

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

**Обзор налоговых событий
за 15 - 20 декабря 2014 года,
выпуск № 51**



Pepeliaev Group LLC
12, Krasnopresnenskaya Nab.,
Entrance 7, World Trade Center-II
Moscow 123610, Russia

E: info@pgplaw.ru
T: +7 (495) 967 00 07
F: +7 (495) 967 00 08
www.pgplaw.ru

СОДЕРЖАНИЕ

[Принятые акты](#)

[Законопроекты, нормотворчество \(в регионах\)](#)

[Правоприменительная практика](#)

[Судебные дела](#)

[Уголовное преследование](#)

[Международные новости](#)

ПРИНЯТЫЕ АКТЫ

Закон о деофшоризации, вступающий в силу с 1 января 2015 г., может воспрепятствовать возвращению капиталов в Россию, считает бизнес-омбудсмен *Борис Титов*, поэтому он намерен обратиться к Президенту РФ с просьбой отсрочить введение в действие этого закона

(см. <http://top.rbc.ru/economics/19/12/2014/5493f7549a79478473d91559> 19.12.2014, а также <http://nalogoved.ru/art/1839>).

«Наши действия в этом году по отмене порога [зарплат по взносам] в ФОМС - это фактически дополнительный налог на бизнес, и он связан с тем, что у фонда дефицит, а это результат недореформирования» - *Алексей Улюкаев*, министр экономического развития России

(см. <http://www.vedomosti.ru/library/library-persons/news/37496601/etot-shtorm-my-sami-i-gotovili-aleksej-ulyukaev-ministr> 18.12.2014).

С января 2015 года в Крыму начнется регистрация участников свободной экономической зоны (СЭЗ). Эксперты говорят, что из всех российских СЭЗ на полуострове самые привлекательные условия. Причем получить существенные преференции и налоговые льготы смогут компании, вошедшие в зону в первые три года

(см. <http://www.rg.ru/2014/12/16/krim-biznes.html> 16.12.2014).

В дополнение:

Депутаты Заксобрания Севастополя в первом чтении единогласно проголосовали за принятие закона, касающегося снижения ряда налогов в 2015-2016 гг. В частности, налог на прибыль новых участников СЭЗ предлагается снизить с 20 до 6%. Депутаты выступили с инициативой о полном обнулении налога в первые три года работы резидентов

(см. http://ria.ru/crimea_today/20141217/1038623048.html 17.12.2014).

Стали известны первые 28 российских регионов, которые вводят с 1 января 2015 года новый налог на имущество физических лиц, рассчитываемый исходя из кадастровой стоимости

(см. <http://www.rg.ru/2014/12/18/raschet.html> 18.12.2014, <http://www.rg.ru/2014/12/17/nalog.html> 17.12.2014).

Интервью:

О порядке расчета нового налога программе «Налоги» на телеканале «Россия 24» рассказала заместитель руководителя ФНС России *Светлана Бондарчук*

(см. http://www.nalog.ru/rn77/news/tax_doc_news/5082615/ 15.12.2014).

В дополнение:

На сайте Минфина России размещена Информация о внесении в законодательство РФ о налогах и сборах изменений, обеспечивающих предоставление субъектам РФ права вводить местный налог на недвижимое имущество на основе его кадастровой стоимости, и Информация о внесении изменений в законодательство РФ о налогах и сборах, направленных на введение налога на роскошь (из доклада в Правительство РФ)

(см. <http://minfin.ru/ru/>, 16.12.2014)

Именно на стадии тиражирования новый метод налогообложения эксперты решили обсудить на «круглом столе» в Московской торгово-промышленной палате

(см. <http://www.rg.ru/2014/12/16/nedvizhimist.html> 16.12.2014).

К сведению:

С 2015 года в Подмосковье вводится порядок расчета налога на имущество физлиц от кадастровой стоимости, что позволит вовлечь в налоговый оборот более 200 тыс. объектов недвижимости

(см. <http://www.rbcdaily.ru/addition/article/562949993351616> 16.12.2014).

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НОРМОТВОРЧЕСТВО

На сайте Госдумы опубликован *Отчет о состоянии российского законодательства в 2014 году*, в том числе законодательства о налогах и сборах. Названы проблемы законодательства, пути их решения, среди них – кодификация разъяснений Минфина России, содержательный анализ соглашений об избежании двойного налогообложения, а также меры по совершенствованию действующего порядка налогообложения

(см. Отчет: http://www.duma.gov.ru/analytics/publication-of-legal-department/53_Otchet_zakonodatelstvo.pdf и <http://www.duma.gov.ru/news/273/875823/> 15.12.2014).

19 декабря Госдума приняла в третьем чтении закон (законопроект № 603084-6, инициатор – Правительство РФ), освобождающий от НДС и налога на прибыль средства финансовой поддержки, которые предоставил работодатель по сертификату на привлечение трудовых ресурсов в субъекты РФ.

В текущем году были приняты поправки в закон «О занятости населения в РФ», предусматривающие финансовую помощь за счет федерального бюджета и местных бюджетов тем работодателям, которые привлекают граждан для работы в субъекты, входящие в перечень территорий приоритетного привлечения трудовых ресурсов. Благодаря этим средствам работодатели могут поддерживать граждан, которых они планируют привлечь для работы

(см. http://rapsinews.ru/legislation_news/20141219/272830296.html 19.12.2014).

В этот же день Госдума приняла во втором чтении законопроекты:

- № 578851-6 «О внесении изменений в статью 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (инициатор – Правительство РФ), уточняющий порядок подтверждения правомерности применения нулевой ставки НДС при реализации товаров (работ, услуг) и фактической уплаты этого налога при ввозе товаров;

- № 462958-6 «О внесении изменений в статьи 149 и 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (инициаторы – группа депутатов), уточняющий терминологию норм, касающихся порядка налогообложения организаций, участвующих в подготовке и проведении чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г.

Депутат Госдумы *Г.Я. Хор* внес в Госдуму законопроект (№ 675906-6) «О внесении изменений в статью 269 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части определения понятия контролируемой задолженности». Он направлен на уточнение понятия «контролируемая задолженность» при включении процентов по долговым обязательствам в состав расходов по налогу на прибыль для налогоплательщиков - российских организаций. Предлагается урегулировать налогообложение при получении «сестринских» займов и кредитов от независимых российских банков

(см. «Налог на сестер» Ведомости 22.12.2014, также <http://nalogoved.ru/art/1736>).

Группа депутатов Госдумы подготовила законопроект «О внесении изменений в статью 5 части 1 Налогового кодекса Российской Федерации - в части установления временных сроков по принятию и вступлению в законную силу изменений и дополнений в налоговое законодательство. Предлагается вносить изменения в НК РФ только один раз в год. По замыслу разработчиков, все поправки следует принимать до 1 сентября, при этом вступать в силу они должны будут не раньше 1 января следующего года. Это позволит на целый год зафиксировать в неизменном виде условия и правила, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, что существенно облегчит работу предпринимателей и снизит затраты на ведение учета

(см. <http://www.rg.ru/2014/12/16/nalogi.html> 16.12.2014).

Вслед за Минкомсвязью и Минэкономки предложение Российского союза правообладателей (РСП) обложить операторов связи ежегодным сбором в 300 руб. за каждого интернет-пользователя раскритиковали в Госдуме. Руководитель Комитета по информационной политике *Леонид Левин* считает, что концепция РСП «сомнительна и вызывает опасения», в частности, потому что предполагает повышение тарифов на доступ в интернет

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2635475?isSearch=True> и <http://www.rg.ru/2014/12/18/internet.html> 18.12.2014).

Правительство РФ приступило к выработке механизмов реализации поручений, содержащихся в Послании Президента РФ. Но многие предприниматели считают, что налоговый мораторий не избавит их от новой нагрузки, а к амнистии возвращаемых из офшоров капиталов пока предпочитают присматриваться: слишком многое зависит от того, как это поручение будет реализовано на уровне законодательства

(см. <http://kommersant.ru/doc/2628767> 15.12.2014).

Владимир Путин, говоря в ходе ежегодной пресс-конференции об амнистии капитала, заявил, что легализовать нужно не только имущество в офшорах, но и то, которое скрыто в российской юрисдикции

(см. <http://www.vedomosti.ru/finance/news/37568111/vladimir-putin-garant-kapitalov> и «Владимир Путин — гарант капиталов» *Ведомости* 19.12.2014, <http://ria.ru/economy/20141218/1038971685.html> 18.12.2014).

«Налоговая система должна быть простая и понятная. Соответственно, не менять правила игры, нужно сделать все, чтобы суды были независимы, чтобы никакие правоохранительные структуры не могли вмешиваться в деятельность бизнеса или каким-то образом его разорвать» - также заявил *В. Путин*

(см. <http://kommersant.ru/doc/2635976?isSearch=True> 18.12.2014).

Мнения:

«А обещание не повышать налоги можно считать примером стратегического решения?»

- Да, можно считать, - конечно, если мы в самом деле его выполним. Как вы считаете, бизнес верит нам?» - *Алексей Улюкаев*, министр экономического развития России

(см. <http://www.vedomosti.ru/library/library-persons/news/37496601/etot-shtorm-my-sami-i-gotovili-aleksey-ulyukaev-ministr> и «Этот шторм мы сами и готовили» *Ведомости* 18.12.2014).

В юриспруденции нет такого понятия, как амнистия за несовершенно или недоказанное преступление. Вопрос можно ставить лишь о том, чтобы разработать систему привлечения средств, вывезенных из страны, чтобы пополнить инвестиционные ресурсы России. Поэтому название «амнистия капиталов» можно рассматривать как условное и использовать только для того, чтобы неспециалист понял, о чем идет речь - *Иван Соловьев*, д-р юрид. наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

(см. <http://pravo.ru/review/face/view/113640/> 15.12.2014).

В Общероссийском народном фронте (ОНФ) предложили создать резервный фонд поддержки населения, в который каждый житель будет ежемесячно вносить по 100 руб. на помощь людям, оказавшимся в кризисной ситуации. Идея создать резервный фонд помощи гражданам – не единственная попытка ОНФ улучшить жизнь россиянам. В июле ОНФ решил разработать альтернативную правительственной концепцию введения налога на роскошную недвижимость

(см. <http://top.rbc.ru/society/15/12/2014/548ef64c2ae5962a8c159f38> 15.12.2014).

В России готовится объединение судов общей юрисдикции с арбитражными. В Госдуме утверждают, что соответствующий документ прорабатывается в Администрации Президента РФ и Верховном Суде РФ

(см. http://www.ng.ru/politics/2014-12-15/1_sud.html 15.12.2014).

В регионах

17 декабря Мосгордума приняла Закон «О торговом сборе», его начнут взимать с 1 июля 2015 г. Глава столичного Департамента экономической политики и развития *Максим Решетников* сообщил, что введение торгового сбора не должно увеличить финансовые обязательства добросовестных предпринимателей, а коснется лишь тех, кто по каким-либо причинам не платил налоги. Документом устанавливается, что индивидуальные предприниматели, купившие патент, не будут платить торговый сбор. От уплаты освобождаются ярмарки выходного дня, торговля через вендинговые автоматы, организации федеральной почтовой связи, автономные, бюджетные и казенные учреждения. Решетников не исключил, что перечень льготников в дальнейшем может быть расширен

(см. <http://www.rg.ru/2014/12/17/sbor-site-anons.html> 18.12.2014,
<http://www.vedomosti.ru/realty/news/37449141/mosgorduma-utverdila-vvedenie-torgovogo-sbora-s-1-iyulya> 17.12.2014,
<http://top.rbc.ru/economics/15/12/2014/548ee2762ae5961903ffb1b0> 15.12.2014).

Мнения:

Чтобы вернуть доверие бизнеса к власти, «правильнее было бы» заморозить введение торговых сборов, заявил министр экономического развития РФ *Алексей Улюкаев*: «Оставить их как нормативную базу, но не применять ее в течение тех же четырех лет»

(см. <http://www.vedomosti.ru/finance/news/37497391/moratorij-na-sbor> и «Мораторий на сбор» *Ведомости* 18.12.2014).

Даже сегодняшний вариант очень сомнителен с точки зрения правоприменительной практики, заявили в Союзе независимых сетей. К этому мнению присоединились и в Ассоциации компаний интернет-торговли. Кроме того, муниципальные сборы спровоцируют нарушение законодательства, уверен исполнительный директор ассоциации *Виталий Жигулин*

(см. <http://kommersant.ru/doc/2635974?isSearch=True> 18.12.2014).

Администрация Петербурга обещает до 2016 г. не вводить торговые сборы

(см. «Торговый сбор не раньше 2016 г.» *Ведомости* 15.12.2014).

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Дальнейшее финансирование мер по снижению выбросов парниковых газов и программ низкоуглеродного развития в РФ поставлено под угрозу. Из-за санкций в отношении РФ ряд потоков глобального «зеленого» финансирования стал недоступен. Одновременно из-за нарастающих проблем с российским бюджетом урезаются ассигнования на внутренние программы повышения энергоэффективности и снижения выбросов

(см. <http://kommersant.ru/doc/2633638> 15.12.2014).

Российские нефтяные компании по итогам 4 квартала переплатят около \$6 млрд из-за падающих цен на нефть и не поспевающих за ними экспортных пошлин, подсчитали эксперты. Но, в отличие от кризисного 2008 года, нефтяники останутся в плюсе за счет более резкой девальвации. Система налогообложения нефтяной отрасли в России устроена таким образом, что ставки налогов для компаний устанавливаются исходя из средней цены на нефть за предшествующий период

(см. <http://www.rbcdaily.ru/industry/562949993374928> 18.12.2014).

«Они пришли с калашниковыми и в масках, а могли бы просто позвонить» - *Магнус Брэннстром*, президент Oriflame, о любви к России и уплате налогов

(см. <http://www.vedomosti.ru/library/library-persons/news/37309471/eto-ne-ta-rossiya-kotoruyu-ya-lyublyu-magnus-brennstrom> и видео: http://www.vedomosti.ru/politics/video/71_5471/oni-prishli-s-kalashnikovymi-i-v-maskah-a-mogli-prosto и «Это не та Россия, которую я люблю» *Ведомости* 15.12.2014).

По данным ФНС России, переход на электронное декларирование НДС с 1 января 2014 г. прошел достаточно успешно, и 95% плательщиков НДС сейчас представляют декларации в электронном виде через оператора электронного документооборота. Однако в 2015 году налогоплательщики могут столкнуться с определенными рисками при сдаче отчетности по НДС, поэтому Федеральная налоговая служба проводит активную работу по их минимизации – заявил замруководителя Службы *Д.В. Егоров*

(см. http://www.nalog.ru/rn77/news/tax_doc_news/5084352/ 18.12.2014).

Работники не спешат жаловаться в налоговую инспекцию на выплату зарплаты в конвертах. Об этом рассказали в УФНС по Кемеровской области. Закон о премиях для тех, кто жалуется зарплату в конвертах, в Кемеровской области действует уже 8 месяцев (Закон области от 04.04.2014 № 23-ОЗ), но за этот срок им поступило

всего несколько жалоб, а гонорар за информацию о «серых» зарплатах до сих пор никто не получил. Это связано с тем, что свои слова сотрудники, как правило, не могут подтвердить документами, поэтому у инспекторов нет необходимых доказательств выплат в конвертах

(см. <http://www.gazeta-unp.ru/articles/3538-nalogovikam-ne-udaetsya-pobedit-serye-zarplaty> 15.12.2014).

В Новосибирске жителю пришлось оплатить долг под угрозой ареста трех его котят. В районный отдел службы судебных приставов поступил исполнительный лист о взыскании транспортного налога на сумму 12 тыс. руб.

(см. http://www.gazeta.ru/social/news/2014/12/18/n_6754629.shtml 18.12.2014).

СУДЕБНЫЕ ДЕЛА

На сайте Российской общественной инициативы проходит голосование в связи с угрозой сохранения электронной картотеки арбитражных дел. Предлагается внести в федеральное законодательство изменения, направленные на сохранение и поддержание работоспособности «Картотеки арбитражных дел», а также создать аналогичную картотеку для судов общей юрисдикции. Проголосовать можно здесь - <https://www.roi.ru/15406/>.

Вопрос о выплатах компенсаций бывшим акционерам ЮКОСа может быть рассмотрен в Конституционном Суде РФ, если возникнут подозрения, что решение ЕСПЧ о компенсациях не соответствует российским законам - заявил председатель Суда *Валерий Зорькин*.

ЕСПЧ обязал Россию выплатить бывшим акционерам ЮКОСа компенсацию в €1,86 млрд. Эта сложилась из компенсации за штрафы, которые налоговые органы наложили на ЮКОС в 2000 и 2001 гг. в результате налоговой проверки, а также возврата части 7-процентного исполнительского сбора, который взыскан с компании

(см. <http://kommersant.ru/doc/2635387> 18.12.2014, «В долговой ящик» *Ведомости*, <http://top.rbc.ru/politics/16/12/2014/548f896b2ae59678b537a41e> и <http://www.kommersant.ru/doc/2634925?isSearch=True> 16.12.2014).

Оценка:

Минюст России считает «беспрецедентным и не поддающимся объяснению» решение ЕСПЧ предоставить статус «жертв» всем без исключения 51 000 экс-акционерам компании-заявителя. «Более того, фактически оставлена без внимания непосредственная причастность ряда мажоритарных акционеров ОАО «НК «ЮКОС» к мошенническим схемам уклонения от уплаты налогов, незаконность которых была установлена в решениях российских судов и однозначно подтверждена в основном постановлении ЕСПЧ по этому делу», - подчеркнули в Минюсте

(см. <http://www.vedomosti.ru/politics/news/37402841/minyust-rossii-kategoricheskiesoglasen-s-resheniem-espch> 16.12.2014).

Кемеровский арбитражный суд отказал в удовлетворении иска Saven Enterprises о взыскании в пользу ОАО «Разрез „Томусинский“» 453,86 млн руб. убытков с двух гендиректоров: *Геннадия Сыргашева* и сменившего его *Михаила Крайзмана*.

В 2009-2010 гг. налоговая инспекция провела проверку «Томусинского» и привлекла разрез к налоговой ответственности. В результате после вступления в силу судебного решения предприятие должно было заплатить около 1,5 млрд руб.

дополнительно начисленных налоговых платежей, включая пени и штрафы. Именно эти суммы истец посчитал убытками, которые были нанесены «Томусинскому» «противоправным бездействием» руководителей предприятия. Руководители разреза соглашались на цены, которые на 11-55% в 2009 году и на 41-66% в 2010 году были ниже среднерыночных. Кроме того, под их руководством занижались объемы добычи угля на разрезе, чтобы платить меньше НДС и не перечислялся НДФЛ

(см. <http://kommersant.ru/doc/2636007?isSearch=True> 19.12.2014, а также <http://nalogoved.ru/art/1858>).

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

В суде Первомайского района г. Кирова начались прения сторон по резонансному уголовному делу о незаконном возмещении из бюджета 38 млн руб. НДС ОАО «Нововятский лыжный комбинат» (НЛК). Обвиняемыми по делу проходят бывший гендиректор предприятия *Владимир Сысолятин* и его зам. *Наталья Фукалова*. Их обвиняют в реализации преступной схемы по поставке оборудования на НЛК и незаконном возмещении НДС. По версии обвинения, они приобрели оборудование через несколько фирм-«прокладок», в результате чего его стоимость была увеличена в разы, а сами руководители получили налоговый вычет из бюджета в размере 38 млн руб.

Подсудимые отрицают свою вину, указывая, что автором и исполнителем преступной схемы был собственник предприятия бизнесмен *Альберт Ларицкий* и его доверенные лица. Однако сам Ларицкий, выступивший в суде, заявил, что не является владельцем предприятия, живет в Швейцарии, и Владимир Сысолятин все решения принимал самостоятельно

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2634306?isSearch=True> 16.12.2014).

В Омске началось слушание уголовного дела в отношении и. о. руководителя регионального управления Россельхознадзора *Виктора Лаутеншлегера*, обвиняемого в мошенничестве при строительстве 8 лет назад коровника. Ущерб оценен почти в 3,7 млн руб. Лаутеншлегер категорически отрицает незаконное получение субсидий из областного бюджета и возмещение НДС, заявляя, что заявления от его имени фальсифицированы

(см. <http://kommersant.ru/doc/2636029?isSearch=True> 18.12.2014).

Главное следственное управление (ГСУ) СКР по Московской области начало доследственную проверку по факту уклонения от уплаты налогов и хищения денежных средств при производстве монет для ФГУП «Гознак». Проверка проводится в отношении руководства ООО ГУРТ.

По версии следствия, основанной на выводах налогового органа, руководство ООО уклонилось от уплаты налогов в казну на более чем полмиллиарда рублей, а полученные от «Гознака» 3,5 млрд руб. обналичило по договорам комиссии через фирмы-однодневки. Между тем арбитражный суд встал на сторону ООО

(см. <http://kommersant.ru/doc/2635641> 18.12.2014).

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

Средняя налоговая нагрузка в странах ОЭСР по итогам 2013 года составила 34,1% от ВВП, говорится в Докладе этой организации. За год показатель вырос на 0,4%. В 2012 году соотношение уплаченных налогов к размеру ВВП составляло 33,7%, а в 2011 году - 33,3%. В России налоговая нагрузка меньше, чем в странах ОЭСР - 33,3%, но если выделить из ее нефтегазовой доход, она находилась бы на уровне 27-28%.

ОЭСР дает рекомендации по совершенствованию налогообложения. Расширение налоговой базы по НДС за счет устранения льготных ставок и освобождения от уплаты налога может позволить странам увеличить сборы этого налога без повышения стандартной ставки и при этом сократить расходы на администрирование НДС

(см. <http://www.rg.ru/2014/12/16/schet.html> 16.12.2014).

Люксембург заявил, что согласен по требованию Еврокомиссии сообщить о налоговых сделках с международными корпорациями, а также о налоговых правилах и льготах, действующих в стране. Еврокомиссия заявила, что она расширяет проводимое ею налоговое расследование на все страны ЕС и собирается проверить налоговые правила и льготы, связанные с интеллектуальной собственностью, в разных странах

(см. <http://kommersant.ru/doc/2637880?isSearch=True> 19.12.2014).

Кабинет канцлера Германии рассматривает законопроект, предусматривающий введение для иностранных водителей сбора за пользование автомобильными дорогами страны. Введение этого сбора позволит получить необходимые средства для ремонта трасс, не увеличивая при этом налоги для германских водителей. Еврокомиссия уже назвала этот законопроект дискриминационным

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2634672?isSearch=True> 16.12.2014).

Кабинет министров Украины разработал законопроект по борьбе с уклонением от уплаты налогов крупными компаниями, которые используют офшорные зоны. Под действие закона подпадут химические и металлургические предприятия

(см. <http://ria.ru/world/20141217/1038753308.html> 17.12.2014).

Правительство Украины внесет в Раду законопроект о денонсации налоговой конвенции между Киевом Кипром и безотлагательно начнет переговоры относительно заключения нового соглашения

(см. <http://ria.ru/economy/20141217/1038742980.html> 17.12.2014).

Государственная фискальная служба Украины рассматривает предложение на два года отменить налоговые проверки малого и среднего бизнеса и вдвое снизить ставку единого налога

(см. <http://ria.ru/economy/20141218/1039011924.html> 18.12.2014).

Власти Белоруссии обложили покупателей валюты особым 30-процентным сбором, который придется платить и юридическим, и физическим лицам

(см. <http://top.rbc.ru/finances/19/12/2014/5493fab09a79478738b7dce2> 19.12.2014).

По итогам выборов в нижнюю палату парламента Японии правящий блок в составе Либерально-демократической партии под руководством премьер-министра Японии Синдзо Абэ и партии Комэйто получили 326 депутатских мандатов из 475. Таким образом, Абэ автоматически сохранит за собой пост премьера. Он уже заявил, что правящая коалиция будет придерживаться своего экономического и политического курса. В частности, это предполагает повышение потребительского налога до 10% весной 2017 года

(см. <http://ria.ru/world/20141215/1038277874.html> 15.12.2014).