



ОБЗОР ОСНОВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ РОССИЙСКОГО ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(по состоянию на 15 августа 2018 г.)

Предисловие

На протяжении ряда лет идет активное реформирование природоохранного регулирования.

Начало процесса ознаменовало принятие Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ, положения которого поэтапно вводятся в действие до сих пор (например, запрет на захоронение отходов, включающих полезные компоненты, пригодные для повторного использования, использование при проведении государственного экологического надзора проверочных листов в 2018 г.).

Некоторые нормы этого закона будут введены в 2019 и 2020 гг. (получение комплексного экологического разрешения для лиц, эксплуатирующих объекты НВОС I категории, а также новые формы отчетности о НВОС, новые повышающие и понижающие коэффициенты платы за НВОС, обновленное регулирование деятельности организаций, осуществляющих водоотведение в централизованные системы водоотведения, обязанность по оснащению стационарных источников выбросов/сбросов автоматическими средствами измерения и учета объема, концентрации загрязняющих веществ в выбросах/сбросах и др.).

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ внесены существенные изменения в регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления, включая введение понятия «твердые коммунальные отходы» и отдельное регулирование деятельности по обращению с такими отходами, положения об ответственности производителей/импортеров товаров за утилизацию отходов от использования произведенных/импортированных товаров.

Среди основного (наиболее значимого) можно отметить:

- изменение принципов (порядка) нормирования НВОС (включая введение категорирования объектов НВОС в зависимости от уровня воздействия) и представления отчетности о НВОС (КЭР, декларация о воздействии и др.);
- изменение регулирования обращения с отходами: включая отдельное регулирование обращения с ТКО и введение ответственности производителя/импортера за утилизацию произведенных/импортированных товаров (в натуре или посредством уплаты экологического сбора), запрет на захоронение отходов, содержащих полезные компоненты, подлежащие утилизации;
- реформирование системы государственного экологического надзора (внедрение риск-ориентированного подхода при планировании проверок);
- автоматизация передачи/получения сведений о НВОС, а также взаимодействия с надзорными органами (использование

проверочных листов, ресурса «Личный кабинет природопользователя» и др.).

Поскольку вопросам охраны окружающей среды уделяется все большее внимание со стороны государства, бизнесу важно отслеживать и своевременно узнавать о таких изменениях, чтобы успевать адаптироваться к ним.

Для данной цели подготовлен настоящий Обзор. Он включает основные изменения правового регулирования природоохранной деятельности, вступившие в силу в 2018 г., а также, вступающие в силу с 2019 и 2020 гг. Для более удобного применения Обзора в работе наиболее важные изменения приведены в таблицах в виде сравнения старой и новой редакции норм.

Перечень применяемых сокращений

ОС – окружающая среда;

ООС – охрана окружающей среды;

НВОС – негативное воздействие на окружающую среду;

ЗВ – загрязняющее вещество;

НДТ – наилучшие доступные технологии;

ИТС по НДТ – информационно-технический справочник по НДТ;

НДС/НДВ – нормативы допустимых сбросов/выбросов;

ГЭЭ – государственная экологическая экспертиза;

КЭР – комплексное экологическое разрешение;

ПДК – предельно допустимая концентрация;

ПНООЛР – проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

ОРО – объект размещения отходов;

ГРОРО – государственный реестр объектов размещения отходов;

ФККО – Федеральный классификационный каталог отходов;

ПЭК – производственный экологический контроль;

ЦСВ – централизованные системы водоотведения;

ООПТ – особо охраняемая природная территория;

РПН – Росприроднадзор (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования);

Минприроды – Министерство природных ресурсов и экологии РФ;

СМСП – субъект малого и среднего предпринимательства;

СЗЗ – санитарно-защитная зона;

ЕЭС – Евразийский экономический союз

Оглавление

Предисловие.....	2
1. Нормирование негативного воздействия на окружающую среду	5
1.1. Основные требования в области нормирования НВОС.....	5
1.2. Обращение с отходами производства и потребления	16
1.3. Нормирование воздействия на поверхностные и подземные воды ..	28
1.4. Нормирование воздействия на атмосферный воздух.....	31
2. Рекультивация нарушенных земель	35
3. Государственный экологический надзор	37
4. Производственный экологический контроль.....	42
5. Санитарно-защитная зона предприятия	47
6. Государственная экологическая экспертиза	51
7. Правовое регулирование платы за НВОС	52
8. Возмещение вреда ОС	54
9. Ответственность за нарушение требований в области ООС	57

1. Нормирование негативного воздействия на окружающую среду

1.1. Основные требования в области нормирования НВОС

Общие требования в области нормирования НВОС установлены Федеральным законом от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ).

Основы нормирования в области ООС предусмотрены ст. 19 Закона № 7-ФЗ

В действующей редакции	В редакции, действующей с 01.01.2019 (ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ)
<p>Нормирование в области ООС заключается в установлении</p> <ol style="list-style-type: none">1) нормативов качества ОС,2) нормативов допустимого воздействия на ОС,3) иных нормативов в области ООС,4) федеральных норм и правил, нормативных документов в области ООС. <p>Нормативы, федеральные нормы и правила и нормативные документы в области ООС разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды.</p> <p>Нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.</p>	<p>Нормирование в области ООС заключается в установлении</p> <ol style="list-style-type: none">1) нормативов качества ОС и2) нормативов допустимого воздействия на ОС. <p>Разработка нормативов в области ООС включает:</p> <ul style="list-style-type: none">• проведение научно-исследовательских работ для обоснования нормативов в области ООС;• установление оснований для разработки или пересмотра таких нормативов;• утверждение и опубликование нормативов в области ООС;• оценку и прогнозирование экологических, социальных, экономических последствий применения нормативов в области ООС.

**Виды нормативов качества ОС
(предназначены для оценки состояния ОС)**

В действующей редакции (ст. 21)	С 01.01.2019 ст. 20 (ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ)
1) нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния ОС, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества; 2) нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния ОС, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла; 3) нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния ОС, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества ОС, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов; 4) иные нормативы качества ОС.	1) нормативы, установленные для химических показателей состояния ОС, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций; 2) нормативы, установленные для физических показателей состояния ОС, в том числе показателей уровней радиоактивности; 3) нормативы для биологических показателей состояния ОС, в том числе видов и групп растений, животных и других используемых как индикаторы качества ОС организмов; 4) иные нормативы качества ОС.

С 1 января 2019 г. нормативы допустимых выбросов и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ устанавливаются для стационарных источников разрешениями на выбросы радиоактивных веществ, разрешениями на сбросы радиоактивных веществ, выдаваемыми уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (п. 7 ст. 22 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ в ред., действующей с 2019 г.).

Виды нормативов допустимого воздействия на ОС (предназначены для установления ограничений допустимого воздействия на ОС)

В действующей редакции (ст. 22)	С 01.01.2019 ст. 21 (ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ)
<p>1) нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;</p> <p>2) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;</p> <p>3) нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);</p> <p>4) нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;</p> <p>5) нормативы допустимой антропогенной нагрузки на ОС;</p> <p>6) нормативы иного допустимого воздействия на ОС при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, устанавливаемые федеральным и региональным законодательством в целях ООС.</p>	<p>1) нормативы допустимых выбросов, сбросов;</p> <p>2) технологические нормативы;</p> <p>3) технические нормативы;</p> <p>4) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;</p> <p>5) нормативы допустимых физических воздействий (уровни воздействия тепла, шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);</p> <p>6) нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;</p> <p>7) нормативы допустимой антропогенной нагрузки на ОС.</p>

С 1 января 2019 г. действует закрытый перечень нормативов НВОС.

Общие правила расчета нормативов допустимых выбросов и сбросов

<p>В действующей редакции (ст. 23)</p>	<p>С 01.01.2019 ст. 22 (ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ и от 29.07.2017 № 225-ФЗ)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников; • при использовании НДТ устанавливаются технологические нормативы; • при невозможности соблюдения нормативов, устанавливаются лимиты на период проведения мероприятий по ООС при наличии согласованных планов снижения выбросов и сбросов; • выбросы и сбросы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду в пределах установленных нормативов, лимитов допускаются на основании разрешений. 	<ul style="list-style-type: none"> • устанавливаются для стационарных источников; • в отношении ЗВ, включенных в перечень¹; • с учетом фоновое состояние компонентов природной среды; • рассчитываются для объектов и видов деятельности, отнесенных к I, II категории²; • для III категории – только в отношении радиоактивных, высокотоксичных веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности); • для IV категории – не рассчитываются; • НДВ, НДС радиоактивных веществ устанавливаются на основании разрешения уполномоченного органа; • Для объектов ЦСВ в отношении ЗВ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, НДС устанавливаются в КЭР, или рассчитываются при подаче декларации о воздействии на ОС в целях расчета нормативов сточных вод для абонента; • НДС для объектов ЦСВ в отношении ЗВ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, устанавливаются

¹ Перечень нормируемых ЗВ утв. Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р.

² Статьей 4.2 Закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие НВОС подразделяются на категории в зависимости от уровня воздействия на ОС, критерии отнесения объекта к той или иной категории утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.

	расчетным путем на основе нормативов качества ОС с учетом фоновое состояние объекта, в отношении ЗВ, содержание которых в сточных водах при сбросах в водный объект, определенное на основании инвентаризации, превышает ПДК ЗВ в воде водного объекта.
--	---

-
- До 1 января 2019 г. лимиты на выбросы и сбросы признаются временно разрешенными, указанными в п. 4 ст. 16.2 Закона № 7-ФЗ, а планы снижения выбросов и сбросов признаются планами мероприятий по ООС или программами повышения экологической эффективности, указанными в п. 11 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ.
 - До 1 января 2019 г. в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов, сбросов ЗВ в течение шести месяцев (в случае строительства очистных сооружений для очистки сточных вод - в течение двенадцати месяцев) после наступления сроков, определенных планами снижения выбросов и сбросов, установленными ст. 23 Закона № 7-ФЗ, исчисленная за соответствующие отчетные периоды плата за объем или массу выбросов, сбросов ЗВ, превышающие нормативы допустимых выбросов, сбросов, подлежит пересчету и внесению в бюджетную систему РФ (п. 5 ст. 10 ФЗ от 29.12.2015 № 404-ФЗ).
-

Положения о нормативах допустимого воздействия на ОС

В действующей редакции (ст. 24)	С 01.01.2019 ст. 23 (ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ и от 29.07.2017 № 225-ФЗ)
<ul style="list-style-type: none"> нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством. 	<ul style="list-style-type: none"> технологические нормативы разрабатываются лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность на объектах I категории (включая объекты ЦСВ) на основе технологических показателей, не превышающих таковые у НДТ, на основе КЭР; для объектов ЦСВ II категории, в случае выдачи КЭР, технологические нормативы устанавливаются в порядке, предусмотренном для объектов I категории; технические нормативы устанавливаются техническими регламентами для выбросов от передвижных источников.

С 1 января 2019 г. Закон № 7-ФЗ дополняется ст. 23.1, предусматривающей³:

- при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, сбросов, установление временно разрешенных выбросов, сбросов:
 - на основе фактических показателей объема и массы выбросов, сбросов ЗВ;
 - при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, разрабатываемых в соответствии со статьей 67.1 настоящего закона (за исключением случая установления временно разрешенных выбросов, сбросов на период осуществления мероприятий, направленных на вывод объектов НВОС из эксплуатации);
 - на период выполнения соответствующих мероприятий – в соответствии с планируемыми показателями уменьшения объема или массы выбросов, сбросов ЗВ;

³ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

- на основании разрешения, выдаваемого в порядке, устанавливаемом Правительством РФ или КЭР;
- для объектов ЦСВ временно разрешенные сбросы устанавливаются на основе фактических показателей массы сбросов загрязняющих веществ на уровне максимальных значений концентраций за последний календарный год эксплуатации объектов ЦСВ.

Статья 26 Закона № 7-ФЗ о нормативах допустимого изъятия природных ресурсов отсылает к отраслевому законодательству⁴.

-
- Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1509 увеличен повышающий коэффициент к ставкам платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности: так в 2018 г. указанные ставки платы, установленные Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 876, применяются с коэффициентом 1,75, в 2019 г. – с коэффициентом 2,01.
 - Постановлением Правительства РФ от 29.12.2017 № 1690 с 1 января 2018 г. увеличены ставки платы за использование акватории поверхностных водных объектов или их частей. Пересмотрены ставки платы за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.
 - Постановлением Правительства РФ от 11.11.2017 № 1363 повышаются коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности лесного участка.
-

С 1 января 2019 г. вводится ст. 31.1, предусматривающая⁵

- обязательное получение для объектов I категории комплексного экологического разрешения (КЭР), которое включает нормативы по оказываемым видам воздействия, а также комплексную программу экологического контроля;
- объектам II категории предоставляется возможность получить КЭР только при наличии отраслевых ИТС по НДТ;
- для объектов, включенных в специальный перечень⁶ обязательна подача заявки на получение КЭР в период с 01.01.2019 по 31.12.2022;

⁴ Лесной, Земельный, Водный кодексы, Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

⁵ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

⁶ Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 утвержден Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в РФ составляет не менее чем 60 процентов. Начало действия документа – 13 июля 2018 г.

- для остальных объектов, относящихся к области применения НДТ – до 01.01.2025;
- срок КЭР устанавливается на семь лет, продлевается на такой же срок при соблюдении установленных нормативов и других условий КЭР и отсутствии задолженности по плате;
- КЭР подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов, сбросов ЗВ, лимитов на размещение отходов производства и потребления;
- КЭР подлежит отзыву в случае нарушения в течение шести месяцев и более установленных КЭР обязательных требований при осуществлении деятельности без его пересмотра в предусмотренных настоящей статьей случаях, а также в случае снятия объекта, оказывающего НВОС, с государственного учета таких объектов.

Правительством РФ разработан проект Положения о выдаче КЭР, их переоформлении, пересмотре, внесении в них изменений, а также их отзыве. Согласно проекту:

- КЭР будут выдаваться Росприроднадзором или его территориальным органом и будут содержать обязательные для выполнения требования (условия);
- пересмотр КЭР будет осуществляться на основании обращения заявителя в случаях существенного изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой увеличение установленных нормативов допустимых выбросов или сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления, а также внесения изменений в программу повышения экологической эффективности и производится в порядке, предусмотренном для выдачи КЭР;
- КЭР подлежит переоформлению в случаях замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса (места нахождения), а также в случаях изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность - в этих случаях условия, установленные подлежащим переоформлению КЭР, пересмотру не подлежат;
- КЭР подлежит отзыву по решению суда, по решению Росприроднадзора или его территориального органа в случае нарушения заявителем в течение шести месяцев подряд и более установленных КЭР обязательных требований, при осуществлении

на объекте деятельности без пересмотра КЭР, а также в случае снятия объекта с государственного учета объектов, оказывающих НВОС;

- вступление в силу проекта предполагается с 1 января 2019 г.

Минприроды разработан проект приказа об утверждении формы заявки на получение КЭР и формы КЭР. В заявке должна указываться информация о:

- производимой продукции, используемом сырье, воде, электрической и тепловой энергии, об авариях и инцидентах, реализации программ повышения экологической эффективности;
- расчете технологических нормативов выбросов, сбросов, физических воздействий;
- расчетах нормативов допустимых выбросов и сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах ЗВ;
- расчетах нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ для объекта ЦСВ поселков или городских округов;
- обосновании нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение;
- проекте программы ПЭК;
- наличии положительного заключения ГЭЭ в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе.

КЭР будет включать в себя, в частности, следующие разделы:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах ЗВ;
- нормативы допустимого сброса высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах ЗВ;
- нормативы допустимого сброса веществ в водный объект для объекта ЦСВ поселков или городских округов;
- нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;

- согласованная программа ПЭК или Программа повышения экологической эффективности;
- временно разрешенный выброс ЗВ, в том числе, временно разрешенные выбросы ЗВ, для которых установлены технологические показатели; временно разрешенные выбросы высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах ЗВ
- временно разрешенный сброс ЗВ, в том числе, временно разрешенные сбросы ЗВ, для которых установлены технологические показатели; временно разрешенные сбросы высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах ЗВ;
- Предполагается, что проект вступит в силу с 1 января 2019 г.

Области применения НДТ установлены Распоряжением Правительства РФ от 24.12.2014 № 2674-р.

Порядок определения технологии в качестве наилучшей доступной, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям утвержден Постановлением Правительства РФ от 23.12.2014 № 1458.

Также с 1 января 2019 г. вводится новая ст. 31.2⁷:

- возлагающая на лиц, осуществляющих деятельность на объектах II категории обязанность представлять декларацию о воздействии на ОС, включающую помимо данных о видах и объемах воздействия также информацию о реализации природоохранных мероприятий, данные об авариях и инцидентах, о программе ПЭК;
- одновременно с подачей декларации представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, сбросов;
- декларация о воздействии на ОС представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников;
- для объектов I, III и IV категорий представление декларации о воздействии на ОС не требуется.

Статьи 34-49 Закона № 7-ФЗ устанавливают обязательные требования в области ООС при проектировании, размещении, строительстве и реконструкции объектов, оказывающих НВОС, с учетом

⁷ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

особенностей различных отраслей производства и использования опасных веществ и материалов.

С 1 января 2019 г.⁸:

- пункт 1 ст. 36 дополняется положением, обязывающим осуществлять проектирование, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства, зданий, сооружений, которые являются объектами, оказывающими НВОС, и относятся к областям применения НДТ с учетом технологических показателей НДТ;
- пункт 2 ст. 38 дополняется положением, не допускающим выдачу разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, который является объектом, оказывающим НВОС, и относится к областям применения НДТ, в случае, если на указанном объекте применяются технологические процессы с технологическими показателями, превышающими технологические показатели НДТ.

⁸ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

1.2. Обращение с отходами производства и потребления

Основные положения об обращении с отходами содержит Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ).

**С 1 января 2019 г. изменяются полномочия органов МСУ
в области обращения с отходами, предусмотренные
ст. 8 Закона № 89-ФЗ**

Действующая редакция ст. 8	Редакция ст. 8, действующая с 01.01.2019 (ФЗ от 31.12.2017 № 503-ФЗ)
<ul style="list-style-type: none"> • полномочия органов МСУ городских поселений: участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию ТКО на территориях соответствующих поселений; • полномочия органов МСУ муниципальных районов и городских округов: участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территориях соответствующих районов и округов 	<ul style="list-style-type: none"> • полномочия органов МСУ городских поселений, муниципальных районов, а также городских округов: <ul style="list-style-type: none"> ○ создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО; ○ определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра таких мест.

-
- В соответствии с п. 3 ст. 23 Закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ, лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 г., сохраняют свое действие до 1 января 2019 г.
 - Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.
 - Форма заявления о переоформлении лицензии и разъяснения по лицензированию изложены в письме Росприроднадзора от 02.04.2018 № АС-10-02-36/6274.
 - Также в письме Росприроднадзора от 02.04.2018

№ АС-10-02-36/6274 даны следующие разъяснения:

- лица, осуществляющие непосредственно и исключительно транспортирование отходов, деятельность по сбору отходов не осуществляют, следовательно, обязанность по получению лицензии на осуществление деятельности по сбору отходов у них отсутствует;
- в случае прекращения лицензиатом деятельности по сбору отходов I - IV классов опасности и подачи на данном основании заявления о переоформлении лицензии лицензирующий орган проводит внеплановую документальную проверку;
- соискатель лицензии вправе по своему усмотрению подать заявление на переоформление/предоставление лицензии на конкретные виды отходов и (или) группы и (или) подгруппы отходов с указанием класса опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия.

С 1 января 2017 г. действует предусмотренный п. 8 ст. 12 запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации.

При этом перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержден Распоряжением Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р.

Пунктом 2 данного Распоряжения предусмотрено поэтапное введение в действия пунктов перечня, начиная с 2018 г. То есть норма о запрете на захоронение отходов, фактически заработала с 2018 г.

Письмом Минприроды России от 02.02.2018 № 12-44/3070 даны следующие разъяснения:

- запрет на захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, предполагает прекращение приема отходов для захоронения, что не предполагает необходимости внесения изменений в разрешительные документы;
- помимо документирования способов обращения с отходами в разрешительных документах их осуществление отражается в отчетной документации субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих обращение с отходами.

К отчетным документам относятся:

1. технический отчет по обращению с отходами, подготовленный в соответствии с Приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
2. журналы учета отходов, подготовленные в соответствии с приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»;
3. отчетность об отходах для предпринимателей малого и среднего бизнеса, подготовленная в соответствии с Приказом Минприроды России от 16.02.2010 № 30 «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)».

Согласно п. 8 Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (утв. Приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349), технический отчет составляется с целью:

- подтверждения заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности и количества отходов, образовавшихся за отчетный период;
- подтверждения фактического использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам отходов, образовавшихся за отчетный период.

Технический отчет представляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами непосредственно в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора или направляется в его адрес почтовым отправлением в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой истечения очередного года с даты утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Таким образом, в отчетной документации отражаются операции по обращению с отходами, которые осуществил хозяйствующий субъект, в результате деятельности которого образовались отходы либо который принял отходы от сторонних организаций в отчетном периоде. Отражение в отчетной документации сведений о захоронении отходов из Перечня свидетельствует о несоблюдении соответствующим хозяйствующим субъектом требований п. 8 ст. 12 Закона № 89-ФЗ.

Минприроды России отмечает, что статус действующих проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в связи с вступлением с 01.01.2018 запрета на захоронение отдельных видов отходов остается без изменения до окончания срока действия.

Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ введена новая ст. 13.4, которой установлены требования к местам (площадкам) накопления отходов, а также к составу сведений, включаемых в реестр мест (площадок) накопления ТКО. Положения о реестре мест (площадок) накопления ТКО действуют с 01 января 2019 г.

Места (площадки) накопления ТКО должны соответствовать требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Реестр мест (площадок) накопления ТКО должен содержать сведения (п. 5 ст. 13.4):

- о нахождении мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
- о технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО;
- о собственниках мест (площадок) накопления ТКО;
- об источниках образования ТКО, которые складываются в местах (на площадках) накопления ТКО.

Также с 1 января 2019 г. на органы МСУ возложена обязанность по определению схемы мест накопления отходов и ведения реестра таких мест в соответствии с правилами, которые должны быть разработаны и утверждены Правительством РФ (п. 4 ст. 13.4).

Статья 18 Закона № 89-ФЗ содержит положения о нормировании в области обращения с отходами

Действующая редакция	Редакция, действующая с 01.01.2019 (ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ)
<ul style="list-style-type: none">• установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для лиц, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы;• установление лимитов на размещение отходов в соответствии с нормативами предельно допустимых воздействий на ОС;• обязанность разрабатывать ПНООЛР, за исключением СМСП;• условие о невключении	<ul style="list-style-type: none">• установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для лиц, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы для лиц, осуществляющих деятельность на объектах I категории – на основании КЭР• лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории, представляют сведения о составе и объемах образовавшихся отходов в декларации о воздействии на

<p>вскрышных и вмещающих горных пород, отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, используемых при ликвидации горных выработок в соответствии с проектом их ликвидации в лимиты на размещение отходов.</p>	<p>ОС;</p> <ul style="list-style-type: none">• лица, осуществляющие деятельность на объектах III категории, представляют в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, размещении отходов;• для лиц, осуществляющих деятельность на объектах IV категории, разработка ПНООЛР и представление отчетности - не требуются;• обязанность разрабатывать ПНООЛР для лиц, осуществляющих деятельность на объектах I и II категорий
--	--

В ст. 24.2 Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ введены новые нормы (пункты):

- пункты 1.1, 1.2, которыми определено, что обязанность обеспечивать выполнение норматива утилизации распространяется на производителей и импортеров товаров, упаковки товаров, с момента их первичной реализации;
- пункт 1.3, который освобождает от выполнения нормативов утилизации в отношении товаров и упаковки, которые вывозятся из РФ;
- пункт 9.1, согласно которому выполнение нормативов утилизации подтверждается:
 - договором с оператором (в отношении ТКО) или лицом, осуществляющим утилизацию отходов от использования товаров, а также в случае создания ассоциации;
 - актом утилизации отходов, утвержденным в порядке, предусмотренном п. 16 данной статьи;
- пункт 9.2, который предусматривает включение сведений о договорах и актах утилизации в отчетность о выполнении нормативов утилизации.

Перечень товаров/упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержден Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р.

Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 гг. установлены Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р.

Порядок предоставления субсидий на софинансирование программ в области обращения с отходами утвержден Постановлением Правительства РФ от

15.04.2014 № 326, с учетом редакций постановлений Правительства РФ от 12.02.2018 № 147, от 30.03.2018 № 379.

Письмом Росприроднадзора от 15.12.2016 № АС-10-01-36/25460 направлены рекомендованные формы актов утилизации.

В Положение о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки (утв. Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417) внесены следующие изменения (действуют с 4 августа 2018 г.)⁹.

Старая редакция	Новая редакция (действует с 04.08.2018)
Наименование и п. 1 Постановления, наименование Положения	
Производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки	Производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств
Пункты 1-4 Положения	
Настоящее Положение устанавливает порядок декларирования производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, количества выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 24 сентября	Настоящее Положение устанавливает порядок декларирования количества выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за предыдущий календарный год, предусмотренных Перечнем, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2017 г. № 2970-р, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство

⁹ Постановление Правительства РФ от 25.07.2018 № 868.

<p>2015 г. № 1886-р</p>	<p>на территории РФ и импорт из третьих стран или ввоз из государств - членов ЕЭС товаров, упаковки товаров.</p>
<p>Настоящее Положение распространяется на товары, произведенные и реализуемые на территории РФ, товары, импортированные из третьих стран в РФ в целях их реализации, прошедшие соответствующие таможенные операции, а также товары, произведенные на территории государств - членов ЕЭС и импортированные в РФ в целях их реализации.</p> <p>При составлении декларации не учитываются товары, вывезенные из РФ в соответствии с законодательством РФ.</p>	<p>При составлении декларации о количестве товаров, упаковки товаров не учитываются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • товары, которые вывозятся из РФ; • упаковка товаров, которые вывозятся из РФ.
<p>Декларация представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися производителями, импортерами товаров.</p>	<p>Декларация представляется:</p> <ul style="list-style-type: none"> • производителями товаров в отношении: <ul style="list-style-type: none"> ○ товаров, произведенных на территории РФ; ○ упаковки товаров, произведенных на территории РФ; • импортерами товаров в отношении: <ul style="list-style-type: none"> ○ товаров, ввезенных из государств - членов ЕЭС; ○ товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции; ○ упаковки товаров, ввезенных из государств - членов ЕЭС; ○ упаковки товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции. • Многооборотная упаковка

	товаров декларируется как товар.
<p>Производители товаров включают в декларацию информацию о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за отчетный период товаров на основании первичных учетных документов.</p> <p>Импортёры товаров включают в декларацию информацию о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за отчетный период товаров на основании таможенных документов.</p>	<p>Производители товаров включают в декларацию информацию о количестве товаров (упаковки товаров) на основании первичных учетных документов, товарно-сопроводительных документов.</p> <p>Импортёры товаров включают в декларацию информацию о количестве товаров (упаковки товаров) на основании таможенных документов, товарно-сопроводительных документов.</p>
Пункт 6 Положения	
Количество выпущенных в обращение на территории РФ товаров указывается для каждого наименования товара в килограммах с точностью до одного килограмма.	Количество товаров, упаковки товаров указывается для каждого наименования товара, упаковки товаров в килограммах с точностью до одного килограмма.
Пункт 13 Положения дополнен абзацем следующего содержания	
В случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель одновременно является производителем товаров и импортёром товаров, декларация представляется в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования	
Пункт 15 Положения	
Производители, импортёры товаров обеспечивают полноту, непрерывность и достоверность учета количества выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год товаров.	Производители товаров, импортёры товаров обеспечивают полноту, непрерывность и достоверность учета количества товаров, упаковки товаров.

Пункт 16 Положения

Текст абз. 1-2 после слов «о количестве товаров» дополнено «упаковки товаров», а также дополнен абз. 3-5 следующего содержания.

В ходе проведения проверки полноты и достоверности сведений о количестве товаров, упаковки товаров, указанных в декларации, осуществляется проверка правильности заполнения, полноты и достоверности сведений, указанных в ней, соответствия декларации форме, предусмотренной приложением.

Производители товаров, импортеры товаров обязаны представить копии документов, указанных в абзаце втором настоящего пункта, в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения соответствующего требования.

Копии документов, затребованные в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта, могут быть направлены в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования или ее территориальный орган в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью.

Утверждена новая форма декларации о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, включенный в Перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации.

-
- Письмом Росприроднадзора от 02.04.2018 № АС-10-02-36/6274 разъяснено, что норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации отходов от использования товаров, входящих в различные группы товаров, только при условии одинакового значения в столбце «Категория товаров аналогичного назначения и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования».
- Например, норматив утилизации отходов от использования товаров, входящих в группу № 1 «Изделия текстильные готовые (кроме одежды)» Перечня № 2970-р, может быть исполнен как полностью, так и частично при утилизации отходов от использования товаров, входящих в группу № 2 «Ковры и ковровые изделия», группу № 3 «Спецодежда», группу № 4 «Одежда верхняя прочая», группу № 5 «Белье нательное», группу № 6 «Одежда прочая и аксессуары», группу № 7 «Предметы одежды трикотажные и вязаные прочие», группу № 54 «Упаковка из текстильных материалов»).
-

Статьи 24.6-24.13 устанавливают порядок обращения с ТКО.

В статью 24.6 Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ внесены изменения:

- пункт 1 предусматривает возможность осуществления деятельности на территории субъекта РФ как одним, так и несколькими региональными операторами;
- виды деятельности по обращению с ТКО дополнены «накоплением» (п. 2);
- пункт 5 предусматривает максимальный 10-летний срок присвоения статуса регионального оператора;

Также статья 24.6 дополнена п. 7-10¹⁰ следующего содержания:

- Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта РФ, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта РФ (п. 7).
- Зона деятельности регионального оператора определяется в территориальной схеме обращения с отходами (п. 8).
- Если иное не установлено федеральным законом, зоны деятельности региональных операторов должны охватывать всю территорию субъекта РФ и не должны пересекаться (п. 9).
- Операторы по обращению с ТКО, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта РФ, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать ТКО, образовавшиеся на территории субъекта РФ и поступившие из других субъектов РФ с учетом соглашения, заключенного между субъектами РФ, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО и не вправе отказываться от заключения таких договоров (п. 10).

Пункт 10 ст. 24.6 применяется со дня заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между органом государственной власти соответствующего субъекта РФ и региональным оператором по обращению с ТКО; в части соглашения между субъектом РФ - городом федерального значения и другими субъектами РФ применяются с даты вступления в силу такого соглашения, но не позднее 1 января 2021 г. При отсутствии на 1 июля 2020 г.

¹⁰ Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ.

такого соглашения, неурегулированные разногласия по условиям соглашения рассматриваются Правительством РФ.

Договоры с собственниками на сбор и вывоз ТКО действуют до заключения договора с региональным оператором. К заключенным до 01.01.2016 госконтрактам по обращению с ТКО на срок более 10 лет применяются правила ч. 9 ст. 23 ФЗ от 29.12.2014 № 458-ФЗ – до окончания сроков действия указанных госконтрактов или прекращения обязательств по указанным госконтрактам, находящиеся на обслуживании у таких подрядчиков многоквартирные дома, не входят в зону деятельности регионального оператора.

Статья 24.7 Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ дополнена п. 6, предусматривающим право юридических лиц, образующих ТКО отказаться от заключения договора с региональным оператором, в случае наличия в их собственности или на ином законном основании ОРО, расположенного в границах земельного участка, на котором образуются ТКО, или на смежном участке.

Изменения предусмотрены и в п. 1, 2, 4 – в них говорится о местах накопления (а не сбора) ТКО. В п. 4 четко сформулирована обязанность собственников ТКО заключить договор с региональным оператором.

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ и региональным оператором по обращению с ТКО и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории соответствующего субъекта РФ, но не позднее 1 января 2019 г. (п. 8 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ).

Статья 24.8 Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ дополнена следующими положениями:

- пунктом 2.1, согласно которому для операторов по обращению с ТКО, осуществляющих захоронение ТКО, их обработку с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предельный тариф на обработку ТКО не устанавливается, расходы на обработку ТКО учитываются при установлении предельного тарифа на захоронение ТКО;
- пунктом 4.1, запрещающим повторный учет одних и тех же расходов, относимых к осуществлению деятельности по захоронению и (или) обработке ТКО при установлении предельных тарифов на захоронение ТКО;
- пунктом 4.2, согласно которому при установлении или корректировке предельных тарифов в области обращения с ТКО не учитываются расходы на реализацию мероприятий, финансируемых из федерального бюджета в объеме средств уплаченного в федеральный бюджет экологического сбора.

В п. 3 оставлена только транспортировка ТКО (исключен сбор).

В п. 4 из затрат регионального оператора при установлении тарифа исключены затраты на обработку ТКО.

Статья 24.9 Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ дополнена следующими положениями:

- пунктом 11, которым при установлении для отдельных категорий потребителей льготных тарифов в области обращения с ТКО, повышение тарифов в области обращения с ТКО относительно их экономически обоснованного уровня для других потребителей не допускается;
- пунктом 12, согласно которому наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы в области обращения с ТКО устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта РФ. Нормативным правовым актом субъекта РФ устанавливаются лица, имеющие право на такие льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО;
- пунктом 13, согласно которому перечень потребителей или отдельных категорий потребителей, имеющих право на льготные тарифы в области обращения с ТКО (за исключением физических лиц), подлежит опубликованию органом исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном правилами регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 утверждены стандарты раскрытия информации в области обращения с ТКО.

Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 утверждены правила разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 утверждены ставки платы при размещении ТКО IV класса опасности на 2018 – 2025 гг. (действует с 11.07.2018).

1.3. Нормирование воздействия на поверхностные и подземные воды

С 1 января 2019 г. ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, получение природопользователями временно разрешенных сбросов, при наличии плана мероприятий по ООС или программы повышения экологической эффективности, разрабатываемых в соответствии со ст. 67.1 данного закона.

Воздействие на водные объекты, оказываемое через ЦСВ регулируется Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ).

С 1 января 2019 г. вводится глава 5.1 (ст. 30.1-30.3)¹¹ и новые правила регулирования сброса сточных вод в ЦСВ, которые предусматривают:

- полномочия органов МСУ по установлению нормативов состава сточных вод для абонентов (за исключением жилых, многоквартирных домов), с учетом эффективности удаления ЗВ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение;
- обязанность абонентов:
 - допустивших превышение нормативов состава сточных вод два и более раза в течение двенадцати месяцев со дня первого превышения,
 - или однократное превышение нормативов состава сточных вод в три и более раза,

в течение 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, о таком нарушении разработать план снижения сбросов, утвердить его после согласования с уполномоченным органом, осуществляющим государственный экологический надзор, и реализовать в предусмотренные планом сроки;

план снижения сбросов должен предусматривать:

- строительство очистных сооружений;
 - создание систем оборотного водоснабжения;
 - внедрение технологий, снижающих ПДК ЗВ;
- обязанность абонентов в случае превышения ПДК ЗВ в стоках, внести организации, осуществляющей водоотведение, плату за сброс ЗВ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод, и вправо абонента уменьшить плату на затраты на реализацию мероприятий, предусмотренных планом снижения сбросов;

¹¹ Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ.

- требование о расходовании полученной от абонентов платы на оплату НВОС, возмещение вреда и финансирование мероприятий по снижению НВОС;
- порядок осуществления контроля состава и свойств сточных вод, сбрасываемых в ЦСВ.

Кроме того, ст. 30.2 предусмотрены разработка и утверждение:

- порядка исчисления платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод;
- порядка взимания указанной платы,

которые на дату составления Обзора не утверждены.

На сегодняшний день действуют:

- Правила холодного водоснабжения и водоотведения (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644);
- Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167);
- Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».

При этом, с 1 января 2019 г. Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 № 1310, а также действие п. 9, 61, 62, 64, 65, 67 и 69 - 71 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 **не распространяется** на абонентов, в отношении которых установлены нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов (НДС) в соответствии со ст. 27 Закона № 416-ФЗ¹².

Подготовлен проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду», которым определен срок действия результатов инвентаризации:

- a. для организаций, осуществляющих водоотведение, эксплуатирующих объекты централизованных систем водоотведения поселений, городских округов, соответствующих критериям I категории объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, а также соответствующих критериям II категории объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий (в случае, если организация, эксплуатирующая такие объекты, планирует подачу заявки на получение в отношении них комплексного экологического разрешения) - по сроку действия комплексного экологического разрешения;
- b. для иных организаций, осуществляющих водоотведение, - по сроку действия нормативов допустимых сбросов.

¹² В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.10.2015 № 1101 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере водоотведения».

В Приложении № 1 к Порядку приведен максимальный перечень ЗВ, в отношении которых проводится инвентаризация.

Минимальное число проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации, приведено в приложении № 2 к Порядку.

Результаты инвентаризации оформляются в виде отчета об инвентаризации, который прилагается к нормативам допустимых сбросов загрязняющих веществ, представляемых организацией, осуществляющей водоотведение.

1.4. Нормирование воздействия на атмосферный воздух

С 1 января 2019 г. ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, в случае невозможности соблюдения ими нормативов, получение природопользователями временно разрешенных выбросов, при наличии плана мероприятий по ООС или программы повышения экологической эффективности, разрабатываемых в соответствии со ст. 67.1 данного закона.

Воздействие на атмосферный воздух регулируется также Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ).

Нормативы выбросов ЗВ установлены в ст. 12 Закона № 96-ФЗ.

Действующая редакция	Редакция, действующая с 01.01.2019
<p>В целях государственного регулирования выбросов ЗВ устанавливаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • технические нормативы выбросов; • предельно допустимые выбросы. <p>Технические нормативы выбросов устанавливаются для отдельных видов стационарных источников и являющихся источниками загрязнения транспортных средств или иных передвижных средств и установок всех видов.</p> <p>В случае невозможности соблюдения ПДВ, могут устанавливаться ВСВ на период и при наличии плана поэтапного достижения ПДВ.</p> <p>Сроки достижения ПДВ устанавливаются уполномоченным органом.</p> <p>Для регулирования вредных физических воздействий устанавливаются предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий.</p>	<p>В целях государственного регулирования выбросов ЗВ устанавливаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • предельно допустимые выбросы (ПДВ); • предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий; • технологические нормативы выбросов; • технические нормативы выбросов. <p>ПДВ определяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в отношении ЗВ, согласно перечню¹³; • для стационарных источников; • расчетным путем; • на основе нормативов качества; • с учетом фонового загрязнения. <p>Технологический норматив устанавливается в соответствии с законодательством об ООС.</p>

¹³ Перечень нормируемых загрязняющих веществ, в том числе для атмосферного воздуха утвержден Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р.

	<p>При невозможности соблюдения ПДВ, технологических нормативов устанавливаются ВРВ на период поэтапного достижения ПДВ и(или) технологических нормативов. Для стационарных источников ПДВ, ВРВ, технологические нормативы разрабатываются в порядке, установленном Правительством РФ¹⁴. Для передвижных источников технические нормативы устанавливаются техническими регламентами.</p>
--	---

**Выдача разрешений на выбросы ЗВ регулируется
ст. 14 Закона № 96-ФЗ**

Действующая редакция	Редакция, действующая с 01.01.2019
<p>Выбросы ЗВ стационарными и передвижными источниками допускаются на основании разрешения, выдаваемого уполномоченным органом в области ООС. В разрешении устанавливаются ПДВ и другие условия, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха. При отсутствии разрешения или нарушения его условий, выбросы и воздействие на атмосферный воздух могут быть ограничены, приостановлены или прекращены в установленном порядке¹⁵.</p>	<p>Разрешение на выброс радиоактивных веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, полученного в установленном порядке¹⁶ предусматривающего ПДВ радиоактивных веществ. Вредное физическое воздействие допускается на основании разрешения полученного в установленном порядке. При отсутствии указанных разрешений или нарушении их условий, юридические лица и индивидуальные предприниматели несут установленную законом ответственность.</p>

¹⁴ На сегодняшний день не утвержден.

¹⁵ В порядке, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 28.11.2002 № 847.

¹⁶ Предусмотренный новой редакцией статьи 14 Закона № 96-ФЗ порядок получения разрешения на выброс радиоактивных веществ в атмосферный воздух стационарным источником, вредное физическое воздействие на атмосферный воздух еще не утвержден.

С 1 января 2019 г. ст. 15 Закона № 96-ФЗ дополняется¹⁷ п. 9-11 следующего содержания:

- выбросы ЗВ на объектах I категории осуществляются на основании КЭР;
- выбросы ЗВ на объектах II категории, за исключением выбросов радиоактивных веществ, осуществляются на основании декларации о воздействии на ОС;
- в отношении выбросов ЗВ объектах III категории за исключением выбросов радиоактивных веществ, в федеральный или региональный уполномоченный орган представляется отчетность в уведомительном порядке.

С 1 января 2019 г. ст. 25 Закона № 96-ФЗ дополняется¹⁸ п. 4-6 следующего содержания:

- стационарные источники на объектах I категории должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов ЗВ, концентрации этих веществ в выбросах, а также техническими средствами передачи информации об объеме или массе выбросов ЗВ, о концентрации этих веществ в выбросах в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга¹⁹;
- требования к автоматическим средствам измерения и учета объема или массы выбросов ЗВ, концентрации этих веществ в выбросах, а также техническими средствами передачи информации об объеме или массе выбросов ЗВ, о концентрации этих веществ в выбросах устанавливаются в соответствии с законодательством в области обеспечения единства измерений²⁰;
- перечень стационарных источников и перечень ЗВ, подлежащих контролю посредством автоматических средств измерения и учета объема или массы выбросов ЗВ, концентрации этих веществ в выбросах, а также технических средств передачи информации об объеме или массе выбросов ЗВ, о концентрации этих веществ в выбросах устанавливаются Правительством РФ²¹.

¹⁷ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

¹⁸ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

¹⁹ Положения пунктов 4-6 статьи 25 Закона № 96-ФЗ не приведены в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.07.2018 № 252-ФЗ в ст. 67 Закона № 70ФЗ, согласно которым информация об объеме или массе выбросов ЗВ, о концентрации этих веществ в выбросах передается в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, а не в фонд государственного экологического мониторинга.

²⁰ Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

²¹ На сегодняшний день не утвержден

В области регулирования НВОС в виде выбросов ЗВ в атмосферный воздух на сегодняшний день действуют:

- Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422);
- Положение о нормативах выбросов вредных ЗВ в атм. воздух и вредных физических воздействий на него (утв. Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183);
- Порядок установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ (утв. Постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 182);
- Методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе (утв. Приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273);
- Методическое пособие по расчету, нормированию, контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (утв. письмом Ростехнадзора от 24.12.2004 № 14-01-333);
- Административный регламент РПН по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) (утв. Приказом Минприроды России от 25.07.2011 № 650);
- Санитарные правила «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест. СанПиН 2.1.6.1032-01» (утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 17.05.2001 № 14);
- Положение об ограничении, приостановлении или прекращении выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух (утв. Постановлением Правительства РФ от 28.11.2002 № 847);
- с 10 июля 2018 г. - Правила эксплуатации установок очистки газа (утв. Приказом Минприроды России от 15.09.2017 № 498).

2. Рекультивация нарушенных земель

С 20 июля 2018 г. действуют Правила проведения рекультивации и консервации земель (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800). Новыми Правилами предусмотрены следующие положения.

- Определены понятия «деградация земель», «нарушенные земли», а также понятие «рекультивация земель», которое, согласно новым Правилам, включает проведение мероприятий по предотвращению деградации и (или) восстановлению земель, то есть приведению в состояние, пригодное для использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием.
- Установлены критерии достижения восстановления (рекультивации) земель: состояние земель, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, путем обеспечения соответствия качества земель:
 - нормам и правилам в области обеспечения плодородия, не ниже показателей состояния однородных по типу почв и занятых однородной растительностью участков сельскохозяйственных угодий, поставленных на государственный учет²² - для земель сельскохозяйственного назначения;
 - нормативам качества окружающей среды и требованиям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения – для земель иных категорий.
- Предусмотрено проведение консервации нарушенных земель, если устранение последствий их нарушения путем рекультивации до нормативных показателей невозможно в течение 15 лет.
- Возложение обязанности по разработке проекта рекультивации нарушенных земель на лиц, деятельность которых привела к деградации земель, а в случае отсутствия информации о таких лицах – на правообладателей земельных участков, органы государственной или муниципальной власти.
- Обязанность лица, деятельность которого привела к необходимости рекультивации или консервации земель, выполнить мероприятия по рекультивации или консервации земель, в том числе в случае отказа такого лица от прав на земельный участок.
- Право заинтересованного правообладателя земельного участка самостоятельно осуществить мероприятия по рекультивации или

²² Порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения утвержден Приказом Минсельхоза России от 04.05.2010 № 150.

консервации земель с последующим взысканием с лица, уклонившегося от выполнения рекультивации или консервации земель, стоимости понесенных расходов.

- Состав технических и биологических мероприятий по рекультивации нарушенных земель.
- Обязательное включение в состав проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения раздела по рекультивации нарушенных земель.
- Состав и содержание разделов проекта рекультивации и проекта консервации земель.
- Порядок согласования проекта рекультивации и проекта консервации земель.
- Срок проведения рекультивации (не более 15 лет) или консервации земель (не более 25 лет), а также срок, в течение которого обязанное лицо должно начать мероприятия по рекультивации земельного участка (в срок, предусмотренный решением или договором о предоставлении земельного участка, проектной документацией, или не позднее 7 месяцев) или консервации земельного участка (до истечения 7 месяцев с даты завершения хозяйственной деятельности, выявления нарушенного состояния земель или получения предписания уполномоченного органа).

3. Государственный экологический надзор

В статье 65 Закона № 7-ФЗ изложены общие положения о государственном экологическом надзоре²³.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»:

- Положение о федеральном государственном экологическом надзоре²⁴ дополнено п. 9(1) - 9(4) предусматривающими:
 - использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановой проверки (п. 9(1)) всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п.9(2));
 - содержание проверочных листов (списков контрольных вопросов), которое включает вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 9(3));
 - ограничение предмета плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов) (п. 9(4));
- Требования п. 9(1) - 9(4) применяются с 01 июля 2018 г.:
 - при проведении плановых проверок в отношении объектов I категории;
 - при осуществлении государственного экологического надзора на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне РФ, в области охраны озера Байкал, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо

²³ Деятельность уполномоченных федеральных и региональных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, МСУ, юридическими лицами, их руководителями и другими должностными лицами, гражданами требований в области ООС, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия мер по пресечению и/или устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении указанными лицами деятельности.

²⁴ Утверждено Постановлением Правительства РФ от 08.05.2014 № 426.

охраняемых природных территориях федерального значения.

С 1 января 2019 г. ст. 65 дополняется п. 9²⁵, согласно которому, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объектах IV категории, плановые проверки не проводятся.

Приказом Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 (в ред. приказов от 22.02.2017 № 106, от 15.12.2017 № 593, от 17.04.2018 № 122) утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий государственного экологического надзора.

Приказом РПН от 18.09.2017 № 447 (в ред. Приказов от 28.03.2018 № 97, от 03.05.2018 № 139) утверждены формы проверочных листов (списки контрольных вопросов) по десяти видам эконадзора:

- федеральный государственный экологический надзор (общие вопросы);
 - за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
 - земельный надзор;
 - в области обращения с отходами;
 - в области охраны атмосферного воздуха;
 - в области использования и охраны водных объектов;
 - за соблюдением требований по обращению с веществами, разрушающими озоновый слой;
 - по внутренним морских водах и территориальном море РФ;
 - на континентальном шельфе РФ;
 - в исключительной экономической зоне РФ.
-

С 1 января 2018 г. государственный экологический надзор проводится с применением риск-ориентированного подхода²⁶.

Для отнесения объектов к категориям риска используются признаки для определения уровней НВОС, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.

Положения об отдельных видах федерального экологического надзора утверждены Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476.

²⁵ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

²⁶ Риск-ориентированный подход – метод организации и осуществления госконтроля, при котором в ряде случаев выбор интенсивности проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими в хозяйственной деятельности производственных объектов к определенной категории риска, либо определенному классу (категории) опасности.

Постановлением Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 утверждены критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности.

Периодичность проведения проверок зависит от присвоенной категории риска и составляет:

- для объектов федерального экологического надзора:
 - категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год;
 - категории высокого риска - один раз в 2 года;
 - категории значительного риска - один раз в 3 года;
 - категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
 - категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет;
- для объектов регионального экологического надзора:
 - для категории высокого риска - один раз в 2 года;
 - для категории значительного риска - один раз в 3 года;
 - для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
 - для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет.

Для категории низкого риска проведение проверок не предусмотрено.

Критерии отнесения объектов к категориям риска установлены Правительством РФ²⁷.

Критерии категорий риска для целей федерального эконадзора:

- *чрезвычайно высокий риск* – объекты высокого риска, при наличии в течение 3-х лет от присвоения категории:
 - постановления об административном наказании по «экологическим» правонарушениям (ст. 7.3, 7.4, 7.6, 8.2, 8.4, 8.6, 8.7, 8.9, ч. 1 ст. 8.10, ст. 8.11, 8.12, 8.13, 8.14, 8.21, 8.32, 8.42, 8.44, 8.45, 14.1, 19.20 КоАП РФ);
 - обвинительного приговора по «экологическим» составам (ст. 246, 247, 250-255, 257 УК РФ);
 - решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами;

²⁷ Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору утверждено Постановлением Правительства РФ от 08.05.2014 № 426; объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору - Постановлением Правительства РФ от 22.11.2017 № 1410.

- решения о приостановлении и/или аннулировании лицензии на обращение с отходами.
- *высокий риск* – объекты значительного риска, расположенные в границах территорий с особым режимом (далее - особые территории):
 - ООПТ федерального значения, в т.ч. ЦЭЗ Байкальской природной территории;
 - водно-болотного угодья международного значения;
 - внутренних морских вод;
 - территориального моря;
 - континентального шельфа;
 - Арктической зоны РФ;
 - водоохранных зон водных объектов федерального значения;
- *значительный риск* - объекты I категории НВОС, кроме осуществляющих только сбор и/или транспортирование отходов и среднего риска, расположенные на особых территориях;
- *средний риск* – объекты II категории, кроме осуществляющих только сбор и/или транспортирование отходов, и умеренного риска расположенные на особых территориях;
- *умеренный риск* – объекты III категории и осуществляющие только сбор и/или транспортирование отходов, кроме объектов IV категории;
- *низкий риск* – объекты IV категории.

Критерии категорий риска для целей регионального экононадзора:

- *высокий риск* – объекты значительного риска, при наличии в течение 3-х лет от присвоения категории:
 - постановления об административном наказании по «экологическим» правонарушениям (ст. 7.3, 7.4, 7.6, 8.2, 8.4, 8.6, 8.7, 8.9, ч. 1 ст. 8.10, ст. 8.11, 8.12, 8.13, 8.14, 8.21, 8.32, 8.42, 8.44, 8.45, 14.1, 19.20 КоАП РФ);
 - обвинительного приговора по «экологическим» составам (ст. 246, 247, 250-255, 257 УК РФ);
 - решения о досрочном прекращении, приостановлении, ограничении права пользования недрами;
 - постановления об административном наказании по закону субъекта РФ, повлекшее возникновение угрозы причинения вреда ОС;
 - решения органов субъекта РФ о прекращении действий выданных ими разрешений;
- *значительный риск* – объекты среднего риска, расположенные в границах ООПТ и водоохранных зонах, а также соответствующие признакам, перечисленным в отношении объектов высокого риска;

- *средний риск* – объекты I, II, III, IV категории, при умеренном НВОС (II категории), а также объекты умеренного риска в границах ООПТ и водоохранных зонах, или;
- *умеренный риск* - объекты I, II, III, IV категории, при незначительном НВОС (III категории), а также осуществляющие только сбор, транспортирования, обработку отходов V класса опасности, кроме объектов IV категории;
- *низкий риск* - объекты I, II, III, IV категории, при минимальном НВОС (IV категории).

4. Производственный экологический контроль

Статья 67 Закона № 7-ФЗ предусматривает проведение ПЭК на объектах I, II и III категорий, порядок его проведения, а также общие требования к содержанию программы ПЭК.

Подробно, требования к содержанию программы ПЭК, порядку и срокам представления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК регламентированы Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 252-ФЗ внесены следующие изменения в ст. 1, 67 и 69 Закона № 7-ФЗ, вступающие в силу с 1 января 2019 г.

- Введено понятие «система автоматического контроля» - комплекс технических средств, обеспечивающих автоматические измерения и учет показателей выбросов, сбросов ЗВ, фиксацию и передачу информации о показателях выбросов, сбросов ЗВ в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС.
- Признан утратившим силу абз. 3 п. 1 ст. 63.2, предусматривавший обязанность органов исполнительной власти, осуществляющих государственный экологический мониторинг направлять получаемую в ходе осуществления соответствующего мониторинга информацию в государственный фонд данных.
- Статья 67 дополняется п. 3.1, которым положения статьи о содержании Программы ПЭК дополнены требованием о включении в Программу ПЭК программы создания системы автоматического контроля или сведений о наличии системы автоматического контроля.
- Пункт 9 ст. 67 излагается в новой редакции, предусматривающей:
 - обязательное оснащение стационарных источников выбросов, сбросов от эксплуатации определенных видов²⁸ технических устройств и оборудования на объектах I категории, автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов, сбросов ЗВ и концентрации ЗВ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов, сбросов ЗВ в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС²⁹ на основании программы создания системы автоматического контроля;
 - ✓ определение программой создания системы автоматического контроля:
 - стационарных источников;

²⁸ Перечень которых утверждается Правительством РФ, на дату подготовки настоящего Обзора, еще не утвержден.

²⁹ Правила создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих НВОС утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 572.

- показателей выбросов и сбросов ЗВ, подлежащих автоматическому контролю;
- места и сроки установки автоматических средств измерения и учета показателей выбросов, сбросов ЗВ, технических средств фиксации и передачи информации о показателях выбросов, сбросов ЗВ в государственный реестр объектов НВОС;
- состав и форма передаваемой информации;
- ✓ утверждение Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля Правительством РФ;
- ✓ срок создания системы автоматического контроля, который:
 - не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра КЭР;
 - а в случае, если программой повышения экологической эффективности предусмотрено мероприятия, связанные с реконструкцией стационарных источников, подлежащих оснащению автоматическими средствами измерения и учета, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов, сбросов ЗВ, сроки определяются с учетом сроков реализации мероприятий программы.
- Пункт 10 ст. 67 излагается в новой редакции, предусматривающей утверждение требований к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов и (или) сбросов ЗВ, а также техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов и (или) сбросов ЗВ в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС Правительством РФ.
- Абзац 9 п. 4 ст. 69, предусматривающий включение в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, сведений о программе ПЭК, дополнен положением о включении в реестр также сведений о результатах осуществления программы ПЭК.

-
- Приказом Росстандарта от 15.12.2016 № 1891 утвержден ИТС по НДТ «Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологического обеспечения» ИТС 22.1-2016, в котором описаны:
 - принципы выбора наилучших доступных методов ПЭК, которым должны следовать предприятия при разработке и осуществлении программ производственного экологического контроля, а также представлены требования к метрологическому обеспечению ПЭК;
 - методы анализа и интерпретации результатов ПЭК и направления совершенствования подготовки и распространения отчетности по результатам проведения производственного экологического контроля;
 - принципы принятия решений с учетом результатов производственного экологического контроля;
 - предложен алгоритм отнесения методов ПЭК к наилучшим доступным.

С 1 января 2019 г. вводится в действие³⁰ ст. 67.1 Закона № 7-ФЗ, предусматривающая:

- обязанность лиц, осуществляющих деятельность на объектах II и III категорий и не имеющих возможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, сбросов, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, сбросов разрабатывать и утверждать план мероприятий по охране ОС, а на объектах I категории – программу повышения экологической эффективности;
- включение в план мероприятий по ООС перечня мероприятий по снижению НВОС, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц; в программу повышения экологической эффективности – перечня мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц;
- для установления временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов – включение в план мероприятий по ООС, программу повышения экологической эффективности показателей и графика поэтапного снижения НВОС;
- включение в план мероприятий по ООС, программу повышения экологической эффективности также мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 17 Закона № 7-ФЗ; при этом не подлежат включению в план мероприятий по ООС, программу повышения экологической эффективности мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения;
- срок реализации плана мероприятий по ООС - не более семи лет без продления; срок реализации программы повышения экологической эффективности, также не более семи лет без продления, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи;
- для объектов, оказывающих НВОС, численность работников на которых составляет не менее чем 25% численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение

³⁰ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ.

работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, срок реализации программы повышения экологической эффективности не может превышать четырнадцать лет и не подлежит продлению;

- правила разработки плана мероприятий по ООС, программы повышения экологической эффективности устанавливаются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти;
- проект программы повышения экологической эффективности до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем подлежит одобрению межведомственной комиссией, которая создается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти и в состав которой включаются представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов РФ³¹;
- уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, указанный в п. 8 настоящей статьи, размещает проект программы повышения экологической эффективности на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей возможность свободного доступа к нему заинтересованных лиц;
- срок рассмотрения программы повышения экологической эффективности не может превышать четыре месяца и может быть продлен по обращению заявителя, но не более чем на два месяца;
- обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ежегодно представлять отчет о выполнении плана мероприятий по ООС, программы повышения экологической эффективности в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта РФ;
- уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении государственного экологического надзора осуществляет контроль за реализацией плана мероприятий по ООС, программы повышения экологической эффективности;
- для организаций, эксплуатирующих ЦСВ – обязанность по разработке и утверждению программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по ООС, на период поэтапного достижения соответственно технологических нормативов и НДС технологически нормируемых веществ;

³¹ Положение о межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности утв. Постановлением Правительства от 21.09.2015 № 999.

- опубликование органом МСУ сведений об очистке сточных вод с использованием ЦСВ, информации о программах повышения экологической эффективности, планах мероприятий по ООС, об итогах реализации этих программ и планов не реже одного раза в год в средствах массовой информации и размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в случае отсутствия такого сайта на сайте субъекта РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

-
- Минприроды России разработан проект Приказа «Об утверждении правил разработки плана мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности», которым предусмотрено:
 - 1) перечень мероприятий, подлежащих включению в План мероприятий по ООС (для объектов II и III категорий);
 - 2) перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС (для объектов I категории, разрабатывающих Программу повышения экологической эффективности);
 - 3) согласование Плана с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, органом МСУ поселения, городского округа и с территориальным органом РПН;
 - 4) одобрение Программы повышения экологической эффективности межведомственной комиссией (создается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти с участием представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, ГК «Росатом», органов исполнительной власти субъектов РФ);
 - 5) ежегодное представление отчета о выполнении Плана/Программы в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Также Приказом утверждаются формы:

- Плана мероприятий по ООС/Перечня мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих НВОС;
- Контроля исполнения Плана/Перечня;
- Обосновывающих материалов к Плану/Перечню;
- Отчета о выполнении Плана/Перечня за предыдущие периоды времени.

Планируется вступление Приказа в действие с 1 января 2019 г.

5. Санитарно-защитная зона предприятия

С 13 июня 2018 г. действуют новые Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222.

Новые Правила предусматривают следующие положения о СЗЗ.

- Обязанность правообладателей объектов капитального строительства (ОКС), в отношении которых подлежат установлению СЗЗ:
 - провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта;
 - представить в Роспотребнадзор (его территориальные органы) заявление об установлении СЗЗ, в срок не более одного года со дня вступления в силу новых Правил;
 - привести вид разрешенного использования земельных участков и расположенных на них ОКС в соответствие с режимом использования земельных участков, предусмотренным решением об установлении СЗЗ в течение двух лет с момента установления СЗЗ.
- Обязанность застройщиков до ввода в эксплуатацию построенных, реконструированных ОКС, в отношении которых подлежат установлению или изменению СЗЗ, представить в Роспотребнадзор (его территориальные органы) заявление об установлении (изменении) СЗЗ, в срок не более одного года со дня вступления в силу новых Правил.
- Запрет на использование земельных участков, расположенных в границах СЗЗ, в целях размещения:
 - жилой застройки, объектов образовательного и медицинского назначения, спортивных сооружений открытого типа, организаций отдыха и оздоровления детей, зон рекреационного назначения, дачного хозяйства и садоводства;
 - объектов производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена СЗЗ, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции.

- Обязательное направление застройщиком заявления об установлении или изменении СЗЗ за 30 дней до дня направления заявления о выдаче разрешения на строительство, реконструкцию объекта.
- Обязанность правообладателя построенного или реконструированного объекта, в отношении которого установлена СЗЗ, в срок не более одного года со дня ввода в эксплуатацию объекта, провести исследования (измерения) атмосферного воздуха уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта и в случае, если выявится необходимость, представить в уполномоченный орган заявление об изменении СЗЗ.
- Обязанность правообладателя, в случае технического перевооружения объекта, изменения применяемых технологий, вида разрешенного использования или назначения объекта, прекращения эксплуатации или ликвидации объекта накопленного вреда ОС, в течение года со дня наступления указанных обстоятельств, провести исследования и при выявлении превышения гигиенических нормативов или изменения воздействия объекта, представить заявление об установлении, изменении или прекращении существования СЗЗ.
- Обязанность правообладателя, при прекращении эксплуатации, ликвидации объекта, не являющегося объектом накопленного вреда ОС, изменения вида разрешенного использования или назначения объекта, в результате деятельности которого за контурами объекта воздействие не превышает установленных гигиенических нормативов, представить заявление о прекращении СЗЗ.
- Права лиц, не являющихся правообладателями объекта, провести исследования воздействия объекта за его контуром и представить заявления об уменьшении размеров СЗЗ и прекращения отдельных ограничений использования земельных участков в границах СЗЗ.
- Требование о проведении исследований воздействия объекта за его контуром в контрольных точках и по показателям, установленным Роспотребнадзором, а также срок направления результатов таких исследований в Росприроднадзор (его территориальные органы) – не более одного месяца с даты проведения исследований.
- Перечень документов, прилагаемых к заявлению об установлении, изменении СЗЗ:
 - проект СЗЗ;
 - экспертное заключение санитарно-эпидемиологической экспертизы на проект СЗЗ;
- Перечень документов, прилагаемых к заявлению о прекращении СЗЗ (за искл. п. 10):
 - результаты исследований воздействия объекта за его контуром (контуром ранее существовавшего объекта в случае его ликвидации);

- экспертное заключение санитарно-эпидемиологической экспертизы на результаты исследований.
- Содержание проекта СЗЗ:
 - Сведения о размерах и границах СЗЗ с их обоснованием, в том числе с учетом расчетов рассеивания выбросов ЗВ, физического воздействия на атмосферный воздух;
 - перечень ограничений использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ, установленных настоящими Правилами;
 - обоснование возможности использования таких земельных участков для условных ограничений.
- Срок принятия и направления уполномоченным органом решения об установлении, изменении, прекращении СЗЗ/направления уведомления об отказе в принятии соответствующего решения с мотивированным обоснованием – в течение 15 рабочих дней со дня поступления соответствующего заявления.
- Обязанность уполномоченного органа направить в течение двух рабочих дней со дня принятия, копию соответствующего решения в орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство объекта.
- Обязанность органов Роспотребнадзора направить копию решения об установлении, изменении, прекращении СЗЗ в орган, уполномоченный на ведение государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение соответствующих реестров, в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения или получения копии разрешения на строительство объекта капитального строительства.
- Обязанность органа, выдавшего разрешение на строительство ОКС, в отношении которого принято решение об установлении, изменении СЗЗ, направить копию разрешения в орган Роспотребнадзора в течение двух рабочих дней со дня выдачи разрешения.
- Основания для отказа в принятии решения об установлении СЗЗ:
 - отсутствие документов и сведений, предусмотренных настоящими Правилами;
 - несоответствие содержащихся в проекте СЗЗ размеров и границ СЗЗ, обоснований таких размеров и границ санитарно-эпидемиологическим требованиям;
 - несоответствие содержащихся в проекте СЗЗ ограничений использования земельных участков, расположенных в границах такой зоны требованиям настоящих Правил, или несоответствие обоснований возможности использования таких земельных участков для условно ограниченных видов использования;

- наличие в экспертном заключении сведений о несоответствии проекта СЗЗ санитарно-эпидемиологическим требованиям.
- Разрешение на использование земельных участков в границах СЗЗ для целей, не связанных со строительством, реконструкцией ОКС, за исключением строительства, реконструкции ОКС на основании разрешения на строительство, выданного до дня установления или изменения СЗЗ, использование зданий и сооружений, расположенных в границах зоны - до дня ввода в эксплуатацию объекта, в отношении которого установлена СЗЗ, независимо от ограничений использования земельных участков, предусмотренных решением об установлении или изменении СЗЗ.
- Полномочия органов Роспотребнадзора по установлению СЗЗ:
 - Роспотребнадзором – в отношении объектов I и II класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, групп объектов, в состав которых входят объекты I и (или) II класса опасности, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию;
 - территориальными органами Роспотребнадзора – в отношении объектов III - V класса опасности в соответствии с санитарной классификацией, а также в отношении групп объектов, в состав которых входят объекты III - V класса опасности.

6. Государственная экологическая экспертиза

Требования к проведению экологической экспертизы предусматривает Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (Закон № 174-ФЗ).

С 1 января 2018 г. действует п. 7.6 ст. 11 Закона № 174-ФЗ, согласно которому объектом государственной экологической экспертизы являются материалы обоснования КЭР, разрабатываемые в соответствии с законодательством в ООС, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения ГЭЭ, проведенной в отношении объектов, указанных в подп. 7.5 настоящей статьи;

Пункт 7.5 ст. 11 вступает в силу с 1 января 2019 г. и предусматривает проведение ГЭЭ проектной документации объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области ООС к объектам I категории, за исключением случаев, если такая проектная документация входит в состав материалов обоснования лицензий в соответствии с подп. 4 ст. 11.

7. Правовое регулирование платы за НВОС

Статьей 16.3 Закона № 7-ФЗ предусмотрены правила расчета платы за НВОС, включая применяемые при расчете платы понижающие и повышающие коэффициенты.

Постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 предусмотрено применение в 2019 году дополнительно к иным коэффициентам платы за НВОС коэффициента 1,04.

С 1 января 2019 г. вступает в действие п. 8 ст. 16.3, согласно которому при исчислении платы за НВОС объектами III категории, объем или масса выбросов, сбросов ЗВ, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления ПЭК, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

С 1 января 2020 г. предусмотрено применение новых «повышающих» коэффициентов при расчете платы за НВОС:

- 25 – за объем или массу выбросов, сбросов ЗВ в пределах временно разрешенных выбросов, сбросов, а также за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на ОС, а также в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления;
- 100 – за объем или массу выбросов, сбросов ЗВ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на ОС для объектов II категории такие объем или массу;
- 100 – в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов, сбросов ЗВ в течение шести месяцев после наступления сроков, определенных планом мероприятий по ООС или программой повышения экологической эффективности, за объем или массу выбросов, сбросов ЗВ, превышающих нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов или технологические нормативы.

Также, ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ предусматривает применение с 1 января 2020 г. следующих «понижающих» коэффициентов при расчете платы за НВОС:

- 0 - за объем или массу выбросов, сбросов ЗВ в пределах технологических нормативов после внедрения НДТ на объекте, оказывающем НВОС;
- 0 - за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически использованных с момента образования в собственном производстве в соответствии

с технологическим регламентом или переданных для использования в течение установленного срока накопления³².

С 1 января 2019 г., ст. 16.3 дополняется³³ п. 6.1 и 12.1 предусматривающими:

- право организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов (ЦСВ) при сбросе ЗВ, не относящихся к веществам, для которых устанавливаются технологические показатели НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием ЦСВ (технологически нормируемые вещества) на применение дополнительного коэффициента 0,5 (за исключением периода реализации такими организациями, программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по ООС) (п. 6.1);
- право лица, обязанного вносить плату за сброс ЗВ (включая организации, эксплуатирующие ЦСВ) вычитать из суммы рассчитанной платы затраты на реализацию мероприятий по снижению НВОС при выполнении следующих условий:
 - документальное подтверждение расходов;
 - на реализацию фактически произведенных мероприятий;
 - включенных в план мероприятий по ООС или программу повышения экологической эффективности;
 - в пределах исчисленной платы за НВОС в отношении всех ЗВ за сброс которых исчисляется плата;
 - в том числе за пределами сроков выполнения плана мероприятий по ООС или программы повышения экологической эффективности.

Налоговым кодексом РФ с 1 января 2019 г. предусмотрено применение повышающего коэффициента амортизации (не выше 2) в отношении основных средств, относящихся к основному технологическому оборудованию, эксплуатируемому в рамках применения НДТ, согласно утвержденному Правительством РФ перечню основного технологического оборудования (подп. 5 п. 1 ст. 259.3 НК РФ)³⁴.

³² В течение 11 месяцев (ст. 1 Закона № 89-ФЗ).

³³ Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ.

³⁴ Перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ утвержден Распоряжением Правительства РФ от 20.06.2017 № 1299-р, вступает в действие с 01.01.2019.

8. Возмещение вреда ОС

Статья 77 Закона № 7-ФЗ устанавливает обязанность полного возмещение вреда ОС, в соответствии с утвержденными таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния ОС, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

С 1 января 2019 г., вводится³⁵ ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ, предусматривающая:

- возмещение организациями, эксплуатирующими ЦСВ в полном объеме вреда, причиненного ОС в результате:
 - сброса объектами ЦСВ поселений или городских округов технологически нормируемых веществ,
 - сброса в такие ЦСВ загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам и образовавшихся в результате хозяйственной или иной деятельности объектов организаций, эксплуатирующих ЦСВ (за исключением случая, установленного п. 2 настоящей статьи);
- возмещение в полном объеме вреда, причиненного ОС:
 - при сбросе объектами ЦСВ загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам (за исключением случаев, предусмотренных п. 1 данной статьи),
 - при сбросе объектами ЦСВ технологически нормируемых веществ при превышении абонентами в три и более раза нормативов состава сточных вод по таким веществам,
 - совершении сброса таких веществ иными лицами
 - следующими лицами:
 - абонентами, допустившими сброс сточных вод, не соответствующих нормативам состава сточных вод,
 - или иными лицами, допустившими сброс ЗВ в ЦСВ, приведший к причинению вреда окружающей среде,
 - организациями, эксплуатирующими ЦСВ – при не выявлении абонентов, или иных лиц, допустивших сброс ЗВ в ЦСВ.
- установление порядка возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и ЦСВ Правительством РФ.

Действующие методики и таксы, применяемые для расчета вреда ОС:

- Методика исчисления размера вреда почвам как объекту охраны окружающей среды (Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238);

³⁵ Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ.

- Методика исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства (Приказ Минприроды России от 13.04.2009 г. № 87);
- Методика исчисления размера вреда, причиненного объектам животного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания (Приказ Минприроды России от 28.04.2008 № 107);
- Методика исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам (Приказ Минприроды России от 08.12.2011 № 948);
- Таксы для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования (Приказ Минприроды России от 01.08.2011 № 658);
- Таксы и Методика исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства (Постановление Правительства РФ от 08.05.2007 № 273).
- ГОСТ Р 56167-2014 «Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу. Метод расчета ущерба от промышленного предприятия объектам окружающей среды» (Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14.10.2014 № 1325-ст);
- Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов (Постановление Правительства РФ от 25.05.1994 № 515, с учетом изменений, внесенных Постановлением Правительства РФ от 26.09.2000 № 724);
- Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам (Приказ Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166);
- Методика исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод (Приказ Госкомэкологии РФ от 11.02.1998 № 81);
- Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ 01.11.1995);
- Методические указания по оценке и возмещению вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений (утв. Госкомэкологией РФ 06.09.1999);

- Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами (письмо Минприроды России от 27.12.1993 № 04-25/61-5678).

Кроме того, разработаны проекты следующих документов:

- Методика исчисления вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды (проект Приказа Минприроды России);
- Особенности возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда (проект Постановления Правительства РФ);
- Особенности охраны лесов от нефтяного загрязнения, а также осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (проект Приказа Минприроды России).

9. Ответственность за нарушение требований в области ООС

Минприроды России подготовлен проект³⁶ федерального закона «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» которым предлагается изменение редакции и дополнение ст. 8.2, 8.4, 8.6 новыми положениями, а также введение новых составов административных правонарушений (8.2¹, 8.2², 8.2³, 8.5¹, 8.41¹) в области обращения с отходами производства и потребления.

Изменяется редакция и дополняется новыми нормами ст. 8.2 КоАП РФ.

В действующей редакции статья содержит один «общий» состав и предусматривает ответственность за несоблюдение (любых) экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами, в виде административного штрафа (для должностных лиц - от 10 000 до 30 000 руб.; юридических лиц - от 100 000 до 250 000 руб.) и административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Предлагается изложение ст. 8.2. в новой редакции в составе 11-ти частей.

Новая редакция нормы предусматривает ответственность только за нарушение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований выделено в отдельный состав (ст. 6.34), также, как и нарушение требований по обращению с иными опасными веществами (8.2.1, 8.2.2, 8.2.3).

В новой редакции ст. 8.2 предусмотрены отдельные составы правонарушений по видам обращения с отходами, и за несоблюдение отдельных требований при обращении с отходами.

- Частью 1 предусмотрена ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании отходов производства и потребления (за исключением случаев, предусмотренных вводимой ст. 8.2³ Кодекса) в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 20 000 до 25 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 30 000 до 40 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 руб.).
- Частью 2 предусмотрена ответственность за нарушение требований при размещении отходов производства и твердых коммунальных отходов (за исключением случаев, предусмотренных вводимой ст. 8.2³ Кодекса) в виде административного штрафа (на должностных лиц - от

³⁶ Согласно информации на сайте <http://regulation.gov.ru/projects#npa=82046>, данный проект проходит публичное обсуждение.

10 000 до 20 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 000 до 40 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 150 000 руб.).

- Частью 3 - ответственность за неисполнение обязанности по разработке и (или) направлению на утверждение проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 10 000 до 20 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20 000 до 40 000 руб.; юридических лиц, - от 20 000 до 40 000 руб.).
- Частью 4 - за превышение утвержденных лимитов на размещение отходов производства и потребления в виде административного штрафа (на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 15 000 до 30 000 руб.; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 руб.).
- Частью 5 - за неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения и по составлению паспортов отходов I-IV классов опасности - административный штраф (для должностных лиц в размере от 15 000 до 25 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 15 000 до 50 000 руб.; на юридических лиц - от 70 000 до 150 000 руб.).
- Частью 6 - ответственность за несоблюдение требований к объектам размещения отходов (промышленных и ТКО) - в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 70 000 до 100 000 руб.; на юридических лиц - от 150 000 до 250 000 руб.) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
- Частью 7 - ответственность за несоблюдение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления, - в виде административного штрафа (на должностных лиц - в размере от 3 000 до 5 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 50 000 до 70 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 руб.).
- Частью 8 - ответственность за неисполнение обязанности по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов производства и потребления и в пределах их воздействия на окружающую среду - в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 15 000 до 25 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - от 15 000 до 50 000 руб.; на юридических лиц - от 70 000 до 150 000 руб.).

- Частью 9 - ответственность за несоблюдение обязанности по проведению инвентаризации объекта размещения отходов производства и потребления – в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 1 500 до 2 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 100 000 до 150 000 руб.; на юридических лиц - от 150 000 до 200 000 руб.).
- Частью 10 - за действия (бездействие), предусмотренные ч. 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека и (или) вреда окружающей среде, возникновению эпидемий, эпизоотии, - административный штраф (на должностных лиц - от 40 000 до 50 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 60 000 до 100 000 руб.; на юридических лиц - от 200 000 до 400 000 руб.) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
- Частью 11 - за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 и 2 настоящей статьи - административный штраф (на должностных лиц - от 40 000 до 50 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 60 000 до 100 000 руб.; на юридических лиц - от 200 000 до 400 000 руб.) или административное приостановление на срок до 90 суток.

Таким образом, предлагается четко ограничить круг требований природоохранного законодательства, при нарушении которых применима ст. 8.2 КоАП РФ (одиннадцать конкретных составов вместо одного общего «на все случаи») что, безусловно, приведет к большей определенности при применении данной статьи, в том числе, в части применения санкции в виде административного приостановления деятельности - в новой редакции данная санкция применима только при нарушении определенных (несоблюдение требований к объектам размещения отходов; нарушения, повлекшие причинение вреда здоровью человека и (или) вреда окружающей среде), а не любых требований при обращении с отходами.

Увеличивается размер штрафа за нарушения законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4 КоАП РФ)

- Предусмотренные ч. 1 (невыполнение требований о проведении экологической экспертизы и реализация проекта без положительного заключения экологической экспертизы): на должностных лиц - от 10 000 до 20 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 250 000 руб.
- Предусмотренные ч. 2 (осуществление деятельности, не соответствующее документации, получившей положительное заключение экологической экспертизы): на должностных лиц -

от 10 000 до 20 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 250 000 руб.

Статья 8.6 КоАП РФ дополняется новыми нормами:

- Частью 3, предусматривающей ответственность за неисполнение обязанности по проведению контроля за состоянием объекта размещения отходов и его воздействием на окружающую среду или проведению работ по восстановлению (рекультивации или консервации) нарушенных земель после окончания эксплуатации объекта размещения отходов, - в виде административного штрафа (на должностных лиц в размере от 15 000 до 25 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 15 000 до 50 000 руб.; на юридических лиц - от 70 000 до 150 000 руб.).
- Частью 4, предусматривающей ответственность за применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров - в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 20 000 до 30 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 000 до 50 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 250 000 руб.) или административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Глава 8 КоАП РФ дополняется новыми составами правонарушений.

- *Статья 8.2.1* «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой»:
 - частью 1 установлена ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой, в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 10 000 до 30 000 руб.; на юридических лиц - от 30 000 до 100 000 руб.);
 - частью 2 - ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 данной статьи, в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 10 000 до 30 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 30 000 до 50 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 250 000 руб.) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

- *Статья 8.2.2* «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов»:
 - частью 1 установлена ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 30 000 до 50 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 70 000 до 100 000 руб.; на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 руб.);
 - частью 2 - за действия (бездействие), предусмотренные ч. 1 данной статьи, повлекшее причинение вреда здоровью человека и (или) вреда окружающей среде, в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 60 000 до 100 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 200 000 до 300 000 руб.; на юридических лиц - от 200 000 до 400 000 рублей) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
 - частью 3 - за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 данной статьи в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 50 000 до 80 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 100 000 до 150 000 руб.; на юридических лиц - от 150 000 до 250 000 руб.) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
- *Статья 8.2.3* «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов животноводства»:
 - частью 1 установлена ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов животноводства, в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 25 000 до 35 000 руб.; на юридических лиц - от 150 000 до 250 000 руб.) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

- частью 2 - за действия (бездействие), предусмотренные ч.1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью человека и (или) вреда окружающей среде, возникновению эпидемий, эпизоотии, в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 50 000 до 100 000 руб.; на юридических лиц - от 300 000 до 500 000 руб.) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
 - частью 3 – за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 настоящей статьи, в виде административного штрафа (на должностных лиц - от 50 000 до 100 000 руб.; на юридических лиц - от 300 000 до 500 000 руб.) или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
- *Статья 8.5.1* «Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год»:
- частью 1 установлена ответственность за несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за предыдущий календарный год, в виде административного штрафа (на должностных лиц в размере от 3 000 до 6 000 руб.; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 50 000 до 70 000 руб.; на юридических лиц - от 70 000 до 150 000 руб.).
 - частью 2 – ответственность за представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или декларации о количестве выпущенных в обращение товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за предыдущий календарный год, в неполном объеме или содержащей недостоверные сведения, в виде:
 - 1) административного штрафа: на должностных лиц в размере от трех до шести тысяч рублей; на юридических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образованию юридического лица -

в размере, двукратном ставкам сбора³⁷ по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров на территории Российской Федерации и импортерами товаров из третьих стран или государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в части количества товаров, упаковки товаров по которым не достигнут норматив утилизации отходов от использования товаров, но не менее 250 000 руб. (100 000 руб. - для лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица),

2) или административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

- *Статья 8.41.1* «Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров на территории РФ, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров»:

Предусматривает ответственность за неуплату в установленные сроки экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, при неисполнении обязанности по самостоятельной утилизации отходов от использования товаров – в виде:

- 1) административного штрафа: на должностных лиц в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образованию юридического лица - в размере, трехкратном ставкам сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, уплачиваемого производителями товаров на территории РФ и импортерами товаров из третьих стран или государств - членов Евразийского экономического союза, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, в части количества товаров, упаковки товаров по которым не достигнут норматив утилизации отходов от использования товаров, но не менее 500 000 руб. (250 000 руб. - для лиц,

³⁷ Ставки экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров утверждены Постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 № 284.

- осуществляющих деятельность без образования юридического лица),
- 2) или административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Контакты



Юлия Юрченко

Юрист Сибирского офиса

«Пепеляев Групп»

Тел.: + 7 391 277 7300

E-mail: y.yurchenko@pgplaw.ru