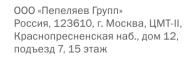


# КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ

Выпуск № 33, за 7 – 13 сентября 2015 г.





# СОДЕРЖАНИЕ

Нормотворчество
Официальные документы и разъяснения
Новости и события
Административные и уголовные дела
Судебная практика
Интервью
Новости журнала «Конкуренция и право»



#### **НОРМОТВОРЧЕСТВО**

Минэкономразвития по просьбе бизнеса правит контрактную систему

«Ведомости». 13.09.2015

Минэкономразвития предлагает ограничить сроки расчетов по госконтрактам 30 днями, поправки в Закон о контрактной системе размещены на regulation.gov.ru. Бизнес просит распространить 30-дневный срок и на госкомпании.

#### Также по теме:

Раскрытие покажет

РБК daily, 08.09.2015

#### Правила закупок для госкомпаний будут ужесточены

«Ведомости», 09.09.2015

Комитет Госдумы по экономической политике рекомендовал принять в первом чтении поправки в Закон о закупках госкомпаний. Проект, подготовленный Минэкономразвития, запретит госкомпаниям по своему усмотрению выбирать способ небольших закупок установленной ограничен: правительством цены. Перечень будет конкурентные способы (конкурс, аукцион, запрос котировок и предложений), либо закупка у единственного поставщика.

# Думой рекомендовано принять во втором чтении четвертый антимонопольный пакет

РИА Новости, 08.09.2015

Ко второму чтению четвертый антимонопольный пакет претерпел ряд поправок, в частности, уточняются положения о правилах недискриминационного доступа, а также значительно изменены подходы пересмотру процедуре рассмотрения антимонопольным органом решения.

#### Также по теме:

Меньше барьеров: какие нововведения четвертого антимонопольного пакета сделают бизнес свободнее?

Журнал «Конкуренция и право», <u>www.cljournal.ru</u>, 10.09.2015

Состоялся семинар, посвященный изменениям в Закон о защите конкуренции

ФАС России, 08.09.2015



E: info@pgplaw.ru T: +7 (495) 967 00 07 Φ: +7 (495) 967 00 08 www.pgplaw.ru

### Госдума поддержала законопроект о повышении порога доминирования на рынках

РИА Новости, 08.09.2015

Согласно документу исключается возможность признания компании доминирующей, если ее доля на рынке определенного товара не превышает 35%.

<u>Кабмин предлагает ввести ответственность за нарушения при торгах по продаже госимущества</u>

TACC, 07.09.2015

Правительство РФ подготовило поправки ко второму чтению в Госдуме законопроекта о порядке определения доминирующего положения хозяйствующего субъекта.

# ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

### ФАС будет настаивать на отмене Приказа Минздрава

«Известия», 11.09.2015

В больницах врачам при назначении и выписке лекарств снова можно указывать не только формулу препарата, но и бренд. Об этом говорится в Приказе Минздрава, который был зарегистрирован в Минюсте в августе. В ФАС считают, что Приказ Минздрава противоречит Распоряжению Правительства и может привести к ослаблению конкуренции и росту коррупции.

# Рынок мощности стал более конкурентным

ФАС России, 10.09.2015

<u>Постановлением Правительства РФ № 893</u> были внесены изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, направленные на совершенствование процедур проведения конкурентных отборов мощности.

<u>Постановлением Правительства РФ от 04.09.2015 № 941</u> за ФАС закреплены полномочия по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

# Также по теме:

Минэкономики добралось до ценовой политики госмонополий

«Коммерсантъ», 11.09.2015

Белый дом распространит рыночный стандарт в регионах

«Коммерсанть», 10.09.2015



E: info@pgplaw.ru T: +7 (495) 967 00 07 Φ: +7 (495) 967 00 08 www.pgplaw.ru

Правительство официально опубликовало Стандарт развития конкуренции в регионах (<u>Распоряжение от 05.09.2015 № 1738-р</u>).

#### Также по теме:

В Ульяновской области внедряют «Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ»

TACC, 09.09.2015

Об определении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг

Правительство РФ, 07.09.2015

Правительством РФ принято <u>Постановление от 02.09.2015 № 927</u>, необходимое для нормирования закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в целях недопущения закупок с избыточными потребительскими свойствами.

Об утверждении правил в целях исключения возможности государственных закупок с избыточными потребительскими свойствами

Правительство РФ, 07.09.2015

Принятое Правительством РФ <u>Постановление от 02.09.2015 № 926</u> будет способствовать нормированию закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в целях недопущения закупок с избыточными потребительскими свойствами.

На сайте ФАС России размещены <u>разъяснения</u> Минэкономразвития по вопросу возврата контрольным органом в сфере закупок заявителю жалобы в связи с указанием в ней нескольких закупок, при осуществлении которых совершены обжалуемые действия.

#### новости и события

Отказ от дискриминации упаковки поддержали только производители ПЭТ

«Коммерсантъ», 11.09.2015

В ФАС члены Союза российских пивоваров и АРПЭТ подписали меморандум «О поддержке добросовестной конкуренции и предотвращения дискриминации отдельных видов упаковки для производства пивоваренной продукции».

<u>Состоялась XVI ежегодная конференция «Вопросы развития рекламного бизнеса в</u> России. Консолидация рекламного сообщества»

ФАС России. 11.09.2015

Замруководителя ФАС Андрей Кашеваров проанализировал актуальные вопросы в сфере надзора за соблюдением рекламного законодательства, а также познакомил экспертное сообщество с новеллами в этой сфере. См. видеоматериал. 18 сентября ФАС рассмотрит первое дело по превышению уровня громкости звука рекламы на телевидении.



# МВД и ФАС договорились о взаимодействии по вопросам контроля ГОЗ

ФАС России, 10.09.2015

Представители ведомств обсудили совместную работу по оформлению юридической оценки отношений, которые являются предметом расследования уголовных дел, и ее использование в качестве доказательств по делам в сфере ГОЗ. Также были рассмотрены примеры уголовных дел, в процессе расследования которых необходимо экспертное заключение представителей антимонопольного органа.

#### Также по теме:

<u>Состоялся семинар-совещание, посвященный организации межведомственного</u> взаимодействия СП РФ и ФАС в рамках исполнения контрольных функций в сфере ГОЗ

ФАС России, 10.09.2015

# ФАС и Ростех заключили соглашение о сотрудничестве

ФАС России, 09.09.2015

Стороны будут осуществлять обмен информацией по развитию и эффективному применению лучших практик. В частности, совместная работа позволит создать благоприятные условия для развития и формирования актуальных процедур проверки соответствия практик Ростеха требованиям антимонопольного законодательства, внедрения системы антимонопольного комплаенса. Для реализации этих задач в Ростехе планируется создать отдельное направление.

# Андрей Кашеваров принял участие в XIII Международном банковском форуме «Банки России – XXI век»

ФАС России, 08.09.2015

Замруководителя ФАС Андрей Кашеваров рассказал о предстоящих изменениях в антимонопольном законодательстве — четвертом антимонопольном пакете. Особое внимание он уделил вопросам сорегулирования с Банком России финансовых рынков при реализации антимонопольной политики. Андрей Кашеваров проинформировал о предусмотренных поправками особенностях в порядке утверждения правил недискриминационного доступа к услугам доминирующих финансовых и иных организаций, поднадзорных Банку России.

#### Также по теме:

<u>Лилия Беляева о повышенном внимании антимонопольных органов к отдельным практикам поведения на банковском рынке</u>

ФАС России, 08.09.2015



E: info@pgplaw.ru T: +7 (495) 967 00 07 Φ: +7 (495) 967 00 08 www.pgplaw.ru

# Минэнерго не поддерживает идею ФАС о поквартальной индексации тарифов

РИА Новости, 08.09.2015

Замминистра энергетики Вячеслав Кравченко отметил, что идея ФАС о поквартальной индексации тарифов пока не обсуждалась в Правительстве. Он заявил, что компаниям и потребителям нужна стабильность.

#### Предметы роскоши снимут с аукциона

«Российская Бизнес-газета», 08.09.2015

Подсвечники по 64 тыс. рублей за штуку, унитаз за 200 тыс., стол за 4 млн и автомобиль за 8 - аппетиты российских чиновников и служащих госкомпаний даже кризис не смог умерить. За полтора года с момента старта в Интернете проекта «За честные закупки» активистам ОНФ удалось сэкономить федеральному бюджету почти 170 млрд руб., при этом 326 тендеров на более чем 60 млрд и вовсе отменили.

<u>Состоялось заседание Экспертного совета по контрактным отношениям при</u> <u>Минэкономразвития, где были подведены итоги работы за первое полугодие</u>

Минэкономразвития России, 08.09.2015

«До конца 2015 г. необходимо завершить формирование единой информационной системы, а также проведение аудитов электронных площадок и внесение ряда изменений в 44-ФЗ», - заявил замминистра экономического развития Евгений Елин. Он обратил внимание на то, что в первом полугодии была отменена избыточно-статистическая отчетность, сокращены временные затраты на внесение изменений в планы графиков, когда процедура определения поставщика признана несостоявшейся. Также Минэкономразвития внесло изменения в приказ планов графиков, предусматривающие их автоматизированное формирование. «Эти изменения значительны и серьезно облегчили жизнь заказчикам», - подчеркнул замминистра.

В отношении контрактной системы, по его словам, приняты все нормативные акты, предусмотренные законом. Установлены дополнительные требования к участникам закупок, что позволило проводить квалификационный отбор заказчиков и поставщиков. Также введена норма, позволяющая реализовать общественное обсуждение закупок.

Разрабатываемые изменения в 44-ФЗ коснутся закупок у поставщиков, создающих на территории РФ новое производство. «Это так называемые офсетные сделки», - пояснил представитель Минэкономразвития. «Кроме того, мы вносим законопроект, который будет в определенных случаях вводить оптовую надбавку на лекарственные средства, - рассказал он. - Большому количеству поставщиков-дистрибьюторов экономически невыгодно при отсутствии надбавки заниматься дешевыми лекарственными средствами, особенно в удаленных регионах. Получается, что самые востребованные лекарственные препараты просто исчезают с рынка потому, что нет экономических стимулов ими заниматься».



# АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

#### Раскрыт крупный многолетний картель на рынке поставки медицинских материалов

УФАС по Московской области, 11.09.2015

Комиссией Московского областного УФАС в действиях ООО «Компания Медсервис» и ООО «ЛабСервис» установлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения ограничивающего конкуренцию соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах, проведенных в период 2013 – 2015 гг.

#### «Перекресток» нарушил Закон о торговле

УФАС по Санкт-Петербургу, 10.09.2015

Дело в отношении торговой сети возбуждено в конце марта 2015 г. Санкт-Петербургское УФАС, изучив договорные практики ритейлера, установило, что один из крупных поставщиков Северо-Запада выплатил в 2014 г. в качестве вознаграждения «ТД Перекресток» более 25% от товарооборота между поставщиком и торговой сетью, из которых более 12% составляет оплата за продвижение товаров.

# В Самаре торговые сети попались на необоснованном повышении цен на гречку

ФАС России, 09.09.2015

Самарское УФАС признало нарушившими Закон о защите конкуренции «ТД Перекресток», «Агроторг» и «Тандер» за необоснованное повышение цен на гречку.

#### Также по теме:

ФАС заступилась за гречку

«Коммерсантъ», 10.09.2015

<u>Карельское УФАС возбудило дело по признакам сговоров на 11 торгах на поставку медоборудования</u>

ФАС России, 09.09.2015

Карельское УФАС возбудило дело в отношении ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», ООО «Росмедкомплект» и ООО «Эталон-Трейдинг» по признакам нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» (п. 2 ч. 1 ст. 11).

В отношении ООО «Гугл», ООО «Мэйл.Ру» и ООО «РУСКРЕДИТ» возбуждено дело по признакам нарушения Закона о рекламе

УФАС по г. Москве, 09.09.2015

Ранее в Управление поступило заявление гражданина, в котором сообщалось о распространении в интернет-системах «Google AdWords» и «myTarget» рекламы.



## МОЭК назначено 230 штрафов за неверно рассчитанную плату за горячую воду

УФАС по г. Москве, 09.09.2015

Ранее, в 2011 г., ПАО «МОЭК» выставляло для различных управляющих организаций счета на горячую воду, рассчитанные отдельно по тарифам на холодную воду и на тепловую энергию, используемую для ее подогрева.

# «Напитки мира» попались на рекламе алкоголя в соцсетях

УФАС по Санкт-Петербургу, 09.09.2015

Санкт-Петербургское УФАС установило в действиях ООО УК «Напитки мира» нарушение Закона рекламе.

#### Раскрыт картель на рынке поставки нефтепродуктов

УФАС по Московской области, 08.09.2015

Комиссия Московского областного УФАС признала ООО «ЕКА-Процессинг» и ООО «Торговый дом Оптнефтепродукт» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

<u>ФАС оштрафовала «МРСК Сибири» на 3,3 млн рублей за ущемление интересов</u> потребителей

TACC. 08.09.2015

Компания была признана нарушителем антимонопольного законодательства в апреле этого года после того, как в ведомство обратился «Кузбассэнергосбыт».

# СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

# Письмо ФАС России о проведении внеплановых проверок законно

ФАС России, 11.09.2015

ВС РФ отказал ЗАО «Аргус-Спектр» в удовлетворении заявленных требований и признал действующим письмо ФАС, адресованное в территориальные органы ФАС.

#### Также по теме:

Суд отказал ЗАО «Аргус-Спектр» в пересмотре вступившего в силу судебного акта

ФАС России, 11.09.2015



E: info@pgplaw.ru T: +7 (495) 967 00 07 Φ: +7 (495) 967 00 08 www.pgplaw.ru

# Суд принял прецедентное решение о дисквалификации должностного лица

ФАС России, 10.09.2015

Арбитражный суд Московской области удовлетворил заявление УФАС по Московской области о дисквалификации бывшего главы Солнечногорского муниципального района Московской области.

# 9 ААС подтвердил снижение почти в 800 раз штрафа МОЭСК по решению ФАС

Интерфакс-Россия, 10.09.2015

Ранее ведомство установило, что МОЭСК нарушила Закон «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по технологическому присоединению потребителей к распределительным электросетям.

# Суды трех инстанций поддержали решение ФАС в отношении «Дагэнергосбыта»

Интерфакс-Россия, 10.09.2015

Арбитражный суд Северо-Кавказского округа оставил в силе решение судов предыдущих инстанций и УФАС по Республике Дагестан, уличивших ОАО «Дагестанская энергосбытовая компания» в нарушении антимонопольного законодательства.

#### УФАС уличило волгоградских чиновников в избирательном подходе к раздаче субсидий

«Коммерсантъ», 10.09.2015

Двенадцатый арбитражный апелляционный суд признал комитет экономики Волгоградской области виновным в нарушении антимонопольного законодательства.

#### Апелляция подтвердила законность штрафов ФАС в отношении «Ашана»

РАПСИ, 09.09.2015

Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность семи постановлений ФАС о штрафах в отношении продуктового ритейлера на сумму 14 млн рублей за создание дискриминационных условий для поставщиков молока и молочной продукции.

# ВС отказал ФАС в жалобе по спору с «Жигулевским пивом» о бренде «Саяны»

РАПСИ, 09.09.2015

ВС РФ не будет пересматривать постановление нижестоящего суда об отмене решения ФАС о признании действий ОАО «Жигулевское пиво» по приобретению и использованию бренда «Саяны» недобросовестной конкуренцией.



E: info@pgplaw.ru T: +7 (495) 967 00 07 Φ: +7 (495) 967 00 08 www.pgplaw.ru

# Решение по делу о вывозе угля из Кемерово подтверждено

РАПСИ, 09.09.2015

Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердил выводы арбитража Москвы о недействительности решения и постановления ФАС о наложении на ОАО «РЖД» и ряд железнодорожных операторов штрафов по делу о сговоре при вывозе угля из Кемерово.

ВС РФ направил в КС РФ запрос о возможности взыскания с госорганов процентов на сумму уплаченного и затем отмененного штрафа

«Коммерсантъ», 08.09.2015

Экономическая коллегия ВС приостановила рассмотрение дела ОАО «РЖД» против ФАС о взыскании 612 тыс. рублей. Заседание по нему откладывалось уже дважды. В ВС пояснили, что основанием для приостановления послужило обращение в КС.

Суд поддержал решение ФАС по делу о сговоре на торгах по содержанию M-54 «Енисей»

ФАС России, 07.09.2015

Арбитражный суд г. Москвы признал законным и обоснованным решение ФАС, отказав в удовлетворении требований ООО «Восток», ООО «Дороги Сибири», ОАО «ДЭП № 364», ОАО «ДЭП № 363».

#### ИНТЕРВЬЮ

Поручение Президента разрабатывать и внедрять в практику долгосрочные контракты касается в числе прочих и рынка лекарств. Тема активно обсуждается в фармацевтическом сообществе. О позиции ФАС «РГ» рассказал начальник Управления контроля социальной сферы и торговли Тимофей Нижегородцев.



# НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

Готовится к выходу в свет 5-й номер <u>журнала «Конкуренция и право»</u> за 2015 год. Читайте в новом выпуске:

- Четвертый антимонопольный пакет: о коллегиях ФАС России
- Влияние изменений в ГК РФ на договорную практику
- Стандарт закупочной деятельности. Ответственность и риски
- Несколько рынков в рамках одного МНН. Взаимозаменяемость лекарственных препаратов
- Пассажирские перевозки: судебная практика УФАС

Ждем ваши предложения и материалы по электронной почте: <u>cl@cljournal.ru</u>. Правила публикации представлены <u>здесь</u>.