

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 8,  
за 2 – 8 марта 2015 г.**



ООО «Пепеляев Групп»  
Россия, 123610, г. Москва, ЦМТ-II,  
Краснопресненская наб., дом 12,  
подъезд 7, 15 этаж

E: [info@pgplaw.ru](mailto:info@pgplaw.ru)  
T: +7 (495) 967 00 07  
Ф: +7 (495) 967 00 08  
[www.pgplaw.ru](http://www.pgplaw.ru)

## СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

### [ФАС создаст апелляцию внутри службы](#)

*«Ведомости», 05.03.2015*

ФАС создаст апелляцию для пересмотра решений своих территориальных управлений. Механизм описан в проекте поправок в четвертый антимонопольный пакет (в Закон «О защите конкуренции»), подготовленный ФАС ко второму чтению в Госдуме.

#### **Также по теме:**

### [Минэкономразвития России опубликовало отрицательное заключение ОРВ на проект поправок ФАС к Закону о защите конкуренции](#)

*Сайт Минэкономразвития, 06.03.2015*

### [ФАС хочет распространить антимонопольный закон на бренды и товарные знаки](#)

*РБК, 05.03.2015*

### [ФАС заставит своих сотрудников сниматься в теленовостях](#)

*«Известия», 05.03.2015*

Руководящий состав ФАС хотят чаще видеть на ТВ и в печатной прессе, а тех, кто будет избегать активности в СМИ, будут наказывать рублем. ФАС разработала проект внутреннего приказа, определяющего информационную политику и открытость информации о деятельности антимонопольщиков.

### [Госзакупки реформируют загодя](#)

*«Коммерсантъ», 02.03.2015*

В апреле 2015 г. Минэкономики планирует объявить отбор операторов электронных торгов для размещения госзаказа в 2016-2020 гг. Вернуться к этой идее власти решили после того, как контрактную систему раскритиковали Владимир Путин и Счетная палата. Афилированные с заказчиками площадки министерство предлагает запретить, установив при этом единые требования к площадкам не только для госзакупок, но и корпоративных торгов, которые проводят «Газпром», РЖД и другие госкомпании.

На сайте ФАС России размещен [проект приказа](#) «Об утверждении Порядка подтверждения соответствия национальной продукции средства массовой информации требованиям, установленным в статье 14 Федерального закона «О рекламе».

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Президент РФ подписал [Федеральный закон от 08.03.2015 № 45-ФЗ](#) «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации» об уточнении критериев ответственности за недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

**Также по теме:**

[Совет Федерации одобрил поправки в статью 178 УК РФ](#)

*ФАС России, 04.03.2015*

Правительство РФ выпустило постановления:

[от 05.03.2015 № 196](#) «О случаях и порядке предоставления заказчиком в 2015 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)»;

[от 06.03.2015 № 198](#) «Об утверждении Правил изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году»;

[от 06.03.2015 № 199](#) «О случаях и условиях, при которых в 2015 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта».

[Опубликован Приказ ФАС России, утверждающий формы раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии](#)

*ФАС России, 06.03.2015*

Приказ направлен на осуществление Федеральной антимонопольной службой в полном объеме контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24.

Утвержден административный регламент рассмотрения ФАС России жалоб на действия заказчика и иных лиц при определении поставщиков для обеспечения государственных нужд ([Приказ ФАС России от 19.11.2014 № 727/14](#)).

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

### [Анатолий Голомолзин выступил на круглом столе «Рынок электроэнергетики и мощности. Вызовы и направления для трансформации»](#)

*ФАС России, 06.03.2015*

За последние 15 лет на рынке были разные тенденции: период задержки вводов (следствием чего был дефицит мощности) новых мощностей «большой энергетики» сменился периодом их постоянных вводов, приведший к избытку мощности в условиях задержки вывода старых мощностей. Анатолий Голомолзин подчеркнул, что ситуация, при которой создается избыток мощности, также плоха, как и недостаток этой мощности, поскольку за все это, в конечном счете, платит потребитель.

#### **Также по теме:**

### [Вместо непрогнозируемых резких скачков цен необходимо реализовывать долгосрочную ценовую стратегию в энергетике, ориентированную на рыночное](#)

*ФАС России, 06.03.2015*

### [Регулирование рынка электроэнергетики: итоги и планы](#)

*ФАС России, 03.03.2015*

### [ФАС проверит цены на сырье для бумаги](#)

*«Известия», 06.03.2015*

Помимо проверки законности роста цен на бумагу ФАС выяснит, насколько обоснованно увеличилась цена на сырье для ее производства. О том, что ведомство направило обращения в семь основных комбинатов с просьбой предоставить информацию о росте цен за 2014 год, сообщила начальник Управления контроля промышленности ФАС Нелли Галимханова.

### [ФАС настаивает на агрегировании групп взаимозаменяемых лекарств](#)

*РИА АМИ, 05.03.2015*

Об этом заявил начальник Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС Тимофей Нижегородцев на 10-ой Юбилейной конференции «Фармацевтический бизнес в России: перспективный сценарий развития фармрынка на 2015 г.».

### [Андрей Цариковский принял участие в пресс-конференции организаторов и участников Форума-выставки «ГОСЗАКАЗ – За честные закупки»](#)

*ФАС России, 04.03.2015*

«Роль общественного контролера крайне важна для обеспечения эффективности и прозрачности закупок: множество сомнительных закупок было отменено ФАС по заявлениям бдительных граждан и публикациям в СМИ», - отметил замруководителя ФАС Андрей Цариковский.

**Также по теме:**

[Контролеры госзаказа соберутся на форум о госзакупках](#)

*«Коммерсантъ», 03.03.2015*

[ФАС проанализировала уровень концентрации на отдельных сегментах страхового рынка](#)

*ФАС России, 04.03.2015*

Управление контроля финансовых рынков ФАС провело [анализ](#) отдельных федеральных рынков страховых услуг за 2012 год, 2013 год и 9 месяцев 2014 года. Предметом анализа стали рынки страхования жизни, страхования от несчастных случаев и болезней, страхования наземного транспорта (за исключением железнодорожного транспорта), страхования имущества юридических лиц, страхования имущества физических лиц и обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

[ФАС проведет анализ реализации инициативы АКОРТ](#)

*ФАС России, 04.03.2015*

В рамках анализа реализации инициативы АКОРТ по фиксации розничных цен на социально значимые продовольственные товары ФАС запросила у торговых сетей, поддерживавших инициативу ассоциации, документы и сведения.

**Также по теме:**

[ФАС уличила в сговоре оптовых поставщиков сахара в Алтайском крае](#)

*«Интерфакс-Россия», 04.03.2015*

[Пекари пекутся](#)

*«Коммерсантъ», 04.03.2015*

[Так кто же виноват в гречневом ажиотаже?](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 03.03.2015*

[ФАС изменит методику контроля за ценами](#)

*«Ведомости», 03.03.2015*

[УФАС по Башкирии оставило без рассмотрения жалобу ЗАО «СИБУР-Транс» на действия ОАО «АНК «Башнефть»](#)

*«Коммерсантъ», 04.03.2015*

Ранее «СИБУР-Транс» просил признать необоснованной тендерную документацию «Башнефти» на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по промышленным трубопроводам своих нефтегазодобывающих подразделений «Гуймазанефть» и «Ишимбайнефть».

### [Москва может профинансировать перенос воздушных линий связи под землю](#)

*«Ведомости», 04.03.2015*

В ходе городских работ по благоустройству московских улиц, предполагающих демонтаж воздушных линий связи, городские организации не будут ликвидировать кабели, не получив от операторов технических условий переноса этих линий под землю. Это следует из ответов на запросы ФАС от подведомственных департаменту капремонта Москвы организаций – ГКУ по капитальному ремонту многоквартирных домов (УКРиС) и ГКУ «Дирекция капитального ремонта» (ДКР).

### [Состоялась III Всероссийская практическая конференция-семинар «Корпоративные закупки - 2015: практика применения Федерального закона № 223-ФЗ»](#)

*ФАС России, 03.03.2015*

Замначальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС Артем Лобов рассказал участникам конференции о промежуточных итогах деятельности рабочих групп по применению 223-ФЗ. Он отметил, что основными проблемами остаются отсутствие регламентации видов закупок и их проведения. «Мы пришли к мнению, что создание единого стандарта приведет к унификации закупочной деятельности заказчика, которая позволит обеспечить публичность и открытость проведения закупок. Такие действия привлекут максимальное количество участников, и тем самым будут способствовать развитию конкуренции».

[«Развитие 223-ФЗ шло правильно и поступательно»,](#) – отметил замглавы антимонопольного ведомства Андрей Цариковский. - Закон эволюционировал от абсолютно рамочного, с практически единственным требованием опубликовать на сайте положение о закупках и работать по нему, до нормального закона с отработанной административной практикой».

### [Эксперты изучили ограничения на закупку иностранной транспортной техники для госнужд](#)

*Сайт Аналитического центра при Правительстве РФ, 03.03.2015*

Эксперты Управления по конкурентной политике изучили вопрос запрета на закупку продукции транспортного машиностроения иностранного производства для государственных и муниципальных нужд, вступивший в действие 1 февраля 2015 года. Мера направлена в первую очередь на импортозамещение в госсекторе и стимулирование спроса на отечественную продукцию гражданского машиностроения. В [бюллетене](#) проанализированы последствия и потенциальные риски введенного запрета, а также дана оценка его эффективности и результативности.

### [Игорь Шувалов предложил узаконить Кодекс добросовестных практик](#)

*РБК, 03.03.2015*

Закон о торговле могут усовершенствовать, включив в него практики саморегулирования торговли. Вице-премьер Игорь Шувалов считает, что добровольно соблюдаемые участниками рынка нормы должны стать обязательными для всех.

[В рамках XII Красноярского экономического форума состоялась сессия, посвященная Закону о контрактной системе](#)

*ФАС России, 02.03.2015*

Замначальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС Диляра Баширова отметила, что антимонопольная служба проводит анализ практики применения Закона о контрактной системе с целью выявления проблем, требующих внесения изменений. «В 2014 году принято множество нормативно-правовых актов, регулирующих сферу закупок. Основопологающим стал 140-ФЗ, который решил множество проблем. Например, поправки решили проблему закупок малого объема», - подчеркнула Диляра Баширова.

## **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА**

[Рекламные утверждения о лекарстве «Бронхикум» некорректны и недостоверны](#)

*ФАС России, 06.03.2015*

Рекламу лекарственного препарата «Бронхикум», распространявшуюся в эфире ряда телеканалов, Комиссия ФАС признала ненадлежащей.

[Возбуждено дело в отношении Комитета по печати](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 06.03.2015*

Санкт-Петербургское УФАС возбудило дело в отношении Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации по признакам нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции. По сообщению заявителей, Комитет по печати и подведомственное ему ГУП «Городской центр размещения рекламы» своими действиями создают дискриминационные условия в сфере размещения наружной рекламы одним хозяйствующим субъектам и предоставляют незаконные преференции другим.

**Также по теме:**

[В спор по наружной рекламе вмешалось УФАС](#)

*«Коммерсантъ», 09.03.2015*

[Штрафы за рекламу финансовых услуг](#)

*ФАС России, 05.03.2015*

Два штрафа, по 100 тысяч рублей каждый, назначила ФАС ОАО «МТС-Банк» за нарушения требований Закона о рекламе в рекламной кампании финансовых услуг банка: вкладов, кредитов и банковских карт.



**Также по теме:**

[Реклама Совкомбанка вводит в заблуждение об условиях кредита](#)

*ФАС России, 04.03.2015*

[«Абсолют Банк» незаконно рассылал рекламу своих услуг](#)

*ФАС России, 03.03.2015*

[ФАС оштрафовала участников картеля на торгах по предоставлению рыбопромысловых участков](#)

*ФАС России, 05.03.2015*

ФАС назначила штрафы участникам картеля, которые заключили соглашение при проведении конкурса на предоставление рыбопромысловых участков для товарного рыбоводства водных биологических ресурсов внутренних морских вод РФ и территориального моря РФ в Приморском крае.

[Московское УФАС оштрафовало «МОЭСК» более чем на 1 млн рублей за нарушение сроков направления договоров на технологическое присоединение](#)

*УФАС по г. Москве, 05.03.2015*

ОАО «МОЭСК» при рассмотрении двух заявок нарушило установленный законодательством 30-дневный срок для направления проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

[Московское областное УФАС признало ООО «Гранд Синема» нарушившим Закон о защите конкуренции](#)

*УФАС по Московской области, 05.03.2015*

Комиссия УФАС признала ООО «Гранд Синема» нарушившим п. 4 ч. 1 ст. 14 Закона о защите конкуренции в части введения в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, продукции, работ, услуг, выразившегося в осуществлении деятельности, связанной с показом кинофильмов, без выплаты авторского вознаграждения.

[Калмыцкое УФАС оштрафовало «РусЛайн» на 941 тыс. рублей](#)

*УФАС по Республике Калмыкия, 04.03.2015*

Ранее решением Комиссии Калмыцкого УФАС ЗАО Авиационная компания «РусЛайн» признано нарушившим п. 6 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции. Неправомерность действий общества выразилась в необоснованном установлении различных тарифов на авиарейс Элиста-Москва-Элиста.

### [Чувашское УФАС оштрафовало «Росгосстрах» на 26,7 млн рублей](#)

*Агентство страховых новостей, 04.03.2015*

Компания была оштрафована за навязывание полисов добровольного страхования при заключении договоров ОСАГО. Штраф составил 11,5% от суммы выручки ООО «Росгосстрах» на рынке ОСАГО Чувашской Республики за 2013 г.

### [Как монополист пострадал от монополиста](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 02.03.2015*

Санкт-Петербургское УФАС признало в действиях ОАО «Стройметалконструкция» нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Предприятие безосновательно временно прекратило теплоснабжение объекта ОАО «РЖД».

## **СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

### [Кассация поддержала ФАС в деле против Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области](#)

*ФАС России, 06.03.2015*

Арбитражный суд Московского округа признал решение и предписание ФАС в отношении Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области законным. Ранее в антимонопольную службу поступила жалоба от общероссийской общественной организации «Безопасное Отечество», которая указала, что Министерство нарушило Закон о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием с начальной максимальной ценой контракта более 2,3 млрд рублей.

### [ФАС: неправомерное расходование бюджета не может быть гражданским делом](#)

*ФАС России, 05.03.2015*

Судебная коллегия по экономическим спорам ВС РФ отменила решения судов всех инстанций и направила дело в отношении ФКУ «Центр заказчика-застройщика внутренних войск МВД России» на новое рассмотрение. Ранее установлено, что в ходе проверки центра заказчика-застройщика внутренних войск МВД России Рособоронзаказ выявил неправомерное расходование бюджетных средств в рамках исполнения гособоронзаказа, а также выявил факт бездействия по взысканию неустойки за просрочку исполнения обязательств по государственным контрактам.

### [Суд обязал ввести госрегулирование услуг СЖД](#)

*«Коммерсантъ», 05.03.2015*

Крупный контрагент «Стерлитамакских железных дорог» – «Транснефтехим» добивается усиления госрегулирования тарифов монополии. Арбитражный суд Республики поддержал его позицию, но СЖД рассчитывает пересмотреть решение в вышестоящих судах.

### [Конституционный Суд отказался поддержать третейских судей в борьбе за госзакупки](#)

*«Коммерсантъ», 03.03.2015*

Конституционный Суд отказался вмешиваться в борьбу третейских судов (ТС) за право рассматривать споры по госконтрактам. Признать их подсудными ТС государственные арбитражные суды и Верховный Суд отказываются с 2014 года. Решение КС по жалобе московской горбольницы им. Филатова на такую практику принято в преддверии реформы третейских судов. Ранее Минюст заявлял, что он разрешит ТС рассматривать споры об исполнении контрактов, но не об их заключении.

### [Суд поддержал штраф Курского УФАС в отношении семи фирм, участвовавших в картельном сговоре при заключении госзаказов](#)

*«Интерфакс-Россия», 02.03.2015*

Арбитражный суд Курской области поддержал решение УФАС в отношении семи местных компаний, которые в течение двух лет при заключении государственных контрактов участвовали в картельном сговоре.

### [Верховный Суд подтвердил законность решения и предписания ФАС России в отношении РЖД](#)

*ФАС России, 02.03.2015*

Верховный Суд РФ оставил без изменений обжалованные ОАО «РЖД» судебные акты и признал верными изложенные в них выводы о нарушении ОАО «РЖД» положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Дело было возбуждено в 2011 году по признакам нарушения антимонопольного законодательства группой лиц в составе: ОАО «РЖД», ОАО «Первая грузовая компания» и ОАО «Вторая грузовая компания». По результатам рассмотрения дела ОАО «РЖД» было признано нарушившим пункты 3,4 и 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

### [ФАС обжаловала в ВС РФ снижение штрафа РЖД с 2,2 млрд рублей до 9 млн рублей](#)

*РАПСИ, 02.03.2015*

Суд теперь должен рассмотреть вопрос, есть ли основания для того, чтобы жалоба ФАС была рассмотрена на судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ или нет таких оснований.

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

**«Конкуренция и право» выступает информационным партнером конференции «Интернет и социальные сети: законодательство, интеллектуальная собственность, борьба с мошенничеством» (медиахолдинг РБК, 27 марта 2015 года).**

В рамках конференции участники обсудят актуальные вопросы защиты интеллектуальной собственности и борьбы с киберпреступностью в Интернете. Также внимание будет уделено правовым вопросам, аспектам формирования и развития интернет-законодательства, механизмам борьбы с незаконным использованием бренда и прочими нарушениями.

Среди ключевых тем:

- Интернет-законодательство 2015: ключевые проблемы, международная практика
- Борьба с пиратством в Интернете
- Защита бренда в условиях недобросовестной конкуренции
- Как выстроить систему по защите бренда в Интернете?
- Вопросы безопасности в социальных сетях
- Правовые аспекты и проблемы онлайн торговли

Подробности на сайте: <http://bc.rbc.ru/2015/inet/>.