



НАЧАЛ СВОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОРГАН ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ НАРУШЕНИЙ НА ТРАНСГРАНИЧНЫХ РЫНКАХ

Вниманию руководства компаний и руководителей юридических подразделений

Компания «Пепеляев Групп» сообщает, что с 1 января 2015 года антимонопольные правонарушения на трансграничных рынках государств-членов ЕЭАС рассматриваются и пресекаются Евразийской экономической комиссией.

Основные нововведения

С 1 января 2015 года начал свое функционирование Евразийский экономический союз (далее – **ЕЭАС**) и вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе, предусматривающий наделение Евразийской экономической комиссии (далее – **ЕЭК**) полномочиями по контролю и пресечению антимонопольных правонарушений на трансграничных рынках государств-членов ЕЭАС (Республика Армения¹, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация).

Основным критерием, разграничивающим компетенцию ЕЭК и уполномоченных органов государств-членов ЕЭАС по проведению мониторинга за соблюдением антимонопольного законодательства и привлечению нарушивших лиц к ответственности, является трансграничность рынков, т.е. совершение правонарушений на территориях двух и более государств-членов (за исключением финансовых рынков, пресечение которых осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов ЕЭАС).

Нарушения на рынках, не подпадающих под критерии трансграничности, предусмотренные Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19 декабря 2012 г., расследуются уполномоченными национальными органами самостоятельно или во взаимодействии.

К компетенции ЕЭК не относится контроль за соглашениями и действиями органов власти и экономической концентрацией, которые остаются в компетенции национальных органов.



Следует подчеркнуть, что Договор ЕЭАС предусматривает общие правила конкуренции, устанавливающие запреты на злоупотребление доминирующим положением, заключение ограничивающих конкуренцию соглашений, а также недобросовестную конкуренцию, что аналогично требованиям российского Закона о защите конкуренции. На данный момент правила, установленные в Договоре ЕЭАС имеют небольшие расхождения с нормативными актами других государств-членов ЕЭАС.

¹ Договор о присоединении Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (подписан в г. Минске 10.10.2014) вступил в силу со 2 января 2015 года. В ближайшее время ожидается присоединение Кыргызской Республики к ЕЭАС, подписавшей 23 декабря 2013 года совместно с Президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском

Отмечаем также, что Договором ЕЭАС предусмотрены одинаковые меры ответственности для нарушителей за злоупотребление доминирующим положением и заключение антиконкурентных соглашений (1-15% суммы выручки/расходов на рынке, которого совершено правонарушение). При этом для юридических лиц расчет оборотного штрафа идентичен порядку, установленному КоАП РФ.

Однако в отличие от российского законодательства, устанавливающего только нижний предел оборотного штрафа в размере не менее 100 000 рос. руб. за заключение *антиконкурентного соглашения*, Договор ЕЭАС также устанавливает верхний предел – не более 2% совокупного размера выручки от реализации всех товаров (работ, услуг).

Незаконная координация экономической деятельности для юридических лиц влечет наложение фиксированного штрафа, верхний предел которого составляет 5 млн. рос. руб., что эквивалентно размеру штрафа за аналогичное правонарушение, установленному КоАП РФ.

За недобросовестную конкуренцию и непредставление или несвоевременное представление, а также представление заведомо недостоверных сведений для юридических лиц в ЕЭК установлен фиксированный штраф – более строгий по сравнению со штрафами КоАП РФ (до 1 млн. рос. руб).

Договор ЕЭАС также предусматривает аналог существующей в российском законодательстве программы смягчения ответственности: лицо, первым добровольно заявившее ЕЭК о заключении соглашения, недопустимого в соответствии с Договором ЕЭАС, освобождается от ответственности.

Договором ЕЭАС предусмотрена возможность обжалования действий (бездействий), актов ЕЭК путем обращения хозяйствующих субъектов и государств-членов ЕЭАС в Суд Евразийского экономического союза (Суд Союза). В случае оспаривания действий (бездействий), а также актов ЕЭК в сфере конкуренции (за исключением решений ЕЭК), Договор ЕЭАС предусматривает *обязательное предварительное обращение* к компетентному органу государству-члену ЕЭАС или ЕЭК для урегулирования вопросов в досудебном порядке. Однако Заявитель должен подать жалобу в Суд Союза *без обязательного предварительного обращения* в ЕЭК в случае обжалования решений ЕЭК по делам о нарушении общих правил конкуренции.

ЕЭК определило трансграничные рынки, которые в первую очередь попадут под ее пристальное внимание: рынки международной сотовой связи, фарминдустрии, грузовых железнодорожных перевозок, авиаперевозок, электрической энергии, продовольственных товаров, минеральных удобрений, цемента и сырьевые рынки. На данный момент активно ведется деятельность по выявлению правонарушений на рынках фосфатного сырья и синтетических средств.

О чем подумать и что предпринять

Важнейшими следствиями вступления в силу Договора ЕЭАС и наделения ЕЭК вышеописанными полномочиями являются развитие единообразия регулирования конкуренции в едином экономическом пространстве государств-членов ЕЭАС, а также усиление контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов на трансграничных рынках, нарушения со стороны которых могут повлечь привлечение к ранее несуществовавшей ответственности, которая является более строгой по сравнению с ответственностью, установленной КоАП РФ.

Данные нововведения необходимо учитывать при осуществлении компаниями текущей деятельности и при взаимодействии с иностранными контрагентами на трансграничных рынках, прежде всего тех которые перечислены выше как приоритетные для ЕЭК.

Помощь консультанта

Специалисты компании «Пепеляев Групп» обладают значительным опытом консультирования и представления интересов клиентов в сфере антимонопольного регулирования, и готовы оказать всестороннюю помощь и правовую поддержку, в частности:

- провести анализ текущей деятельности компаний, оперирующих на трансграничных рынках, на предмет соответствия Общим правилам конкуренции, предусмотренных Договором ЕЭАС,
- в случае обнаружения антимонопольных рисков, предоставить рекомендации по исключению или минимизации рисков, а также внедрить систему предотвращения антимонопольных рисков;

- для уменьшения антимонопольных рисков внести изменения в существующие внутренние документы компаний или создать новые внутренние документы;
- в случае проведения совместных процессуальных действий ЕЭК и уполномоченного национального органа (опрос лиц, истребование документов, осмотр территории, вручение документов, проведение экспертизы и иные действия), оказать юридическую поддержку компаниям при проведении таких процессуальных действий;
- в случае обращения ЕЭК к компаниям с запросами, оказать юридическую поддержку при составлении ответов на такие запросы ЕЭК;
- при возбуждении дел о нарушении Общих правил конкуренции, предусмотренных Договором ЕЭАС, предоставить компаниям юридическую поддержку в рамках разбирательств в ЕЭК и Суде Союза;
- провести тренинги для сотрудников компаний с целью разъяснения Общих правил конкуренции, предусмотренных Договором ЕЭАС, компетенции и полномочий ЕЭК в сфере конкуренции и прочих вопросов, связанных с контролем ЕЭК за трансграничными рынками.

Контактная информация



Владимир Соков
Старший партнер,
Директор по развитию
корпоративного блока
«Пепеляев Групп»
Тел.: +7 (495) 967-00-07
v.sokov@pgplaw.ru



Елена Соколовская
Руководителю группы по
антимонопольному
регулированию
«Пепеляев Групп»
Тел.: +7 (495) 967-00-07
e.sokolovskaya@pgplaw.ru



Сергей Спасеннов
Партнер, Руководитель
Санкт-Петербургской практики
«Пепеляев Групп»
Тел.: +7 (812) 640-60-10
s.spasennov@pgplaw.ru



Егор Лысенко
Руководитель сибирского
отделения «Пепеляев Групп»
в г. Красноярске
Тел.: +7 (391) 277-73-00
e.lysenko@pgplaw.ru