

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 48,  
за 21 декабря – 27 декабря 2015 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

### [Госдума не приняла законопроект, защищающий малый и средний бизнес](#)

*«Ведомости», 22.12.2015*

Госдума сняла с рассмотрения антикризисный [законопроект](#), который мог бы освободить малый и средний бизнес с выручкой до 400 млн рублей от обвинений в нарушении конкуренции, ввести реестр малых предпринимателей и сократить поводы для внеплановых проверок. К этому вопросу Госдума вернется в следующую сессию в январе 2016 г.

### [Минэкономики регламентирует государственный спрос на товары и услуги](#)

*«Коммерсантъ», 21.12.2015*

Правительство определило сроки и порядок обязательного перевода всех госзакупок в электронный вид, формат их интеграции с закупками госкомпаний, торгами имуществом банкротов и реализацией государственного и муниципального имущества. Комитет Госдумы по экономической политике рассмотрит масштабные поправки к двум регулирующим госзакупки и закупки госкомпаний законопроектам, уже принятым в первом чтении (623906-6 и 821534-6).

Приняты Госдумой законы:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части уточнения указываемой в заявке на участие в открытом конкурсе информации ([законопроект № 715451-6](#));

«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ([законопроект № 817606-6](#)).

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

### [Общественное обсуждение в сфере закупок станет обязательным](#)

*Минэкономразвития России, 24.12.2015*

Минэкономразвития подготовило Приказ «Об утверждении порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает 1 миллиард рублей».

### [Минкомсвязь уже в январе начнет формировать реестр отечественного ПО](#)

*«Российская газета», 21.12.2015*

С 1 января 2016 г. начнут действовать поправки в федеральное законодательство, которые позволят предоставлять преференции при госзакупках отечественному ПО. «Мы рассчитываем в первые рабочие дни января провести легитимное заседание экспертного совета для того, чтобы обозначить первое направление будущего реестра отечественного ПО», - отметил глава Минкомсвязи Николай Никифоров.



ООО «Пепеляев Групп»  
Россия, 123610, г. Москва, ЦМТ-II,  
Краснопресненская наб., дом 12,  
подъезд 7, 15 этаж

E: [info@pgplaw.ru](mailto:info@pgplaw.ru)  
T: +7 (495) 967 00 07  
Ф: +7 (495) 967 00 08  
[www.pgplaw.ru](http://www.pgplaw.ru)

Приказом Минэкономразвития России от 13.11.2015 № 847 скорректирован перечень товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых определяются условия допуска для госзакупок.

С 1 января 2016 г. вводится в эксплуатацию единая информационная система в сфере закупок взамен сайта [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (Приказ Казначейства России от 22.12.2015 № 354).

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[Около 70% от числа возбужденных ФАС дел в 2015 г. приходилось на картельные соглашения – ведомство](#)

*ФАС России, 22.12.2015*

ФАС в 2015 г. возбудила 350 дел по ст. 11 Закона о конкуренции против 243 аналогичных дел в прошлом. Об этом на [пресс-конференции в ТАСС](#), посвященной результатам работы ФАС в уходящем году, сообщил замруководителя ФАС Александр Кинёв.

[ФАС не исключает обращения к Путину по поводу тендера на «Силу Сибири»](#)

РИА Новости, 23.12.2015

ФАС может поставить в известность руководство страны о ситуации с тендером «Газпрома» на строительство газопровода «Сила Сибири».

**Также по теме:**

[«Газпрому» хватит двух процентов](#)

*«Коммерсантъ», 23.12.2015*

[Минэкономразвития закрывает ряд лазеек для злоупотреблений в сфере госзаказа](#)

*Минэкономразвития России, 22.12.2015*

«Минэкономразвития предлагает сделать публичными объявления о введении на местах режима чрезвычайного положения, потому как муниципалитеты в ряде случаев злоупотребляют своим правом вводить режим ЧП, используя это как повод для закупок товаров и услуг у единственного поставщика без конкурентных торгов», - заявил директор Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития Максим Чемерисов, выступая на Всероссийской конференции Счетной палаты «Развитие контрактной системы в сфере закупок». Еще один законопроект, подготовленный Минэкономразвития, должен установить предельные сроки оплаты заказчиком исполненных поставщиком обязательств. «Норма необходима для того, чтобы исключить случаи необоснованно длительных сроков взаиморасчетов, потому как сейчас исполнители ждут оплаты по полтора-два месяца», - отметил представитель ведомства.

**Также по теме:**

[Госзаказчики объявляют чрезвычайную ситуацию, чтобы обходить закон](#)

*«Ведомости», 23.12.2015*

[Выступление Председателя Счетной палаты Т.А.Голиковой на конференции «Развитие контрактной системы в сфере закупок: законодательство, аудит, инструменты»](#)

*Счетная палата РФ, 22.12.2015*

[Состоялась конференция «Антимонопольная политика: наука, практика, образование»](#)

*ФАС России, 22.12.2015*

На пленарном заседании участники конференции обсудили способы защиты гражданских прав при недобросовестном экономическом поведении, типы институциональных систем и проблемы конкурентной политики, задачи юридической науки в области антимонопольного регулирования, а также познакомились с программой соблюдения антимонопольного законодательства пивоваренной компании AB InBev. На конференции выступили замруководителя ФАС [Анатолий Голомолзин](#), начальник Правового

[Состоялся Экспертный совет по развитию конкуренции на рынке нефти и нефтепродуктов](#)  
*ФАС России, 21.12.2015*

Замруководителя ФАС Анатолий Голомолзин отметил: «Регулятор не имеет права сдерживать экономически обоснованный переход хозяйствующего субъекта из состояния естественно-монопольного в конкурентное состояние рынка. Говоря о дерегулировании в сфере транспортировки нефтепродуктов, необходимо знать, есть или нет условия для конкуренции. Для проведения соответствующего анализа рынка, в свою очередь, нужно понимать, как оцениваются границы рынка пользователями услуг по транспортировке нефтепродуктов. Это одни из тех вопросов, на которые нам предстоит ответить совместно с экспертами». Далее [выступил](#) первый вице-президент ОАО «АК «Транснефть» Максим Гришанин.

[Состоялся Экспертный совет по вопросам связи](#)

*ФАС России, 21.12.2015*

Участники заседания отметили высокую важность формирования упрощенных процедур, открытого и регламентированного порядка доступа к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной или муниципальной собственности. По итогам обсуждения было предложено разработать рекомендации ФАС в этой области, а также создать рабочую группу по разработке мероприятий по упрощению доступа операторов связи к объектам, находящимся в государственной или муниципальной собственности.

[Конкуренция потерялась в сделках госкомпаний](#)

*«Коммерсантъ», 21.12.2015*

С начала года госкомпании разместили 1,221 млн извещений о закупках на 17,9 трлн руб. – против 1,025 млн извещений на 13,5 трлн руб. за тот же период 2014 г., говорится в ноябрьском мониторинге Минэкономки. Документ направлен в Правительство. При анализе закупочной деятельности госкомпаний министерство отмечает ухудшение состояния конкурентной среды.

[«Биокад» развернул кампанию по борьбе со вспомогательными патентами на оригинальные препараты](#)

*«Коммерсантъ», 21.12.2015*

Петербургская фармкомпания готовит несколько судебных разбирательств, оспаривая формулировки дополнительных патентов на оригинальные препараты иностранных фармгигантов, призванных, по ее мнению, только продлить монополию конкретного производителя на рынке дорогостоящих лекарств. Одновременно в Правительстве разрабатывают поправки в законодательство по этому вопросу.

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

### [ФАС завершила крупнейшее международное расследование на рынке линейных контейнерных перевозок](#)

*ФАС России, 24.12.2015*

ФАС признала A.P.Moller-Maersk A/S, CMA CGM SA, Hyundai Merchant Marine Co., LTD, Orient Overseas Container Line Limited, Evergreen Marine Corp. Ltd нарушившими п.1 ч. 1 ст. 11.1 Закона о конкуренции путем совершения хозяйствующими субъектами-конкурентами запрещенных согласованных действий, которые привели к установлению надбавок к ставкам фрахта на рынке линейных контейнерных перевозок.

### [Московское УФАС признало Большой театр нарушившим Закон о конкуренции](#)

*УФАС по г. Москве, 25.12.2015*

В 2014 г. Большой театр объявил о проведении аукциона на выполнение ремонтных работ по улучшению эксплуатационных и акустических показателей объектов зрительской зоны новой сцены театра, начальная (максимальная) цена контракта составила 27 млн рублей.

### [НИиПИ Генплана Москвы оштрафован за нарушение при проведении закупки по созданию бренда Новой Москвы](#)

*УФАС по г. Москве, 25.12.2015*

В 2014 г. предприятие провело запрос предложений на выполнение работ по созданию бренда Новой Москвы. Начальная цена контракта составила 17,3 млн рублей.

### [ГБУ «Миграционный центр» необоснованно препятствовало деятельности страховых организаций на рынке ДМС иностранных граждан](#)

*ФАС России, 24.12.2015*

ФАС России признала ГБУ нарушившим ч. 1 ст. 15 Закона о конкуренции.

### [Очередная реклама медизделий обошлась компании в 400 тыс. рублей штрафа](#)

*ФАС России, 24.12.2015*

Два штрафа придется заплатить ООО «Торговый контакт» за ненадлежащую рекламу медизделий.

### [Торги по организации перевозки нефтепродуктов на Чукотке проходили под диктовку их участника](#)

*ФАС России, 24.12.2015*

ФАС признала ГУП ЧАО «Чукотснаб» и ЗАО артель старателей «Полярная звезда» нарушителями Закона о конкуренции (п. 3 ч. 4 ст. 11).

### [ФАС завела дела на власти в Подмоскowie, не убравшие незаконную рекламу](#)

*РАПСИ, 23.12.2015*

Московское областное УФАС возбудило дела в отношении администраций десяти муниципальных образований в Подмоскowie.

### [ФАС признала факт превышения уровня громкости звука блока рекламы над уровнем громкости звука прерываемых ею телепередач](#)

*ФАС России, 23.12.2015*

ФАС установила, что требования, предъявляемые к уровню громкости звука рекламы, установленные ч. 12 ст. 14 Закона о рекламе, АО «ТЕЛЕКОМПАНИЯ НТВ» нарушило в рекламе и анонсах.

**Также по теме:**

[НТВ получило штраф за превышение громкости звука рекламы](#)

*ФАС России, 22.12.2015*

[ОАО «РЖД» незаконно взимало плату за хранение груза на складе и оформление документов в таможенные органы](#)

*УФАС по г. Москве, 22.12.2015*

Московское УФАС признало ОАО «РЖД» нарушившим ч. 1 ст. 10 Закона о конкуренции.

[Проверка гостиниц на звездность перед чемпионатом мира по футболу продолжается](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 21.12.2015*

В действиях 11-ти гостиниц Санкт-Петербургское УФАС признало нарушения ст. 14 Закона о защите конкуренции.

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### [Суд признал завышенной цену билета бизнес-класса «Саравиа»](#)

*Интерфакс-Россия, 25.12.2015*

Арбитражный суд Саратовской области согласился с выводами регионального УФАС о том, что ОАО «Саратовские авиалинии» установило монопольно высокие цены на авиабилеты бизнес-класса по маршруту Москва-Саратов.

### [Сити-менеджер Екатеринбурга признан невиновным в правонарушении](#)

*ТАСС, 24.12.2015*

Свердловский областной суд признал Александра Якоба невиновным в совершении административного правонарушения.

### [Петербургский арбитраж отменил акты УФАС в отношении компании Danone](#)

*РАПСИ, 23.12.2015*

Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области удовлетворил иск АО «Данон Россия» о признании недействительными решения и предписания УФАС о нарушении заявителем Закона о конкуренции. Ранее УФАС по Санкт-Петербургу возбудило дело в отношении компании Danone, обвинив в злоупотреблении доминирующим положением в части установления монопольно низких цен на рынке закупки сырого молока в регионе. Управление оштрафовало компанию на 162 млн рублей.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

### [Европейский суд запретил Шотландии бороться с пьянством](#)

*«Коммерсантъ», 24.12.2015*

Европейский суд признал незаконным действующее в Шотландии правило, устанавливающее минимальную цену на алкогольные напитки. Минимальная цена была введена шотландским парламентом в 2012 г., чтобы снизить потребление алкоголя. По мнению суда, тех же целей можно достичь, повысив налоги на алкоголь, что, в отличие от минимальной цены, не будет препятствовать честной конкуренции. Европейский суд постановил, что установленная шотландским правительством минимальная цена на алкоголь противоречит европейскому законодательству.

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

Вышел в свет 6-й номер [журнала «Конкуренция и право»](#) за 2015 г. Тема выпуска – «Лекарства и медицинские изделия». Ознакомиться с содержанием можно [здесь](#).