

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 26,  
за 13 – 19 июля 2015 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

### [Отбор операторов электронных площадок для закупок: мнение экспертов](#)

*Открытое правительство, 17.07.2015*

Предлагаемые Минэкономразвития России порядок и условия отбора операторов электронных площадок для проведения закупок нуждаются в доработке, в частности, необходимо уточнить критерии оценки заявок участников отбора. Такие выводы содержатся в подготовленном Экспертным советом при Правительстве РФ заключении на разработанный Минэкономразвития РФ проект Постановления Правительства «Об утверждении порядка и условий отбора операторов электронных площадок».

### [Регионы оценят по уровню конкуренции](#)

*«Известия», 16.07.2015*

В ближайшее время перечень критериев оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов пополнится новым показателем – «Содействие развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах РФ». С таким предложением и уже подготовленным проектом Постановления Правительства РФ выступило Министерство экономического развития.

### [Совет при Президенте РФ поддержал квоту в 20% для небольших компаний](#)

*«Коммерсантъ», 16.07.2015*

Совет при Президенте РФ одобрил законопроект ФАС о новом порядке проведения торгов по наружной рекламе. ФАС предполагает отдавать не менее 20% рекламных мест малому и среднему бизнесу.

### [Правительство намерено сократить число электронных площадок для закупок госкомпаний](#)

*«Ведомости», 14.07.2015*

Законопроект, меняющий правила закупок для госкомпаний, – поправки в Закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – внесен в Госдуму: правительство планирует ввести единый формат закупок на электронных площадках.

**Также по теме:**

### [Госкомпании ограничат в выборе способа закупок дешевле 200 млн рублей](#)

*«Ведомости», 15.07.2015*

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

### [Президент подписал поправки в законы о закупках](#)

*Журнал «Конкуренция и право», [www.cljournal.ru](http://www.cljournal.ru), 15.07.2015*

Владимир Путин подписал [Федеральный закон](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливающий запрет на участие в закупках офшорных компаний.

Также подписан [Федеральный закон](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Закон предусматривает, что госкомпании в рамках реализации крупных инвестпроектов, стоимость которых превышает 10 млрд рублей, или инвестпроектов, которым оказываются меры господдержки, должны больше ориентироваться на закупку отечественной продукции машиностроения.

Еще один [Закон](#), подписанный Президентом, касается особенностей исполнения контрактов на оказание услуг по предоставлению кредита.

Президент РФ 13 июля 2015 г. подписал:

[Федеральный закон № 250-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Установлена административная ответственность за нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;

[Федеральный закон № 265-ФЗ](#) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно изменениям руководители государственных компаний, государственных и муниципальных предприятий, акционерных обществ с государственным участием могут быть привлечены к уголовной ответственности за соответствующие преступления после вступления изменений в силу, в том числе, за преступления, связанные с осуществлением закупок.

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

В [пятом номере](#) информационного бюллетеня Регионального центра по конкуренции ОЭСР в Будапеште (РЦК) вышла статья руководителя ФАС России Игоря Артемьева, посвященная 25-летию антимонопольного регулирования в Российской Федерации.

### [Кто покупает неправильно](#)

*«Ведомости», 17.07.2015*

Участники закупок у госкомпаний с начала 2013 г. по 1 апреля 2015 г. подали 8844 жалобы в ФАС, штрафы за административные правонарушения составили 3,79 млн руб. Большая часть, 77% жалоб, в I квартале 2015 г. была подана по поводам, не перечисленным среди тех, по которым можно обращаться в ФАС.

### [Дмитрий Махонин рассказал о стабилизации ситуации на топливном рынке](#)

*ФАС России, 15.07.2015*

Начальник Управления контроля ТЭК ФАС России Дмитрий Махонин принял участие в совещании, посвященном ситуации на биржевом и внебиржевом рынках нефтепродуктов. Он напомнил о необходимости соблюдения принципов равномерности и регулярности при продажах топлива на бирже в рамках реализации совместного приказа ФАС России и Министерства энергетики РФ, а также подчеркнул, что ограничение продажи нефтепродуктов независимым участникам со стороны вертикально-интегрированных нефтяных компаний недопустимо.

**Также по теме:**

### [Нефтяники пообещали ФАС продавать больше бензина независимым трейдерам](#)

*«Ведомости», 16.07.2015*

### [ФАС выдала предостережение за публичный прогноз о повышении цен на бензин](#)

*ФАС России, 15.07.2015*

### [Нефтяной клуб Санкт-Петербурга просит проверить обоснованность роста цен на бензин](#)

*«Коммерсантъ», 14.07.2015*

### [ФАС и ФСТ будут объединены](#)

*ТАСС, 15.07.2015*

Владимир Путин согласился с идеей премьер-министра Дмитрия Медведева соединить функции двух ведомств - ФАС и ФСТ в одной структуре. Ею будет руководить Игорь Артемьев.

**Также по теме:**

### [Тарифы раздора](#)

*«Коммерсантъ», 17.07.2015*

### [Сам себе конкурент](#)

*«Коммерсантъ», 16.07.2015*

### [Слияние и сокращение](#)

*«Коммерсантъ», 16.07.2015*

### [Правительство ограничит госзакупки иностранного телеком-оборудования](#)

*«Интерфакс», 15.07.2015*

Правительство готовит нормативную базу для ограничения закупок иностранного телекоммуникационного оборудования за счет федерального, региональных и муниципальных бюджетов.

### [ФАС просит у правительства новых полномочий](#)

*«Коммерсантъ», 15.07.2015*

ФАС хочет получить контроль над закупками госкомпаний, аналогичный полномочиям ведомства в области государственных закупок.

### [Состоялась пресс-конференция руководства Санкт-Петербургского УФАС России](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 15.07.2015*

По сравнению с первым полугодием 2014-го в первом полугодии 2015-го количество жалоб выросло на 25%. В основном это жалобы на нарушение сроков технологического подключения к электросетям. Крупный штраф в размере почти 50 млн рублей наложен на ОАО «Ленэнерго». В настоящее время дело находится на стадии рассмотрения в центральном аппарате ФАС.

### [ФАС требует признать незаконной закупку нижегородского Минздрава](#)

*ТАСС, 14.07.2015*

Нижегородское УФАС готовит иск в суд о признании недействительной закупки регионального Минздрава почти на 100 млн рублей.

**Также по теме:**

### [УФАС решило скорректировать региональную практику закупки лекарств](#)

*«Коммерсантъ», 15.07.2015*

### [ФАС России направила «Газпрому» предупредительные письма по закупкам труб](#)

*ТАСС, 14.07.2015*

В случае, если реакции не последует, антимонопольное дело может быть возбуждено до конца лета.

**Также по теме:**

[ФАС рекомендует «Газпрому» изменить лоты при закупке труб большого диаметра](#)

*«Ведомости», 15.07.2015*

[Легализация параллельного импорта может затянуться](#)

*«Ведомости», 14.07.2015*

Председатель коллегии ЕЭК Виктор Христенко выступил против легализации параллельного импорта. По его словам, ввоз товаров без уведомления правообладателя не гарантирует резкого снижения цен.

[Игорь Артемьев встретился с сопредседателем президиума АКОРТ и представителями крупнейших ритейлеров](#)

*ФАС России, 13.07.2015*

В ходе встречи Игорь Артемьев призвал торговые сети повышать прозрачность своей деятельности.

Эксперты Аналитического центра подготовили второй ежегодный аналитический [доклад](#) об оценке состояния конкурентной среды в России. Опрос 650 представителей российского бизнеса относительно общего состояния конкуренции и конкурентной среды проводился совместно Аналитическим центром и ТПП России.

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

### [ФАС России возбудила административные дела в отношении нефтяных компаний](#)

*ФАС России, 17.07.2015*

По результатам анализа документов и информации, предоставленных ЗАО «СПбМТСБ» и нефтяными компаниями по запросу ФАС России, были выявлены признаки нарушения требований Постановления Правительства РФ и возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении, в том числе, следующих компаний: ОАО «НК «Роснефть», ЗАО «Антипинский НПЗ», ОАО «Газпром нефть», ОАО «Газпром газэнергосеть», ОАО «НефтеХимСервис», ОАО «ЯНПЗ им. Д.И. Менделеева», ОАО «АНК «Башнефть», ОАО «ТАИФ-НК», ОАО «Татнефть», ЗАО «ФортеИнвест», ЗАО «ННК», АО «ННК-Актив», АО «ННК-Печоранефть», ЗАО «САНЕКО» и ОАО «Татнефтеотдача». За это нарушение штраф может достигать 500 тысяч рублей.

#### **Также по теме:**

### [ФАС возбудила 20 административных дел против «ННК-Актив»](#)

*РИА Новости, 15.07.2015*

### [ФАС России оштрафовала участников картеля](#)

*ФАС России, 17.07.2015*

ФАС оштрафовала ООО «Восток», ООО «Дороги Сибири», ОАО «ДЭП № 363», ОАО «ДЭП № 364» за участие в сговоре на торгах по содержанию и ремонту автомобильной дороги М-54 «Енисей». Сумма назначенных штрафов превысила 109 млн рублей.

### [Индивидуальный предприниматель впервые в практике Кемеровского УФАС был подвергнут наказанию в виде административного ареста](#)

*УФАС по Кемеровской области, 17.07.2015*

Кемеровское УФАС оштрафовало предпринимателя на 12 тыс. рублей за нарушение Закона о защите конкуренции, выразившееся в использовании на вывесках в месте осуществления хозяйственной деятельности изображения, сходного до степени смешения с товарным знаком ООО ТД «Профиль-К». В отношении индивидуального предпринимателя мировым судьей было вынесено постановление о привлечении к ответственности в виде административного ареста сроком на 1 сутки.

[ФАС нашла нарушения в конкурсе по строительству инфраструктуры в «Лужниках»](#)

*«Ведомости», 17.07.2015*

ФАС признала обоснованной жалобу на заказчика проведения конкурса на проектирование и строительство инфраструктуры Чемпионата мира по футболу 2018 г. в «Лужниках».

[ФАС выписала рекламных штрафов на 150 млн](#)

*Sostav.ru, 17.07.2015*

В 2014 году антимонопольные органы рассмотрели более 28 тысяч фактов, указывающих на событие нарушения законодательства РФ о рекламе. В 2014 году антимонопольные органы рассмотрели 22603 заявления о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено производство 7245 дел по фактам нарушений законодательства РФ о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 8062 нарушения.

[АО «Шнейдер Электрик» некорректно сравнило себя с конкурентами](#)

*УФАС по г. Москве, 16.07.2015*

Московское УФАС признало АО «Шнейдер Электрик» нарушившим п. 1 ч. 2 ст. 5, а также п. 1 ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе. Комиссия установила, что реклама содержит некорректное сравнение рекламируемого товара с другими однородными товарами, представленными на данном рынке.

[ФАС в Коми оштрафовала «Росгосстрах» почти на 1 млн рублей за навязывание услуг](#)

*«Интерфакс-Россия», 16.07.2015*

Установлено, что страховая компания отказалась применять понижающий коэффициент за безаварийное вождение при заключении договора ОСАГО и навязывала гражданам дополнительную страховку «РГС - Фортуна «Авто», а при нежелании автомобилистов страховая компания отказывалась заключать договор ОСАГО.

[ФАС России выявила у РЖД нарушение Закона о защите конкуренции](#)

*«Коммерсантъ», 15.07.2015*

ФАС возбудила дело против ОАО «РЖД» по признакам нарушения компанией ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в том, что ставки арендной платы за пользование подвижным составом предоставляются пригородным пассажирским компаниям согласно методикам РЖД.

### [УФАС проверит ценообразование в сети «Башнефти»](#)

*«Коммерсантъ», 15.07.2015*

Башкирское УФАС возбудило антимонопольное дело в отношении АНК «Башнефть». В действиях компании УФАС предварительно усматривает злоупотребление доминирующим положением на рынке из-за того, что в июне «Башнефть» продавала в ряде муниципалитетов Башкирии бензин дешевле, чем в других.

### [УФАС признало ООО «В Контакте» нарушившим законодательство о рекламе](#)

*УФАС по г. Москве, 14.07.2015*

Ранее в Управление пришло обращение от гражданина, в котором заявитель указал на то, что реклама известного мюзикла, приложений для игры в покер и для работы с интерфейсом размещены в социальной сети без указания возрастной категории.

### [Московское УФАС нашло нарушение при проведении закупки на 0,01 руб., которая обернулась для победителя договором более чем на 1,5 млн руб.](#)

*УФАС по г. Москве, 14.07.2015*

Московское УФАС признало ОАО «ЕЭТП» нарушившим п. 5 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках за отсутствие надлежащих сведений о начальной цене договора на оказание технологических услуг.

### [ФАС выявила в действиях ФАС нарушения Закона о контрактной системе](#)

*НАИЗ, 13.07.2015*

Комиссия ФАС по контролю в сфере закупок рассмотрела жалобу на действия ФАС при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку бумажной продукции для нужд ЦА ФАС России.

#### **Также по теме:**

### [Минэкономразвития провело закупку капитального ремонта собственного здания с многочисленными грубыми нарушениями Закона о контрактной системе](#)

*НАИЗ, 15.07.2015*

### [ФАС признала Генпрокуратуру РФ нарушившей Закон о контрактной системе при закупке обложек и бланков строгой отчетности для собственных служебных удостоверений](#)

*НАИЗ, 15.07.2015*

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### [Суды поддержали ФАС в вопросе о штрафе для «Волгоградэнергобыта»](#)

*«Интерфакс-Россия», 17.07.2015*

Волгоградское УФАС привлекло энергосбытовую компанию к административной ответственности в виде штрафа в размере 650 тыс. рублей за прекращение подачи электрической энергии.

### [Суд снова отменил штраф ФАС в отношении Metro в размере 126 млн рублей](#)

*РАПСИ, 16.07.2015*

Дело слушалось повторно. Ранее по итогам рассмотрения дела антимонопольная служба признала незаконными действия компании «Метро Кэш энд Керри», выразившиеся в создании дискриминационных условий для 65 поставщиков рыбы и рыбной продукции.

#### **Также по теме:**

### [Metro Cash&Carry рекордно оштрафовано за рекламные сборы с поставщиков](#)

*«Известия», 17.07.2015*

### [Кассация подтвердила выводы ФАС России в споре с Росимуществом](#)

*ФАС России, 15.07.2015*

Ранее ФАС признала Росимущество виновным в ограничении конкуренции на торгах (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

### [Арбитраж: цены на жидкую серу должны рассчитываться согласно рекомендации ФАС](#)

*РАПСИ, 14.07.2015*

Арбитражный суд Московского округа оставил в силе решение суда, который по иску ОАО «Апатит» обязал ООО «Газпром сера» определять цену на жидкую серу для внутренних потребителей на основании формул цен, привязанных к ценовым ориентирам мирового рынка.

#### **Также по теме:**

### [Суд поставил точку в многолетнем споре крупнейшего в России производителя серы «Газпрома» с ее потребителем](#)

*«Коммерсантъ», 13.07.2015*

[Иранские компании незаконно установили контроль над ОАО «Астраханский порт»](#)

*ФАС России, 13.07.2015*

Двенадцатый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность решения Арбитражного суда Астраханской области по исковому заявлению ФАС о признании недействительными сделок, совершенных иностранными инвесторами в отношении ОАО «Астраханский порт».

[Кассация: штраф за рекламу алкоголя бару KILLFISH законен](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 13.07.2015*

Ранее антимонопольный орган установил, что рекламодатель «Морской дискаунт» разместил рекламные вывески с нарушением п.5 ч.2 статьи 21 Закона о рекламе.

[Суд оставил в силе решение УФАС о штрафе для ставропольской торгсети](#)

*«Интерфакс-Россия», 13.07.2015*

Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд оставил в силе решение Арбитражного суда Ставропольского края и регионального УФАС о привлечении ООО «Фирма «ОПТ-Торг» к административной ответственности в виде штрафа в размере 1 млн рублей.

[Эксперты ФАС по анализу рынков и расследованию картелей поделились опытом с сотрудниками конкурентного ведомства Казахстана](#)

*ФАС России, 17.07.2015*

В Республике в настоящее время проводится работа по совершенствованию антимонопольного законодательства. В частности, 5 мая 2015 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон о внесении ряда поправок в Закон от 25 декабря 2008 года № 112-IV «О конкуренции». Наиболее значимыми нововведениями являются меры по активизации борьбы с картельными сговорами.

[Вопросы развития конкуренции на рынке фармацевтики в центре внимания ООН](#)

*ФАС России, 14.07.2015*

В рамках Седьмой конференции ООН состоялся круглый стол, посвященный роли конкуренции в фармацевтическом секторе и ее выгоде для потребителей. О результатах работы ФАС по развитию конкуренции в этом секторе рассказала представитель ведомства Анна Позднякова.

## ИНТЕРВЬЮ

ФАС за первое полугодие завела 60 дел на поставщиков продовольствия. Но если в первые месяцы года поток жалоб на завышение цен доходил до тысячи в неделю, то сейчас значительно сократился. Об этом и о том, как ФАС будет бороться с нечестным поведением иностранных компаний на рынке лекарств, «Российской газете» [рассказал](#) замруководителя ФАС Андрей Цыганов. Он также сообщил о сейфе с документами на олигархов, о союзе против картелей и о влиянии санкций.

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

**«Конкуренция и право» выступает информационным партнером конференции «Фармацевтический бизнес в России: стратегии развития в эпоху перемен»**

*(РБК, 23 сентября 2015 года).*

В рамках ежегодной конференции медиахолдинг РБК предлагает участникам рынка обсудить вопросы, связанные с фармацевтическим бизнесом. Мероприятие соберет регуляторов власти, представителей бизнеса и консультантов.

Среди ключевых тем:

- Состояние российской фармацевтической отрасли и пути развития на ближайшие годы
- Краеугольные вопросы развития фармацевтического сектора. Государственное регулирование цен на лекарственные средства из списка ЖНВЛП. Унификация законодательства в рамках Таможенного союза и ВТО. Государственная регистрация лекарственных средств
- Создание единого фармацевтического рынка и нормативно-регуляторной базы
- Долгосрочные контракты и внесение изменений в законодательство, регулирующее государственные закупки
- Переход от государственных закупок к системе государственного обеспечения