

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 13,  
за 6 – 12 апреля 2015 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

### [ФАС будет наказывать за незаконную ликвидацию оборонных производств](#)

*«Известия», 10.04.2015*

Президент Владимир Путин внес в Госдуму [поправки](#) в Закон «О государственном оборонном заказе», а также Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающие новые правила контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа. Законопроект наделяет ФАС полномочиями, которые позволят предотвратить завышение цен на продукцию оборонных предприятий, а также введет ответственность за нарушение порядка ценообразования, ликвидацию оборонного производства и воспрепятствование контролю.

**Также по теме:**

### [Выполнение гособоронзаказа проконтролируют четыре ведомства](#)

*«Ведомости», 09.04.2015*

### [Госорганы обоснуют выбор иностранного ПО](#)

*«Коммерсантъ», 10.04.2015*

Депутаты Госдумы внесли на рассмотрение Госдумы [законопроект](#), направленный на создание преференций российским разработчикам софта при проведении госзакупок.

### [Российские производства смогут получить госконтракт без конкурса](#)

*«Коммерсантъ», 09.04.2015*

Производители, которые обязуются локализовать производство своего товара в России, получают возможность поставлять продукцию госзаказчикам на внеконкурсной основе, следует из поправок Минэкономики, Минфина и Минпромторга к Закону о контрактной системе. Ведомства смогут заключать с ними контракт как с единственным поставщиком на срок до семи лет. Требования к продукции определит правительство – в документе ссылок на обязательную уникальность производств нет.

### [ФАС предлагает доработать поправки к Закону о торговле](#)

*«Коммерсантъ», 06.04.2015*

Правительство может отклонить законопроект группы депутатов и сенаторов во главе с Ириной Яровой, который принципиально меняет взаимоотношения ритейлеров и производителей продуктов питания. Предложения резко снизить размер бонусов, уплачиваемых поставщиками за право попасть в торговые сети, и сократить почти вдвое сроки, в течение которых ритейлеры должны расплатиться с производителями, не устроили ФАС.

**Также по теме:**

[Поставщики рыбы предложили Денису Мантурову поправить Закон о торговле не в пользу ритейла](#)

*«Известия», 08.04.2015*

[Минэкономразвития определило процедуру отбора электронных площадок для госзакупок](#)

*«Ведомости», 06.04.2015*

Минэкономразвития направило в Правительство проект постановления о порядке и условиях отбора операторов электронных площадок. Документ уже согласован с Минфином, Минкомсвязи и ФАС.

Госдума приняла Федеральный закон «О ратификации Соглашения о порядке защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение при осуществлении Евразийской экономической комиссией полномочий по контролю за соблюдением единых правил конкуренции» ([законопроект № 688009-6](#)).

**Также по теме:**

[Госдума ратифицировала Соглашение о защите информации в рамках ЕАЭС](#)

*РИА Новости, 07.04.2015*

## **ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ**

Правительство РФ уточнило порядок использования банковских гарантий для целей госзакупок ([Постановление от 02.04.2015 № 308](#) «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005»).

## **НОВОСТИ И СОБЫТИЯ**

[Турагентства оспаривают топливные сборы](#)

*«Коммерсантъ», 10.04.2015*

Турагентство «ОнлайнТур» поставило под сомнение законность топливных сборов, которые авиакомпании взимают с туристов при продаже билетов. Такие сборы составляют от 40% до 60% от стоимости перелета, и они тем более необоснованны, учитывая, что в свое время вводились на фоне высоких мировых цен на нефть, считает обратившийся в ФАС «ОнлайнТур».

[Состоялся круглый стол на тему: «Госзакупки в строительстве: найдены ли оптимальные решения?»](#)

*ФАС России, 09.04.2015*

Начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС Татьяна Демидова рассказала о работе антимонопольной службы по изменению законодательства в этой сфере. По ее словам, для снижения возможных коррупционных рисков ФАС предложила предусмотреть обязанность отбора строительной организации для осуществления строительства типовых объектов в форме электронного аукциона независимо от цены контракта.

[Андрей Цариковский обсудил конкуренцию в Крыму с местными представителями органов власти](#)

*ФАС России, 08.04.2015*

Участники встречи отметили необходимость активного использования института предупреждений на территории Республики, при этом Андрей Цариковский отметил, что в случае повторного нарушения антимонопольного законодательства хозяйствующим субъектам будут назначаться полноценные оборотные штрафы.

**Также по теме:**

[Андрей Цариковский: «В скором времени наступит необходимость полностью перейти от тихого регионального законодательства к жесткому федеральному»](#)

*ФАС России, 08.04.2015*

[ФАС: крымские оборонные судозаводы в некоторых случаях могут получать заказы без конкурса](#)

*ТАСС, 08.04.2015*

[ФАС России предложила формулу расчета скидки на сырье для производства минеральных удобрений](#)

*ФАС России, 08.04.2015*

ФАС направила в Минпромторг проработанные совместно с участниками рынка предложения по определению скидки на основное сырье (апатитовый концентрат, хлористый калий, аммиак, серу) для производителей минеральных удобрений, реализующих их на российский рынок по ценам ниже экспортного паритета, т.е. со скидкой от экспортной цены.

[Состоялось совещание о ходе исполнения мероприятий «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»](#)

*ФАС России, 08.04.2015*

«По состоянию на апрель 2015 года из 87 мероприятий «дорожной карты» (со сроком исполнения 2013-2014 гг. и I квартал 2015 г.) исполнено 68, – сообщил замруководителя ФАС Андрей Цыганов. – В процессе исполнения находится 17 мероприятий, не исполнено в срок 2 мероприятия. До конца 2015 года предстоит исполнить еще 4 мероприятия».

#### [ФАС не разрешила «Росгосстраху» доминировать на рынке ОМС Липецкой области](#)

*«Коммерсантъ», 08.04.2015*

ФАС заблокировала покупку «Росгосстрахом» липецкого ООО «СМК «Новолипецкая» – страхового актива группы НЛМК. В ведомстве полагают, что сделка приведет к монополии «Росгосстраха» на рынке обязательного медстрахования в регионе с долей в 82%.

#### [ФАС опровергла требование «золотой акции» в EDC у Schlumberger](#)

*ФАС России, 07.04.2015*

ФАС не подтверждает информацию, появившуюся в СМИ, о том, что в отношении сделки по приобретению компанией Schlumberger акций Eurasia Drilling принято какое бы то ни было решение в отношении «золотой акции». В перечень разрабатываемых ФАС по поручению Председателя Правительства РФ обязательств, которые могут быть возложены на иностранного инвестора, это требование не включено.

#### [Игорь Артемьев рассказал об изменениях в антимонопольном законодательстве](#)

*ФАС России, 06.04.2015*

В ходе научно-практической конференции «Развитие антимонопольного законодательства в свете принятия четвертого антимонопольного пакета» он отметил: «Антимонопольный контроль будет в высокой степени либерализован. Мы на это пошли потому, что за последние 5-7 лет применения санкций к крупному бизнесу нам удалось достигнуть изменения производственных отношений в целых отраслях. Мы решили, что нужно переходить к предупредительному контролю, уменьшая количество дел и концентрируясь на наиболее крупных из них». И.Артемьев отметил выход научно-практического комментария к Федеральному закону «О защите конкуренции», который написан специалистами ФАС совместно с коллегами из НП «Содействие развитию конкуренции». Глава ФАС добавил, что в настоящее время готовится постатейный комментарий к 44-ФЗ, который станет пособием для заказчиков и судей.

**Также по теме:**

#### [Эксперты обсудили совершенствование антимонопольного законодательства](#)

*ФАС России, 06.04.2015*

### [Представители частных медицинских организаций обсудили проблемы отрасли](#)

*ФАС России, 06.04.2015*

Замначальника Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС Надежда Шаравская приняла участие в Третьем национальном конгрессе частных медицинских организаций. Она рассказала о проблемах государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, выявленных антимонопольной службой. «Для решения выявленных проблем в краткосрочной перспективе ФАС подготовила ряд предложений, в числе которых разработка поправок в медицинское законодательство и недостающих подзаконных нормативных правовых актов, – отметила Надежда Шаравская. – Мы также считаем, что необходимо начать проводить экспертизу качества медицинской помощи, активнее привлекать экспертов к проводимым проверкам, включать в процесс оценки качества саморегулируемые врачебные объединения».

### [В этом году в Доклад о состоянии конкуренции в РФ впервые войдут региональные доклады](#)

*ФАС России, 06.04.2015*

Первый заместитель Правительства РФ Игорь Шувалов поручил ФАС обеспечить включение на постоянной основе в Доклад о состоянии конкуренции в РФ материалов из докладов субъектов РФ о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона. Органы исполнительной власти субъектов РФ шести пилотных регионов – Санкт-Петербурга, Татарстана, Хабаровского края, Волгоградской, Нижегородской и Ульяновской областей, внедряющих Стандарт с 2014 года, – уже направили в ФАС России свои доклады.

### [Алексей Матюхин: реализация госимущества возможна только на торгах](#)

*ФАС России, 06.04.2015*

В рамках круглого стола по вопросам прозрачности при реализации государственного и муниципального имущества замначальника Управления контроля ЖКХ, строительства и природных ресурсов ФАС Алексей Матюхин озвучил предложения ведомства по совершенствованию процедуры торгов. Он отметил, что ФАС полностью поддерживает инициативу перевода торгов в электронную форму. «Нами разработан приказ, в котором досконально прописан весь механизм проведения как аукционов, так и конкурсов», – констатировал представитель ФАС.

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

### [ФАС возбудила дело по признакам нарушения ФГУП «Почта России» и ООО «ТрансПэк» антимонопольного законодательства](#)

*ФАС России, 09.04.2015*

ФАС России обнаружила в действиях естественной монополии и логистической компании признаки нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции». По информации антимонопольного органа, ФГУП «Почта России» и ООО «ТрансПэк» заключили договоры без проведения конкурентных процедур, предусмотренных Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением ФГУП «Почта России» о закупках для собственных нужд.

### [В Московское областное УФАС продолжают поступать добровольные заявления об участии в картельных соглашениях](#)

*УФАС по Московской области, 09.04.2015*

В рамках рассмотрения Московским областным УФАС дела о нарушении антимонопольного законодательства в части заключения картельных соглашений на торгах, ООО «Медикусфарм» и ООО «Альфа-Диагностика» добровольно заявили о заключении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений между собой.

### [ЗАО «Торговый дом «Перекресток» привлечено к административной ответственности](#)

*УФАС по Московской области, 09.04.2015*

Московским областным УФАС вынесено постановление о привлечении ЗАО «Торговый дом «Перекресток» к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ и назначении штрафа в размере 100 тыс. рублей за распространение рекламы акции с нарушением законодательства РФ о рекламе.

### [Google не признает вину в споре с «Яндексом»](#)

*ТАСС, 09.04.2015*

Американская интернет-корпорация Google считает, что не нарушает российское антимонопольное законодательство, и надеется, что предоставленные ФАС материалы «на стороне компании».

**Также по теме:**

### [Android обязательного включения](#)

*РБК daily, 10.04.2015*

[Google отрицает, что незаконно ограничивает конкуренцию с «Яндексом»](#)

*«Ведомости», 10.04.2015*

[Android с ограничениями](#)

*«Ведомости», 09.04.2015*

[На единственного производителя цемента в Крыму наложен штраф](#)

*«Интерфакс-Россия», 08.04.2015*

ФАС оштрафовала единственного в Крыму производителя цемента - АО «Бахчисарайский комбинат «Стройиндустрия» за необоснованное повышение цен на продукцию.

[«Росгосстрах» заплатит еще 12 млн рублей штрафа](#)

*«Интерфакс-Россия», 08.04.2015*

Комиссия УФАС по Ростовской области вынесла постановление о привлечении ООО «Росгосстрах» к административной ответственности в виде штрафа в размере 12 млн рублей за навязывание техосмотра автомобиля при заключении договора ОСАГО.

[За первые 3 месяца 2015 года Московское УФАС назначило 121 штраф за нарушения в сфере госзаказа](#)

*УФАС по г. Москве, 07.04.2015*

С января по март текущего года Московское УФАС вынесло 121 постановление о назначении штрафа за различные нарушения в сфере размещения госзаказа. Общая сумма штрафов составляет чуть более 2 млн рублей. Подавляющее большинство штрафов назначено за нарушение ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ (незаконный отказ в допуске к участию в закупке).

[Тамбовскую сеть «Эконом» оштрафовали за дискриминацию «Алтайской крупы»](#)

*УФАС по Тамбовской области, 07.04.2015*

Тамбовское УФАС оштрафовало ООО «Эпоха» (торговая сеть «Эконом») по части 1 статьи 14.40 КоАП РФ за создание дискриминационных условий поставщикам продовольственных товаров на сумму 2 млн рублей.

[Штраф за недостоверность](#)

*ФАС России, 06.04.2015*

100 тыс. рублей штрафа придется заплатить ЗАО «Санофи Россия» за недостоверную и недобросовестную рекламу лекарства «Бронхикум».

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### [Арбитраж подтвердил законность решения ФАС в отношении ОАО «Уральский завод химических реактивов»](#)

*ФАС России, 10.04.2015*

Арбитражный суд г. Москвы отказал в удовлетворении иска ОАО «Уральский завод химических реактивов» об отмене решения и предписания ФАС. Суд подтвердил законность и обоснованность выводов антимонопольного органа в деле о завышении цены на военный прибор химической разведки.

### [Суд поддержал решение ФАС по делу о картеле рыбопромысловых компаний](#)

*ФАС России, 09.04.2015*

Арбитражный суд г. Москвы признал законным и обоснованным решение ФАС по делу о сговоре при проведении конкурса на распределение рыбопромысловых участков в Приморском крае.

### [ВС РФ поддержал ФАС в споре с «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону»](#)

*«Интерфакс-Россия», 09.04.2015*

Верховный Суд РФ отменил решение суда кассационной инстанции и поддержал позицию УФАС по Ростовской области в споре с ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону». Ранее, в августе 2013 года, в Ростовское УФАС поступило заявление ООО «Югмонтажкомплекс» на действия ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону», которое уклонялось от опломбирования газовых счетчиков, установленных компанией в жилых домах.

### [Арбитражный суд подтвердил, что компания «Ново Нордиск» нарушила антимонопольное законодательство](#)

*ФАС России, 08.04.2015*

Арбитражный суд г. Москвы признал законным решение ФАС по делу о нарушении ООО «Ново Нордиск» пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Суд также оставил в силе постановление антимонопольного органа о привлечении ООО «Ново Нордиск» к административной ответственности в виде штрафа в размере более 30 млн рублей. Нарушение выразилось в экономически и технологически не обоснованном прекращении поставок инсулинов «НовоРapid Пенфилл», «НовоМикс 30 Пенфилл», «Левемир ФлексПен» по действующему договору, заключенному между компанией и ЗАО «Торгово-Промышленное предприятие Северо-Запад», что привело к ограничению конкуренции.

### [Арбитражный суд подтвердил законность решения УФАС в отношении «Ленэнерго»](#)

*УФАС по Ленинградской области, 08.04.2015*

Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области подтвердил законность принятого УФАС по Ленинградской области решения о нарушении ОАО «Ленэнерго» антимонопольного законодательства. ОАО в нарушение п. 16 Правил технологического присоединения и заключенных с гражданами договоров не осуществляло технологическое присоединение в 6-месячный срок.

### [Судебный процесс: может ли ФАС проводить проверки по анонимкам](#)

*«Ведомости», 08.04.2015*

Прецедентное решение может вынести Федеральный арбитражный суд Московского округа, который рассматривает дело о внеплановой проверке, проведенной ФАС. В конце 2011 г. ФАС обвинила химические компании «Галополимер» и «Галополимер Кирово-Чепецк» в картельном сговоре на рынке жидкой каустической соды в 2005–2011 гг. Доказательства ФАС получила во время внеплановых проверок, проведенных на основании анонимных электронных писем. Они были направлены с одного IP-адреса и несуществующих почтовых ящиков. Суд установил, что почтовые ящики были созданы в один и тот же день с интервалом в несколько минут и за несколько минут до отправки писем.

Компании выиграли процесс в первых двух инстанциях. ФАС не имела права проводить проверки на основании анонимных писем, а потому и сами проверки незаконны, постановил 9-й апелляционный суд.

### [ВС РФ подтвердил законность снижения штрафа РЖД с 2,2 млрд до 9 млн рублей](#)

*РАПСИ, 08.04.2015*

Верховный Суд РФ отклонил жалобу ФАС и оставил в силе судебные акты, согласно которым по иску ОАО «РЖД» был снижен размер штрафа, который был наложен на компанию, с 2,241 млрд рублей до 9 млн рублей.

### [СИП РФ подтвердил отмену решения ФАС по спору о дизайне «Нашей Водки»](#)

*РАПСИ, 08.04.2015*

Суд по интеллектуальным правам РФ подтвердил законность отмены решения ФАС о признании ООО «ЛИВИЗ» виновным в использовании чужого дизайна в оформлении водки «Наша Водка».

### [Кассация подтвердила антиконкурентный характер рекомендаций Кабинета Министров Чувашской Республики](#)

*ФАС России, 07.04.2015*

Федеральный арбитражный суд Московского округа оставил без изменений решения Арбитражного суда г. Москвы и Девятого арбитражного апелляционного суда о

законности решения по делу о нарушении Кабинетом Министров Чувашской Республики антимонопольного законодательства. Ранее Кабинет Министров был признан нарушившим часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

[Незаконность СМС-рекламы услуг компании Рольф подтверждена судами](#)

*ФАС России, 07.04.2015*

Девятый арбитражный апелляционный суд поддержал законность и обоснованность решения ФАС о признании ООО «Рольф» нарушившим законодательство о рекламе.

[Апелляционный суд в 5 раз снизил штраф Белгородского УФАС для Росгосстраха](#)

*«Интерфакс-Россия», 07.04.2015*

Суд апелляционной инстанции снизил с 500 тыс. до 100 тыс. рублей сумму штрафа в отношении ООО «Росгосстрах» в Белгородской области за неисполнение предписания антимонопольного органа.

[Апелляция поддержала позицию ФАС по делу о картеле на рынке оптовых поставок пищевой соли](#)

*ФАС России, 06.04.2015*

Ранее, в апреле 2013 года, ФАС признала ООО «Гроссери», ЗАО «ТДС», ООО «Велес Групп», ООО «Соль Брянска» и ООО «ТДС Ростов» нарушившими пункт 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции – соглашение, которое могло привести к разделу товарного рынка оптовых поставок пищевой соли по территориальному принципу, объему продажи товаров, ассортименту реализуемых товаров и составу покупателей. ФАС России назначила компаниям штрафы на сумму свыше 4,3 млн рублей.

[ВС РФ признал законным штраф УФАС для Сбербанка на 562,5 тыс. рублей за комиссию при выдаче наличных](#)

*«Интерфакс-Россия», 06.04.2015*

Верховный Суд РФ отказал ОАО «Сбербанк России» в жалобе на решение Тамбовского УФАС о штрафе за удержание банком комиссионного вознаграждения в размере 1% при выдаче наличных средств.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

### [В Астане состоялось очередное заседание Штаба по совместным расследованиям на пространстве СНГ](#)

*ФАС России, 09.04.2015*

Руководитель Штаба, замруководителя ФАС Анатолий Голомолзин, проинформировал участников заседания о результатах совместной деятельности Штаба и международных рабочих групп по фарме и роумингу. Для фармпроизводителей совместно с Ассоциацией европейского бизнеса разрабатывается Кодекс по аналогии с Кодексом автопроизводителей, для операторов сотовой связи уже разработаны Принципы справедливого роуминга и подготовлена «дорожная карта» по ее реализации.

#### **Также по теме:**

### [Антимонопольная служба может применить прямое регулирование цен на роуминг](#)

*«Ведомости», 12.04.2015*

### [Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Нурлан Алдабергенов: «ЕЭК совместно с антимонопольными органами продолжит исследование цен на перевозки на маршрутах между странами ЕАЭС»](#)

*Сайт ЕЭК, 10.04.2015*

### [Анатолий Голомолзин представил в Астане опыт России по модернизации антимонопольного законодательства](#)

*ФАС России, 09.04.2015*

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

**«Конкуренция и право» выступает информационным партнером VIII Международного форума «Интеллектуальная собственность – XXI век» (20-24 апреля 2015 года, г. Москва).**

Форум-2015 традиционно пройдет под эгидой Всемирной организации интеллектуальной собственности. Его организаторами являются: Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Совет Федерации ФС РФ, Федеральная служба по интеллектуальной собственности, Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство образования и науки РФ, Суд по интеллектуальным правам и др.

В ходе VIII Международного форума «Интеллектуальная собственность – XXI век» представители органов государственной власти, российского и зарубежного бизнес-сообщества и науки обсудят наиболее актуальные проблемы коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности в процессе построения инновационной экономики и наметят дальнейшие шаги по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

Мероприятия Форума включают тематические секционные заседания по проблематике в сфере промышленной собственности и авторского права, по вопросам практического применения результатов интеллектуальной деятельности и вовлечения их в коммерческий оборот, в том числе на международном товарном рынке, правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, повышения эффективности рассмотрения споров, затрагивающих интеллектуальные права, и др.

На Пленарном заседании выступят официальные представители Совета Федерации, Правительства РФ, ВОИС, ведущих инновационных компаний, профильные эксперты и т.п.

С более подробной информацией можно ознакомиться на официальном сайте Международного форума «Интеллектуальная собственность – XXI век»: <http://ifip.tpprf.ru>.