

КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ

**Выпуск № 19,
за 25 – 31 мая 2015 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

НОРМОТВОРЧЕСТВО

[Правительство одобрило «четвертый антимонопольный пакет»](#)

«Коммерсантъ», 28.05.2015

В ходе Петербургского международного юридического форума глава ФАС Игорь Артемьев сообщил, что Правительство одобрило «четвертый антимонопольный пакет» – принять его планируется уже летом. Среди поправок он особо выделил расширение такого инструмента ФАС, как предупреждения, а также пообещал иммунитет небольшим компаниям с оборотом до 400 млн руб., что, по его словам, приведет к более пристальному вниманию к «Газпрому» и госкорпорациям.

Также по теме:

[«Попробовать воевать с гигантами ФАС может – это будет даже любопытно»](#)

«Коммерсантъ», 29.05.2015

[ФАС сделает конкуренцию бизнеса в России более добросовестной и цивилизованной](#)

«Российская газета», 25.05.2015

[Состоялось заседание Экспертного совета при ФАС по развитию конкуренции в социальной сфере и здравоохранении](#)

ФАС России, 26.05.2015

Главной темой мероприятия стало обсуждение проекта Кодекса поведения производителей лекарственных средств, подготовленного рабочей группой под эгидой Комитета по здравоохранению и фармацевтике АЕБ.

Руководитель ФАС отметил, что «нет необходимости изобретать новую модель, когда можно принять то, что работает для ЕС». «Работа должна строиться на основе саморегулирования, которое уже хорошо зарекомендовало себя на авторынке», - подчеркнул он, напомнив о Кодексе автопроизводителей. [См. презентации](#) участников заседания.

Также по теме:

[Лекарствам пропишут кодекс](#)

«Ведомости», 26.05.2015

[ФАС рассчитывает, что к декабрю 2015 года начнется процесс подписания Кодекса саморегулирования производителей лекарственных средств](#)

ТАСС, 25.05.2015

[Минпромторг поддержит сокращение выплат поставщиков торговым сетям](#)

«Ведомости», 25.05.2015

Министерство промышленности и торговли России решило поддержать предлагаемое новыми поправками в Закон о торговле снижение предельных размеров вознаграждения за объем и продвижение товара (так называемого ретробонуса), заявил замминистра промышленности и торговли Виктор Евтухов.

Также по теме:

[ФАС считает депутатский подход к снижению бонусов в торговле недостаточно обоснованным](#)

ТАСС, 25.05.2015

Для целей публичного обсуждения размещен [законопроект](#) «О внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который призван устранить несоразмерность начисления неустойки (штрафов, пени) при неисполнении или ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

ФАС России опубликовала доработанные [Рекомендации по обеспечению недискриминационного доступа к приобретению апатитового концентрата](#).

На сайте ФАС России размещены [разъяснения](#) о доступе операторов связи в многоквартирные жилые дома.

ФАС России [сообщает](#), что [Постановлением Правительства РФ от 25.05.2015 № 499](#) утвержден перечень субсидируемых маршрутов воздушных перевозок в г. Симферополь и в обратном направлении.

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[В Московском областном УФАС состоялась пресс-конференция, посвященная контролю в сфере закупок](#)

УФАС по Московской области, 29.05.2015

Замруководителя УФАС Павел Мироненко привел примеры наиболее часто возникающих проблем при формировании аукционных, конкурсных документаций; статистику рассмотрения Московским областным УФАС жалоб участников закупок на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок. Подробности можно узнать [здесь](#).

[Антимонопольная служба предлагает российским операторам договориться с партнерами по-хорошему](#)

«Ведомости», 29.05.2015

ФАС разослала российским сотовым операторам письма с просьбой направить их роуминговым партнерам оферты об изменении ставок взаиморасчетов, от размера которых во многом зависит стоимость услуги для абонента.

[НАИЗ запустила проект по защите персональных данных](#)

НАИЗ, 29.05.2015

Национальная ассоциация институтов закупок сообщает об официальном запуске проекта «Защита персональных данных гражданина и человека». Проект посвящен выявлению возможных нарушений и предоставлению помощи гражданам в защите их прав, в том числе при участии в закупках.

[Игорь Артемьев выступил на круглом столе «Конкурентное правоприменение в современных экономических условиях» в рамках V Международного юридического форума](#)

ФАС России, 28.05.2015

Глава ФАС рассказал об уже внесенных изменениях в статью 178 УК РФ, об институте предупреждения. «Основным вектором движения ФАС становится концентрация службы на крупных делах, которые имеют существенное влияние на конкуренцию», - подчеркнул руководитель антимонопольного ведомства.

Говоря об антиконкурентных действиях и соглашениях по использованию исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, Игорь Артемьев отметил, что «отказавшись от антимонопольного регулирования этой сферы, мы столкнулись с отказами фармацевтических компаний от поставки необходимых лекарств в Россию». Он подчеркнул необходимость распространения Закона о защите конкуренции на это направление, а также предоставления права антимонопольным органам обращаться в суды с исками к патентообладателям о принудительном предоставлении простой неисключительной лицензии на использование их изобретений.

Также по теме:

[Тему регулирования закупок обсуждали в ходе V Международного юридического форума в Санкт-Петербурге](#)

ФАС России, 29.05.2015

[ЕЭК обозначила проблемы и перспективы совершенствования наднационального контроля в сфере государственных закупок в ЕАЭС](#)

ЕЭК, 29.05.2015

[ФАС предложила правительству включить средства гигиены в список параллельного импорта](#)

ТАСС, 27.05.2015

Сейчас такой импорт, когда оригинальный товар ввозится в страну без специального согласия правообладателя товарного знака, не легализован в ЕАЭС.

[Владимир Путин считает опасным необоснованно ограничивать компетенцию ФАС](#)

РИА Новости, 27.05.2015

Первый вице-премьер Игорь Шувалов доложил главе государства о просьбах, поступающих от предпринимателей, чтобы ФАС не мешала работать малым и средним компаниям. Владимир Путин ответил, что необоснованное ограничение компетенции ФАС может быть опасным.

[Состоялся Всероссийский форум в сфере государственных и муниципальных закупок](#)

ФАС России, 26.05.2015

Начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС Татьяна Демидова рассказала о выявленных проблемах практики применения норм Закона о контрактной системе, а также о предложениях ФАС, направленных на устранение соответствующих проблем и нарушений. «Одна из последних поддержанных инициатив антимонопольной службы – это законопроект о переводе конкурсов в электронную форму, который принят Госдумой в первом чтении», - заявила она. Однако в настоящее время не все проблемы устранены. В частности, имеет место обход положений Закона о контрактной системе путем выделения субсидий подведомственным ГУПам и МУПам с целью закупки товаров, работ, услуг, необходимых для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. «В настоящее время осуществляется подготовка законопроекта о переводе унитарных предприятий на нормы Закона о контрактной системе при расходовании бюджетных средств, доведенных в том числе в форме субсидий и инвестиций», - добавила Татьяна Демидова.

[Положенный процент закупок у малого бизнеса под угрозой](#)

«Российская газета», 26.05.2015

Обязательный годовой объем закупок у субъектов малого и среднего бизнеса скоро должен составить 18%. Предписывающее увеличение доли (МСБ) в закупках правительственное Постановление от 11.12.2014 № 1352 с 1 июля 2015 г. распространяется на компании с госучастием, годовой объем выручки которых составляет более 10 млрд руб., а с 1 января 2016 года и на все остальные. Однако Минэкономразвития выступило с предложением снизить долю, руководствуясь тем, что требование закупать 18% работ и услуг у малых и средних компаний возникает со второй половины года, в то время как основные закупки уже проведены в первом полугодии.

[ФАС вновь выступила против антикризисной либерализации рекламного законодательства](#)

РБК daily, 26.05.2015

Служба не поддерживает идею Минкомсвязи хотя бы временно – до 2019 года – разрешить рекламу алкоголя, табака и рецептурных лекарств.

[Устранение технологических барьеров, расширение территории ценовых зон и укрупнение зон свободного перетока](#)

ФАС России, 25.05.2015

Все это, по словам замначальника Управления контроля электроэнергетики ФАС Дмитрия Васильева, необходимо для развития конкуренции на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

[Замначальника Управления по борьбе с картелями ФАС Андрей Филимонов принял участие в работе круглого стола](#)

ФАС России, 25.05.2015

Одной из тем круглого стола «Актуальные проблемы квалификации экономических и должностных преступлений» стало обсуждение проблем применения на практике ст. 178 УК РФ. Вступившие в силу 20 марта 2015 года поправки в ст. 178 УК РФ декриминализировали неоднократное злоупотребление доминирующим положением и существенно увеличили размеры дохода и ущерба, при которых наступает уголовная ответственность за картели.

Участники дискуссии высказали мнение о необходимости установления одинаковых оснований для освобождения от административной и уголовной ответственности за заключение и участие в картельных соглашениях. Существующее несоответствие между основаниями, предусмотренными примечаниями к ст. 14.32 КоАП РФ и ст. 178 УК РФ, на практике создают препятствия для раскрытия и расследования картелей, которые по своей природе характеризуются высокой скрытностью деятельности.



ООО «Пепеляев Групп»
Россия, 123610, г. Москва, ЦМТ-II,
Краснопресненская наб., дом 12,
подъезд 7, 15 этаж

E: info@pgplaw.ru
T: +7 (495) 967 00 07
Ф: +7 (495) 967 00 08
www.pgplaw.ru

[ФАС предупредила о неисполнимости планов по лекарственному возмещению](#)

«Коммерсантъ», 25.05.2015

ФАС усомнилась в исполнимости планов Минздрава по запуску системы возврата гражданам части средств, потраченных ими на рецептурные препараты. Для того чтобы программа лекарственного возмещения заработала, по мнению службы, необходимо решить вопросы фармстандарта GMP, взаимозаменяемости лекарств, а также уйти от системы госрегулирования цен на препараты.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

[ОАО «МОЭСК» оштрафовано на сумму более 330 млн рублей](#)

УФАС по Московской области, 27.05.2015

Московским областным УФАС вынесено 6 постановлений по делам об административных правонарушениях, возбужденных в отношении ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» за нарушение антимонопольного законодательства, на общую сумму 338 874 101 рубль. Ранее в отношении МОЭСК были возбуждены 3 дела.

Также по теме:

[ОАО «МОЭСК» оштрафовано на сумму более 350 млн рублей](#)

УФАС по Московской области, 25.05.2015

[Свердловское УФАС оштрафовало ТТУ в Екатеринбурге на 300 тысяч рублей](#)

«Коммерсантъ», 27.05.2015

ТТУ не исполнило предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Ранее предприятию было выдано предписание направить в течение месяца операторам связи «МегаФон» и «Комстар-Регионы» (МТС) договоры на использование опор контактной сети.

[УФАС уличило «Ростелеком» в необоснованности интернет-тарифов в Якутии](#)

«Интерфакс-Россия», 26.05.2015

УФАС по Якутии в отношении ОАО «Ростелеком» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства по Закону о защите конкуренции, предусматривающему запрет на экономически, технологически и иным образом необоснованное установление хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

[Суд поддержал решение УФАС оштрафовать участника картельного сговора](#)

УФАС по г. Москве, 29.05.2015

Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность постановления Московского УФАС о назначении ООО «ДАЛАС» штрафа в размере 10,3 млн рублей.

[Суд подтвердил нарушение ОАО «Ростелеком» Закона о защите конкуренции](#)

РАПСИ, 29.05.2015

Второй арбитражный апелляционный суд подтвердил законность решения Кировского УФАС о нарушении ОАО «Ростелеком» Закона о защите конкуренции. Комиссия УФАС выявила в действиях ОАО «Ростелеком» нарушение Закона о защите конкуренции, которое выразилось в прекращении предоставления доступа к сети местной телефонной связи и пользования ею с оказанием услуг телефонной связи своим абонентам, не предусмотренного действующим законодательством.

[Суд подтвердил законность решения ФАС по делу о сговоре на торгах](#)

ФАС России, 27.05.2015

Арбитражный суд г. Москвы отказал ООО «СК Возрождение» в признании незаконным решения ФАС о нарушении ФКУ «Центральная войсковая комендатура по МТО ГКВВ МВД России» требований пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», ООО «Глобал Строй», ООО «ТОРГЛАЙН», ООО «СК Возрождение» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции».

[Арбитраж поддержал ФАС в деле «Крафт Телеком»](#)

ФАС России, 25.05.2015

Арбитражный суд Московского округа подтвердил законность решения и предписания ФАС, а также постановления о привлечении к административной ответственности ООО «Крафт Телеком» за нарушение законодательства о рекламе. Общество распространяло СМС-рекламу без согласия абонентов.

[Александр Кинёв принял участие во встрече руководителей конкурентных ведомств, сотрудничающих с Будапештским Региональным центром по конкуренции ОЭСР-ГВХ](#)

ФАС России, 26.05.2015

Замруководителя ФАС предложил использовать возможности ОЭСР и регионального центра по конкуренции для разработки и обсуждения проекта Международной конвенции по борьбе с картелями. Он сказал, что ФАС уже подготовила свой проект текста Конвенции, который в настоящее время направлен на межведомственное согласование в МИД РФ, МВД России и Минюст России. «После того как завершится процедура внутреннего согласования проекта Конвенции, мы будем готовы представить его нашим коллегам из других стран», - добавил он.

[Состоялся VIII Астанинский экономический форум](#)

ФАС России, 25.05.2015

ФАС на форуме представлял замруководителя Андрей Цыганов. В рамках сессии «Возможности для бизнеса в Евразийском экономическом союзе» с его участием состоялось подписание Соглашения о создании Делового совета ЕАЭС.

ИНТЕРВЬЮ

Российский рынок авиакеросина переживает не лучшие времена. Резкое подорожание топлива на фоне падения авиаперевозок уже вызвало серьезную обеспокоенность основных игроков рынка. О том, как контролировать российскую систему ценообразования на авиакеросин, нужно ли закупать топливо за рубежом и несут ли российские перевозчики ответственность за рост цен на рынке, [рассказал](#) начальник Управления контроля топливно-энергетического комплекса ФАС Дмитрий Махонин.

Рунет развивается быстрее законов, которые его регулируют. Насколько успевают за изменениями в интернет-сфере российское рекламное законодательство, [рассказал](#) начальник Отдела контроля за рекламной деятельностью и пресечения недобросовестной конкуренции Московского УФАС Павел Олейник.

Глава Минкомсвязи Николай Никифоров [рассказал](#), в частности, о борьбе мнений вокруг приоритета российским товарам в госзакупках.

Новая система госзакупок пока не привела к снижению коррупции. К такому выводу пришли эксперты ВШЭ. По их данным, в 2014 году доля неконкурентных тендеров у единственного поставщика составила почти 65% при госзаказе и более 60% при

муниципальных заказах. Руководитель проекта ОНФ «За честные закупки» Антон Гетта [ответил на вопросы](#) ведущей «Коммерсантъ FM».

Также по теме:

[ВШЭ: коррупция при госзаказе не снижается](#)

«Ведомости», 28.05.2015

НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

Готовится к выходу в свет 3-й номер [журнала «Конкуренция и право»](#) за 2015 год.
Тема – «Анализ товарных рынков».

Читайте в новом выпуске:

- Правила анализа рынков. Получил ли бизнес новые гарантии?
- Либерализация уголовной ответственности за ограничение конкуренции
- Реформа ГК РФ: возможности и риски для участников контрактной системы в сфере закупок
- Квалификация скидок и оказания услуг в качестве условий дискриминации: позиция судов
- Спор монополиста и ФАС России: уроки одного дела

Госзаказ на оборону