

КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ

**Выпуск № 12,
за 30 марта – 5 апреля 2015 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

НОРМОТВОРЧЕСТВО

[Президиум ФАС одобрил и направил в Правительство РФ проект поправок в Федеральный закон «О защите конкуренции»](#)

ФАС России, 01.04.2015

Одним из существенных изменений является введение иммунитета в отношении злоупотребления доминирующим положением для хозяйствующих субъектов с выручкой менее 400 млн рублей и соглашений между участниками одного рынка (кроме картелей и запрещенных вертикальных соглашений) для хозяйствующих субъектов с совокупной выручкой менее 400 млн рублей.

Также по теме:

[Малому бизнесу не стать монополистом](#)

«Коммерсантъ», 01.04.2015

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

[Новое в уголовной ответственности за ограничение конкуренции](#)

Журнал «Конкуренция и право», www.cljournal.ru, 01.04.2015

20 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 08.03.2015 № 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации» Изменениями декриминализована часть деяний и введено новое условие освобождения от уголовной ответственности за ограничение конкуренции.

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[ФАС: сделка Glencore и Русснефти требует предварительного согласования с Правкомиссией](#)

ФАС России, 03.04.2015

ФАС определила, что сделка швейцарской компании Glencore в отношении «Русснефти» требует предварительного согласования с Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ.

[ФАС проверила компании на предмет сговора при закупке товаров для силовых структур](#)

ФАС России, 03.04.2015

В офисах четырех компаний, участвующих в электронных аукционах на закупку товаров для силовых структур, прошли внеплановые выездные проверки ФАС России. Компании подозреваются в заключении картельного соглашения по результатам анализа более 50 электронных торгов с их участием.

[Санкт-Петербургское УФАС проводит проверку торговой сети «О`КЕЙ»](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 03.04.2015

Проверка проводится на предмет соответствия деятельности торговой сети требованиям антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе.

[ФАС взяла на контроль национальную систему платежных карт](#)

«Известия», 03.04.2015

Если дочерняя компания Центробанка «Национальная система платежных карт» станет злоупотреблять своим доминирующим положением на рынке и завышать тарифы, ФАС примет соответствующие меры. Об этом говорится в письме замруководителя ФАС Андрея Кашеварова, направленном в Госдуму.

[ФАС России: в патентное законодательство нужно вносить изменения](#)

«Фармацевтический вестник», 03.04.2015

ФАС предлагает провести работу по обсуждению патентного законодательства и вопроса выдачи патентов на новые активные вещества, сообщила замначальника Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России Юлия Ермакова, выступая на VII конференции «Государственное регулирование и российская фармпромышленность-2015: продолжение диалога».

[Состоялось заседание Экспертного совета при ФАС по развитию конкуренции в сфере рыбохозяйственного комплекса](#)

ФАС России, 02.04.2015

Эксперты обсудили вопрос о необходимости модернизации «исторического» принципа распределения квот на вылов водных биологических ресурсов (ВБР). По мнению ФАС, доли квоты должны распределяться в зависимости от объема вылова каждого хозяйствующего субъекта по отношению к общему объему за 9 лет. В настоящее время идет дискуссия об увеличении срока закрепления квот с 10 до 25 лет.

ФАС предлагает не увеличивать срок закрепления квот; предусмотреть дополнительные обязательства при заключении договора о закреплении долей квот, в том числе в отношении строительства, модернизации судов рыбопромыслового флота, а также иных условий, направленных на развитие рыбодобывающей отрасли; увеличить процент добычи ВБР, являющейся основанием для принудительного прекращения права на

добычу водных биоресурсов; закрепить обязанность по добыче ВБР на судах, находящихся в собственности или на праве финансовой аренды (лизинга). Также предлагается распределение на аукционах долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, оставшихся после закрепления долей квот по «историческому» принципу.

[Три компании обратились в ФАС с просьбой о пересмотре сроков модернизации НПЗ](#)

ТАСС, 02.04.2015

ЛУКОЙЛ, «Газпром нефть» и ТАИФ написали письма в ФАС с проектами внесения изменений в четырехсторонние соглашения о модернизации НПЗ.

[Состоялось заседание Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере рекламы](#)

Сайт ТПП РФ, 02.04.2015

Основной темой обсуждения стала либерализация рекламного законодательства РФ. Начальник Управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС Николай Карташов высказал позицию ведомства по обсуждаемым вопросам. В ряде случаев ФАС – на стороне бизнеса и поддерживает смягчение законодательства. Однако есть и принципиальные моменты, в которых государство пока не готово идти на уступки.

[Начала работать торговая площадка по отстоя порожних вагонов](#)

ФАС России, 01.04.2015

ФАС совместно с НП операторов железнодорожного подвижного состава и экспертным сообществом разработала систему организованной торговли услугами по размещению грузовых вагонов на путях необщего пользования. Модуль находится по адресу <http://rb.kirrail.org>. Сайт КИР размещен по адресу <http://kirrail.org>.

[Состоялся семинар на тему «Создание условий для эффективной конкуренции и пресечение нарушений конкурентного законодательства на рынках телекоммуникаций»](#)

ФАС России, 01.04.2015

Замначальника Управления контроля транспорта и связи ФАС Елена Заева представила [доклад](#) на тему «Доступ операторов связи к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи – презентация Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи». С [докладом](#) на тему «Доступ операторов связи к объектам жилой и нежилой недвижимости» выступила начальник отдела рынков услуг и связи ФАС Ирина Николаичева. Начальник Управления контроля транспорта и связи ФАС Дмитрий Рутенберг [осветил](#) тему «Распределение и использование радиочастотного спектра – шеринг, MVNO». Также с докладом выступила руководитель Кемеровского УФАС Наталья Кухарская (см. [презентацию](#)).

Следователь Конкурентного ведомства Австрии Ralph Taschke [представил](#) австрийский опыт в сфере развития конкуренции на национальном рынке мобильных телекоммуникаций. Завершающий доклад представила Главный эксперт по вопросам конкуренции ОЭСР Federica Maiorano. Она [рассказала](#) участникам семинара о совместном

использовании сетей и операторах виртуальной мобильной связи с точки зрения конкуренции.

Также по теме:

[Роуминг «большой тройки» в странах ТС может стать в 15–50 раз дешевле](#)

«Ведомости», 03.04.2015

[Анатолий Голомолзин: мы поставили перед собой задачи и сделаем все, чтобы их достичь](#)

ФАС России, 02.04.2015

[Эффективная конкуренция на рынках телекоммуникаций. Международный опыт](#)

ФАС России, 31.03.2015

[На круглом столе ОНФ предложили поставить законодательные преграды на пути разбазаривания госимущества](#)

Сайт ОНФ, 01.04.2015

Заместитель председателя Центральной ревизионной комиссии ОНФ, зампред комитета Госдумы по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Виктор Климов сформулировал позицию ОНФ по совершенствованию процедуры торгов государственным и муниципальным имуществом. По его словам, 178-ФЗ необходимо доработать в следующих направлениях.

Во-первых, требуется законодательно закрепить проведение торгов исключительно в электронной форме. Во-вторых, следует исключить такой способ приватизации, как продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены. В-третьих, предлагается ввести Реестр недобросовестных покупателей.

Также по теме:

[ОНФ Москвы попросит ФАС проверить закупки на строительство детсада и школы за 864 млн рублей](#)

ТАСС, 30.03.2015

[ФАС России составила сводную таблицу «замороженных» цен](#)

ФАС России, 31.03.2015

ФАС в рамках анализа реализации инициативы АКОРТ по фиксации розничных цен на социально значимые продовольственные товары запросила и сравнила перечни продовольственных товаров и «замороженные» цены, которые были представлены торговыми сетями: Атак, Ашан, Глобус, Вестер, Утконос, БИЛЛА, Зельгросс, МЕТРО, О'КЕЙ, X5 Retail Group: Карусель, Пятерочка, Перекресток. [Анализ показал](#), что большинством из названных торговых сетей установлен ценовой диапазон и различные перечни товаров, на которые «заморожена» цена, в зависимости от региона.

Также по теме:

[ФАС предложит кабмину способ сдержать рост цен на овощи и фрукты](#)

«Российская газета», 03.04.2015

[Виновными в росте цен на гречку назвали аграриев](#)

«Коммерсантъ», 03.04.2015

[У Росимущества скопилось 2 тыс. конфискованных автомобилей](#)

«Известия», 31.03.2015

Среди этих машин много иномарок – BMW, Mercedes, Audi, Porsche, Toyota и Land Rover. Из-за Постановления ФАС ни одну из машин пока продать нельзя.

Антимонопольная служба провела анализ конкурентной среды на следующих рынках:

- [стиральных порошков для профессиональной стирки;](#)
- [соды кальцинированной;](#)
- [перевалки зерновых в морских и речных портах;](#)
- [зерна;](#)
- [вольфрамового концентрата;](#)
- [услуг розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами по итогам 2012-2013 гг.](#)

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

[ФАС выявила нарушения в деятельности сети «Перекресток»](#)

ФАС России, 03.04.2015

ФАС признала ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле. Нарушение выразилось в создании дискриминационных условий для поставщиков продовольственных товаров (категории «мясо и мясная продукция», «птица») путем определения и взимания различной стоимости за одинаковый объем услуг по продвижению продовольственных товаров в 2014 году.

[ФАС выявила более 100 признаков нарушений Закона «О рекламе» в ИД Axel Springer](#)

ТАСС, 03.04.2015

Московское УФАС выявило 120 признаков нарушений в деятельности журналов издательского дома Axel Springer.

[Московское УФАС признало ГУП «Московский метрополитен» нарушившим Закон о закупках](#)

УФАС по г. Москве, 02.04.2015

Ранее организацией было объявлено о проведении запроса предложений на поставку воздушных резервуаров для вагонов метро. ООО «Челябинский Компрессорный Завод» обратилось в Московское УФАС с жалобой на требования, предъявленные заказчиком к резервуарам.

[За участие в картельных сговорах Московское УФАС обязало нарушителей выплатить крупные штрафы](#)

УФАС по г. Москве, 02.04.2015

Московское УФАС оштрафовало две коммерческие организации (ООО «Инновационные технологии безопасности», ООО «СК Технология») и одного индивидуального предпринимателя на общую сумму почти 10 млн рублей.

[Назначен крупный штраф за совершение сделки без согласия антимонопольного органа](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 02.04.2015

УФАС назначило ООО «Л-Индустрия» административный штраф в размере 400 тысяч рублей за приобретение 100% уставного капитала ООО «Юнайтед Констракшн» без предварительного согласия антимонопольного органа.

[Размещение рекламы алкоголя «ВКонтакте» - это нарушение законодательства](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 01.04.2015

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС признала в действиях ООО «Экспорторг» нарушение п. 6 ч. 1 ст. 21, п. 8 ч. 2 ст. 21 и ч. 3 ст. 21 Закона о рекламе. Ранее в ходе мониторинга социальной сети «ВКонтакте» антимонопольным органом было установлено, что в одном из пабликов размещена реклама алкогольной продукции.

[Московское УФАС оштрафовало ОАО «МОЭСК» на 18 млн рублей](#)

УФАС по г. Москве, 01.04.2015

Ранее Комиссия Московского УФАС признала ОАО «МОЭСК» нарушившим ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в несоблюдении сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств гражданина к электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

[ООО «Филип Моррис Сэйлз энд Маркетинг» привлечено к административной ответственности](#)

УФАС по Московской области, 01.04.2015

Московским областным УФАС вынесено постановление о привлечении ООО «Филип Моррис Сэйлз энд Маркетинг» к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.3.1 КоАП РФ и назначении штрафа в размере 150 тысяч рублей за распространение рекламы табачной продукции.

[АШАНУ будет выдано предписание о прекращении нарушения закона](#)

УФАС по Ленинградской области, 30.03.2015

Комиссия Ленинградского УФАС завершила рассмотрение дела в отношении ООО «АШАН» и признала в действиях ритейлера нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразалось в незаконном использовании символики Ленинградской области, что приводило к введению в заблуждение покупателей Ленинградской области в части искажения места производства товара и могло привести к получению необоснованного конкурентного преимущества торговой сети.

[ФАС обнаружила нарушения более чем в 80 рекламных макетах издательства «Фэшн Пресс»](#)

Агентство городских новостей Москва, 30.03.2015

По всем вынесенным 46 решениям издательству выданы обязательные для исполнения предписания о недопущении размещения подобной рекламы в дальнейшем, в 11 из случаев предписания выданы и организациям – рекламодателям.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

[Апелляция оставила в силе решение Омского УФАС](#)

«Интерфакс-Россия», 03.04.2015

Восьмой арбитражный апелляционный суд оставил в силе решение УФАС в отношении компании «Омскэнерго» по делу о нарушении антимонопольного законодательства. Ранее, в августе 2014 года, УФАС признало действия «Омскэнерго» злоупотреблением доминирующим положением и нарушением антимонопольного законодательства.

[Согласованные действия компании и липецких чиновников не понравились ВС](#)

«Коммерсантъ», 03.04.2015

Неудачная попытка сэкономить 15 млн руб. на строительстве коттеджного поселка стала предметом рассмотрения Верховного Суда. Нарушение антимонопольного

законодательства со стороны ООО «СУ «Спецпромснаб» и администрации Добровского района Липецкой области завершилось вынесением решения в пользу ФАС. Теперь в ведомстве рассчитывают вернуть средства в бюджет.

[Апелляция полностью поддержала позицию ФАС по делу о сговоре Минтранса России и МИИТ](#)

ФАС России, 02.04.2015

Девятый арбитражный апелляционный суд признал законным и обоснованным решение ФАС по делу в отношении Минтранс России и ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет путей и сообщений» (МИИТ), полностью отменив решение суда первой инстанции. Ранее, 10 июня 2014 года, ФАС признала Минтранс России и МИИТ нарушившими статью 16 Закона о защите конкуренции путем заключения антиконкурентного соглашения при проведении конкурса на право проведения научно-исследовательской работы.

[Штраф для компании TEVA признан законным](#)

ФАС России, 02.04.2015

Арбитражный суд г. Москвы признал законным постановление ФАС о привлечении компании TEVA PHARMACEUTICAL INDUSTRIES LIMITED (Израиль) к административной ответственности. Ранее, в декабре 2013 года, антимонопольное ведомство признало компанию TEVA нарушившей пункт 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в результате экономически и технологически не обоснованного отказа от заключения с ЗАО «МФПДК «БИОТЭК» договора поставки лекарственного средства «Копаксон» и выдало предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Также по теме:

[ФАС сможет следить за оборотом интеллектуальной собственности](#)

«Ведомости», 30.03.2015

[Суд: ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» излишне расширил предмет торгов](#)

УФАС по г. Москве, 02.04.2015

Арбитражный суд г. Москвы оставил без изменений решение Московского УФАС в отношении ФГУП «Главное управление строительства дорог и аэродромов при Спецстрое России». Ранее, в октябре 2014 года, Комиссией ведомства была рассмотрена жалоба ООО ЧОО «Мустанг» на неправомерные действия «ГУ СДА при Спецстрое России» при проведении запроса предложений на оказание охранных услуг.

[Суд оставил в силе решение ФАС о штрафе для «Кубаньэнерго»](#)

«Интерфакс-Россия», 02.04.2015

Арбитражный суд Республики Адыгея оставил в силе решение республиканского УФАС о штрафе в 100 тысяч рублей для ОАО «Кубаньэнерго». УФАС установило, что

ОАО «Кубаньэнерго» осуществило действия, которые были признаны злоупотреблением доминирующим положением и недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством РФ в части необоснованного уклонения от исполнения мероприятий по технологическому присоединению в установленный срок.

[Столичный арбитраж подтвердил выводы ФАС России в отношении «ГкНИПАС»](#)

ФАС России, 01.04.2015

Арбитражный суд г. Москвы поддержал решение ФАС в споре с ФКП «Государственный казенный научно-испытательный полигон авиационных систем» (ФКП «ГкНИПАС»). Ранее ведомство установило, что предприятие нарушило антимонопольное законодательство, установив необоснованные избыточные требования к участникам конкурентных процедур.

[Суд подтвердил: мэрия Ярославля незаконно обошла процедуру проведения торгов по благоустройству и озеленению города](#)

ФАС России, 31.03.2015

Арбитражный суд поддержал решение УФАС по Ярославской области по делу в отношении мэрии Ярославля. Она была признана нарушившей антимонопольное законодательство в части ограничения конкуренции.

[Апелляция подтвердила законность решения ФАС по делу о запрещенных вертикальных соглашениях](#)

ФАС России, 31.03.2015

Девятый арбитражный апелляционный суд отказал в удовлетворении апелляционных жалоб ОАО «Вяземский машиностроительный завод» и его дилеров об отмене решения Арбитражного суда г. Москвы. Ранее ФАС признала ОАО «ВМЗ» и его 29 региональных дилеров нарушившими антимонопольное законодательство путем заключения запрещенных вертикальных соглашений (нарушение требований п. 1 ч. 2 и ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции), в соответствии с которыми вся территория РФ была распределена между дилерами по территории продажи продукции ОАО «ВМЗ».

[Суд отклонил жалобу ФАС по спору о конкурсе на управление жильем Минобороны](#)

РАПСИ, 31.03.2015

Арбитражный суд Московского округа отклонил кассационную жалобу ФАС и оставил в силе решение об отказе в иске, в котором ведомство просило признать незаконным закрытый конкурс, проведенный Минобороны России на право управления специализированным жилищным фондом военных городков, победителем которого в 2010 году стало ОАО «Славянка».

[МОЭСК оспорила решение о перечислении в бюджет дохода](#)

РАПСИ, 31.03.2015

ОАО «МОЭСК» подало апелляционную жалобу на решение суда об обязанности компании по иску ФАС перечислить в федеральный бюджет 232 млн рублей дохода, полученного в результате нарушения законодательства.

[КС разрешил оспаривать в судах письма и разъяснения ведомств](#)

РБК, 31.03.2015

Письма и разъяснения госорганов теперь можно оспаривать в судебном порядке. Такое [решение](#) принял Конституционный Суд, частично удовлетворив жалобу ОАО «Газпром нефть». Высокие судьи предписали законодателю установить порядок обжалования таких актов. Единственным требованием пока, по мнению КС, должно стать наличие у документа «нормативных свойств».

[Суд отклонил иск «Ингосстраха» к ФАС по спору о конкурсе Минобороны](#)

РАПСИ, 30.03.2015

Арбитражный суд Москвы отклонил иск ОСаО «Ингосстрах», в котором компания просила признать незаконным решение ФАС по спору о конкурсе Минобороны по страхованию жизни и здоровья военнослужащих ВС РФ в 2015-2016 годах.

[Верховный Суд РФ отказал ФАС по спору о сговоре авиакомпаний](#)

РАПСИ, 30.03.2015

ВС РФ не будет пересматривать судебные акты о незаконности решения Иркутского УФАС, признавшего четыре авиакомпании виновными в сговоре при установлении цен на билеты из Иркутска в Москву. УФАС в начале августа 2012 года признало нарушителями антимонопольного законодательства ОАО «Аэрофлот», ОАО «ЮТэйр», авиакомпанию «Сибирь» и ОАО «Уральские авиалинии».

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

[ЕЭК обсудила вопросы защиты конкуренции на трансграничных рынках Евразийского экономического союза](#)

Сайт ЕЭК, 03.04.2015

Евразийская экономическая комиссия провела совещание на тему «Защита конкуренции на трансграничных рынках Евразийского экономического союза». Обсуждались вопросы обеспечения равной конкуренции на трансграничных рынках, предупреждения недобросовестной конкуренции, антиконкурентных соглашений и координации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также злоупотреблений доминирующим положением. Особое внимание было уделено вопросам конкуренции в сфере пищевой промышленности и влиянию действующего в Евразийском экономическом союзе принципа исчерпания прав на объекты интеллектуальной собственности на состояние конкуренции на трансграничных товарных рынках.

Было предложено:

- проводить мониторинг трансграничных рынков в сфере пищевой промышленности с целью предупреждения и пресечения нарушений общих правил конкуренции;
- в полной мере использовать конкурентные преимущества местной продукции государств-членов ЕАЭС;
- поддерживать отечественных производителей государств-членов ЕАЭС;
- усилить антимонопольный контроль на рынках сырья и готовой продукции государств-членов ЕАЭС.

[Еврокомиссия может подать иск к Google о нарушении антимонопольного законодательства](#)

«Ведомости», 02.04.2015

Google пытался урегулировать этот вопрос в течение пяти лет, но так и не смог достичь соглашения с европейским регулятором.

ИНТЕРВЬЮ

Ко второму рассмотрению в Госдуме четвертый антимонопольный пакет претерпит серьезные изменения. Поправки в него готовятся с учетом плана антикризисных мероприятий правительства. Подробности «РГБ» [рассказал](#) начальник Правового управления ФАС России Сергей Пузыревский.

НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

«Конкуренция и право» выступает информационным партнером VIII Международного форума «Интеллектуальная собственность – XXI век» (20-24 апреля 2015 года, г. Москва).

Форум-2015 традиционно пройдет под эгидой Всемирной организации интеллектуальной собственности. Его организаторами являются: Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Совет Федерации ФС РФ, Федеральная служба по интеллектуальной собственности, Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство образования и науки РФ, Суд по интеллектуальным правам и др.

В ходе VIII Международного форума «Интеллектуальная собственность – XXI век» представители органов государственной власти, российского и зарубежного бизнес-сообщества и науки обсудят наиболее актуальные проблемы коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности в процессе построения инновационной экономики и наметят дальнейшие шаги по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

Мероприятия Форума включают тематические секционные заседания по проблематике в сфере промышленной собственности и авторского права, по вопросам практического применения результатов интеллектуальной деятельности и вовлечения их в коммерческий оборот, в том числе на международном товарном рынке, правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, повышения эффективности рассмотрения споров, затрагивающих интеллектуальные права, и др.

На Пленарном заседании выступят официальные представители Совета Федерации, Правительства РФ, ВОИС, ведущих инновационных компаний, профильные эксперты и т.п.

С более подробной информацией можно ознакомиться на официальном сайте Международного форума «Интеллектуальная собственность – XXI век»: <http://ifip.tpprf.ru>.