоставления за ценные бумаги, цифровые валюты и цифровые права (в тех случаях, когда Закон разрешает осуществлять такие сделки).

Второй уровень исходит из критерия резидентства. Операции с цифровыми валютами резидентам (не являющимся лицами, организующими обращение цифровых валют) ч. 1 ст. 30 Закона разрешено совершать лишь с лицами, организующими их обращение, за тремя исключениями:

- операция представляет собой платеж с использованием цифровых валют по сделкам между резидентом и нерезидентом в рамках ВЭД;
- операция совершена без участия субъектов российской национальной платежной системы и без использования каких-либо средств, находящихся в России (например, продажа криптовалюты на зарубежном криптокошельке за иностранные денежные средства за рубежом);
- операция совершена майнером (или организатором майнинг-пула) с теми цифровыми валютами, которые были получены в результате майнинга и которые не учитываются/администрируются цифровым депозитарием, при этом контрагент по этой операции – нерезидент.

Комментарий «Пепеляев Групп»

Закон оперирует не налоговым, а валютным определением резидентства: между ними есть существенные различия как для физических, так и для юридических лиц.

Заключать договоры займа в цифровых валютах в качестве кредитора разрешено только брокеру, доверительному управляющему, организации, осуществляющей обмен цифровых валют, а также клиринговой организации. Для цифровых прав таких ограничений нет – резиденты вправе заключать договоры займа в них.

Допуск цифровых валют до торгов на бирже

Организатор торгов (биржа) вправе допустить цифровые валюты к публичному обращению на организованных торгах только при условии их включения в перечень, установленный Банком России. ЦБ РФ имеет право включить в него цифровую валюту, которая одновременно соответствует трем критериям:

- 1) ее рыночная капитализация в среднем за два года превышает 5 трлн руб.;
- 2) ее среднесуточный объем торгов за два года превышает 1 трлн руб.;
- 3) история ее цен на лицензированной иностранной бирже прослеживается не менее пяти лет, а средний объем торгов на ней – больше 100 млрд руб.

Совет директоров Банка России на срок не более шести месяцев может своим решением установить цифровые валюты, которые, хотя и не соответствуют этим трем критериям, тем не менее могут быть допущены биржей к публичному обращению на организованных торгах.

Кроме того, биржа может допустить к обращению на организованных торгах для квалифицированных инвесторов цифровые валюты, не включенные в перечень Банка России. Такие торги не будут считаться публичным обращением.

Допуск инвесторов до оборота цифровых валют, судебная защита прав на цифровые валюты

Доступ резидентов к обороту цифровых валют дифференцирован в зависимости от их статуса. Для неквалифицированных инвесторов (как физических, так и юридических лиц) установлен предельный годовой лимит стоимости приобретаемой цифровой валюты – он действует отдельно для каждого брокера, через которого инвестор совершает сделки. Конкретная сумма лимита будет определена нормативным актом Банка России.

Кроме того, неквалифицированные инвесторы вправе приобретать только те цифровые валюты, которые допущены к публичному обращению на организованных торгах. Для квалифицированных инвесторов таких ограничений по сумме и составу цифровых валют не предусмотрено.

Для всех физических лиц – резидентов (и неквалифицированных, и квалифицированных) обязательно тестирование на знание рисков, проводимое по правилам базового стандарта. Положительный результат тестирования действует один год, однако этот срок автоматически продлевается при совершении новых сделок с цифровой валютой. Кроме того, перед совершением сделок инвестор должен быть ознакомлен с уведомлением о рисках, форма и порядок которого устанавливаются Банком России.

Комментарий «Пепеляев Групп»

Судебная защита прав на цифровые валюты не поставлена в зависимость от факта декларирования или информирования налоговых органов. Ранее такая норма содержалась в ч. 6 ст. 14 Закона о цифровых финансовых активах 2020 г. Была она и в проекте нового Закона на этапе его первого чтения в Госдуме. Однако из принятого Закона эта норма исключена полностью.

Российский рынок цифровых валют и мировой крипторынок: связующие мостики

Закон не изолирует российский рынок цифровых валют от глобального крипторынка, но устанавливает регулируемые «шлюзы» с фильтрацией на каждом этапе. Переток цифровых валют возможен в обе стороны, однако его объем и условия зависят от статуса участника и цели операции.

Ввод цифровых валют извне в Россию разрешен только через уполномоченных посредников (брокеров, организации обмена, цифровые депозитарии) либо по специальным основаниям (наследование, судебные акты, внешнеторговые контракты). Для неквалифицированных инвесторов доступны только цифровые валюты, допущенные к публичному обращению; для квалифицированных инвесторов таких ограничений нет.

Вывод из России доступен для внешнеторговых операций, майнеров и профессиональных участников без дополнительных барьеров, а для обычных резидентов (физлиц и юрлиц) – только при условии тестирования (для физлиц), уведомления о рисках и соблюдения лимитов, устанавливаемых Банком России. При этом сам вывод должен осуществляться на адреса легальных иностранных организаций, имеющих право на учет цифровых валют по своему закону.

Все операции по перетоку сопровождаются обязательным цифровым анализом (проверкой на связь с незаконной деятельностью) и антифрод-процедурами, включая 48-часовую задержку крупных переводов (свыше 100 тыс. руб. – на внешний адрес-идентификатор, свыше 300 тыс. руб. – третьим лицам). Для квалифицированных инвесторов и нерезидентов эти пороги существенно выше (1–3 млн руб.). Кроме того, Банк России вправе устанавливать предельные суммы перевода для отдельных категорий.

«Экстраординарный» режим для цифровых валют

Отдельной нормой (ч. 18 ст. 1 Закона) Правительство РФ получило возможность устанавливать по согласованию с Банком России и ФСБ особый режим обращения цифровых валют, отличающийся от всего регулирования, установленного принятым Законом. Наделение Правительства РФ такой возможностью обосновывается целями защиты основ конституционного строя, экономических интересов страны, ее обороноспособности и безопасности.

Вступление в силу и переходный период

Закон вступит в силу 1 сентября 2026 г., однако основные содержащиеся в нем запреты (совершение сделок резидентами только в рамках регулируемого контура) – 1 июля 2027 г. Вступление в силу отдельных норм (например, о борьбе с мошенничеством) растянется вплоть до 1 сентября 2027 г.

Закон детально регламентирует переходные положения, касающиеся того, как и в какие сроки «старые» участники рынка должны привести свой статус и деятельность в соответствие новым правилам. Финальной датой можно считать 1 января 2029 г. – до нее на некоторых субъектах не будут распространяться отраслевые стандарты бухгалтерского учета для некредитных финансовых организаций, утвержденные Банком России.

Закон-спутник и судьба старых законов

Вместе с разобранным Законом Президент РФ подписал также закон⁴, который вносит изменения в другие законодательные акты в связи с принятием Закона о цифровых валютах и цифровых правах. Он вносит изменения в 21 действующий федеральный закон: о валютном регулировании, о национальной платежной системе, о ПОД/ФТ, о ЦБ РФ (Банке России) и др. Старый Закон о цифровых финансовых активах 2020 г. поэтапно утрачивает силу: последние его положения перестанут действовать 1 сентября 2028 г. Закон об инвестиционных платформах силу не утрачивает и продолжает действовать, однако из него будут исключены все положения, касающиеся регулирования утилитарных цифровых прав.

Другие приближающиеся нововведения

Кроме того, на стадии первого чтения в Госдуме находится ряд законопроектов, так же касающихся тематики цифровых валют и цифровых прав.

⁴ Федеральный закон от 04.08.2026 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации»

Одним из них⁵ предлагается регламентировать порядок налогообложения деятельности в указанной области путем внесения поправок в НК РФ. Другим⁶ – установить административную ответственность за определенные нарушения в области обращения цифровых валют и цифровых прав, третьим⁷ – ввести уголовную ответственность.

О чем подумать, что сделать

Закон полностью меняет очертания рынка цифровых валют и цифровых прав в России и затрагивает всех его участников. Имея большое число неоднозначных моментов и положений, он тем не менее не оставляет много времени на адаптацию к новым условиям: действовать нужно будет быстро. Наша команда рекомендует всем участникам данного рынка уже сейчас изучить новые правила и понять, как ввести свою текущую деятельность в новый законодательный контур.

Помощь консультанта

Юристы «Пепеляев Групп» имеют большой опыт консультирования клиентов по всем вопросам, связанным с рынком цифровых валют и цифровых прав. Быстрое изменение законов, малый срок для адаптации к новым условиям создают неопределенность и правовые риски для участников рынка. В этих обстоятельствах наша команда готова помочь вам разобраться со всеми грядущими изменениями применительно к вашей ситуации.

Контактная информация



Лидия Горшкова

Партнер, Руководитель
банковской и финансовой
практики

+7 (495) 767 00 07
l.gorshkova@pgplaw.ru

⁵ Законопроект № 1222105-8 «О внесении изменений в статью 41 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

⁶ Законопроект № 1194944-8 «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

⁷ Законопроект № 1209607-8 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».