

## **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

**Обзор налоговых событий  
за 11 - 16 января 2016 года,  
выпуск № 2**

## Содержание

[Принятые акты](#)

[Законопроекты, нормотворчество](#)

[Правоприменительная практика, в регионах](#)

[Судебные дела](#)

[Уголовное преследование](#)

[Международные новости](#)

## ПРИНЯТЫЕ АКТЫ

Президент РФ подписал два указа, направленных на создание единого администратора налоговых и неналоговых платежей. Роль такого фискального суперведомства возложена на ФНС России, ей будут переданы полномочия Пенсионного фонда и фонда ОМС по сбору страховых взносов, а также фискальные обязанности ФТС России и Росалкогольрегулирования. Последние два ведомства сохраняются, но понижаются в статусе — переводятся из подчинения Правительству в ведение Минфина России

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2894682> 16.02.2016, <http://www.vedomosti.ru/economics/news/2016/01/15/624221-strahvznosi> 15.01.2016).

*В дополнение:*

*Комитет Госдумы по бюджету и налогам предлагает передать администрирование страховых взносов в ФНС. Об этом рассказал глава Комитета Андрей Макаров. Это повысит эффективность проверок, а также избавит бизнес от излишнего административного давления*

(см. <http://izvestia.ru/news/601676> 15.01.2016).

## ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НОРМОТВОРЧЕСТВО

В Госдуму поступил законопроект (№ 968690-6, инициатор – Правительство РФ) «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предусматривается поэтапный переход на применение ККТ, передающей информацию о расчетах, осуществленных с использованием наличных и электронных средств платежа через оператора фискальных данных в адрес налоговых органов в электронном виде. К 2018 году каждая касса в России должна будет передавать данные о пробитых чеках напрямую в налоговую службу. Бумажные чеки отойдут на второй план

(см. <http://www.rg.ru/2016/01/13/kassa.html> 12.01.2016, <http://www.duma.gov.ru/news/273/1502825/> и «Цифры. Тенденции. События» Ведомости 11.01.2016).

Поправки к закону об ОСАГО подготовил депутат Госдумы *Алексей Журавлев* (лидер партии «Родина» и член фракции «Единая Россия»). Он предложил пересмотреть систему расчета стоимости ОСАГО, исключив коэффициент мощности двигателя, поскольку он применяется только для автомобилей категорий В и ВЕ, поэтому является, по сути, «скрытым дополнительным налогом». Взамен депутат предлагает альтернативный коэффициент, вводящий зависимость цены страховки от количества нарушений ПДД

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2891411> 15.01.2016).

**К 1 апреля** Правительство РФ должно представить предложения об отмене транспортного налога для собственников грузовиков массой более 12 т, оценить потери региональных дорожных фондов и «при необходимости» найти, чем их компенсировать. Вопросы будут проработаны, замечает представитель ответственного за транспортный сектор вице-премьера *Аркадия Дворковича*

(см. «Первоапрельские поручения» Ведомости 11.01.2016).

**После 2018 г.** Минфин России может предложить налоговый маневр – повысить НДС и снизить налог на прибыль. НДС – наиболее нейтральный налог, который в идеальной модели совсем не затрагивает бизнес, поскольку перекладывается на конечных потребителей, объяснил замминистра финансов России *Сергей Шаталов*: многие государства устанавливают ставки НДС выше 20%, последовательно снижая налог на прибыль

(см. «Налоговый размен» и «Бесплатных льгот не бывает!» Ведомости и <http://www.kommersant.ru/doc/2889339> 11.01.2016).

*Оценка:*

Налоговая нагрузка в России сейчас запредельна, следующий созыв Госдумы должен понимать, что нужно перейти к снижению налогового бремени, заявил глава думского Комитета по бюджету и налогам *Андрей Макаров* на Гайдаровском форуме

(см. <http://ria.ru/economy/20160114/1359556010.html> 14.01.2016).

---

Минюст России подготовил проект постановления Правительства РФ, которое существенно ужесточает санкции для должников перед государством. Документ, опубликованный на портале правовой информации [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru), предполагает запрет на предоставление сразу нескольких госуслуг неплательщикам средств в бюджеты разных уровней, алиментов и денег в качестве возмещения ущерба в результате преступлений

(см. <http://www.rbcdaily.ru/economy/562949999114767> 14.01.2016).

Доход граждан по банковским картам с функцией cash-back (возврат на карту 0,5–5% суммы покупок), не облагаемый НДФЛ в размере 13%, предлагается увеличить в три раза — до 12 тыс. руб. Такой пункт может быть включен в «дорожную карту» («Национальная платежная инициатива»), которую разрабатывают ЦБ РФ и банковское сообщество в лице Ассоциации российских банков и ассоциации «Национальный платежный совет». Поправки предлагается внести в ст. 217 НК РФ. По словам разработчиков, принятие поправок будет стимулировать банки активнее выпускать карты с cash-back, а граждан — активнее расплачиваться «пластиком»

(см. <http://izvestia.ru/news/601359> 12.01.2016).

Минэкономразвития России начало работу по пересмотру перечня техники, с которой собирается сбор с производителей и импортеров техники и носителей в пользу авторов и исполнителей за возможное копирование их произведений (собирает РСП).

Сам перечень техники курирует Минкультуры России, но Минэкономразвития выслушает пожелания бизнеса по изменению этого списка. Таким образом, Минэкономразвития выполняет поручение председателя Правительства РФ по пересмотру так называемых неналоговых платежей, в число которых входит и авторский сбор. По словам представителя Министерства, было бы логично исключить из перечня ту аппаратуру, которая физически не дает возможности копировать произведения

(см. «Цифры. Тенденции. События» Ведомости 15.01.2016).

Фракция КППРФ в законодательном собрании Нижегородской области внесла на рассмотрение областного парламента проект закона, предусматривающий снижение транспортного налога на большегрузные автомобили, зачисляемого в региональный бюджет, до минимального возможного уровня. Владельцы грузового транспорта оказываются под тройным налогообложением: транспортный налог, акцизы, заложенные в стоимости топлива, а теперь еще и «Платон»», — поясняют в НРО КППРФ

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2889514> 11.01.2016).

Правительство Красноярского края намерено снизить налог на прибыль для нефтегазовых компаний до минимально возможного уровня — 13,5%. Пониженную налоговую ставку предлагается установить на пять лет — с 1 января 2016 по 31 декабря 2020 г. Соответствующий законопроект уже подготовлен и опубликован для общественного обсуждения

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2890737> 14.01.2016).

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Совет директоров ЦБ РФ принял решение приравнять с 1 января 2016 г. размер ставки рефинансирования (8,25%) к размеру ключевой ставки ЦБ (11%). Это означает, что с **1 января** размеры пеней и штрафов за просрочку налогов, ЖКХ и других повседневных платежей существенно вырастут

(см. <http://www.rg.ru/2016/01/01/stavki-site.html> 11.01.2016).

Управляющая компания *Виктора Вексельберга* (№ 4 в списке Forbes, \$14,2 млрд) и его партнеров *Евгения Ольховика* и *Владимира Кремера* – ГК «Ренова» проводит масштабную реструктуризацию и возвращает часть активов в российскую юрисдикцию – процесс проводится в рамках деофшоризации

(см. «*«Ренова» едет в Россию» Ведомости 15.01.2016*).

Зарегистрированная в Воронеже авиализинговая компания «Ильюшин Финанс Ко.» (ИФК) заявила о «разработке плана действий» по перерегистрации в Ульяновск. Это решение в ИФК объясняют принятием Воронежской облдумой в ноябре 2015 г. поправок, согласно которым в регионе растет ставка налога на имущество для авиализинговых компаний — с нулевой до 1,1%.

В результате ИФК должна заплатить в 2016 г. еще 100 млн руб. в облбюджет. В Воронежском облправительстве уже заявили, что готовы пойти на уступки и ввести для компании ставку в 0,3%

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2890387> 13.01.2016).

Прокуратура Фрунзенского района Саратова провела проверку соблюдения налогового законодательства предприятиями района и нашла шесть фирм-нарушителей, которые имеют задолженность по уплате НДС. ЗАО «Электроисточник», ООО «Галс-А», ООО «Гамма», ООО «Крокус», ООО «Синема» и ООО «Росэнерго» не уплатили в общей сложности более 8,5 млн руб.

Руководству компаний направлены представления, задолженность частично погашена, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2890789> 14.01.2016).

## СУДЕБНЫЕ ДЕЛА

Согласно статистике КС РФ, опубликованной на сайте суда, в 4 квартале 2015 г. в КС РФ поступило 34 обращения по вопросам налогового права (всего за год – 118) (см. <http://www.ksrf.ru/ru/Petition/Pages/Statistic.aspx>).

**24 февраля** СКЭС рассмотрит дело ООО «ТРИНФИКО Пропети Менеджмент» к ИФНС по г. Солнечногорску Московской области **по вопросу применения пониженной ставки земельного налога** (Определение от 13.01.2016 № № 305-КГ15-13502).

Суть спора: налоговый орган признал неправомерным применение Обществом пониженной налоговой ставки (установлена решением муниципалитета от 12.07.2007) при исчислении земельного налога за 2012 год в отношении земельных участков категории сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования – «для дачного строительства».

По мнению инспекции, в отношении спорных земельных участков подлежала применению ставка земельного налога 1,5%, поскольку пониженная ставка земельного налога установлена для земель сельскохозяйственного назначения, приобретенных (предоставленных) для дачного хозяйства. Общество является коммерческой организацией, использующей спорные земельные участки в целях извлечения прибыли, а не в целях непосредственного использования, подобного использованию гражданами для дачного хозяйства.

Суды трех инстанций (АС МО) удовлетворили требования Общества. Они исходили из того, что земельные участки классифицируются по правовому режиму, который не зависит от статуса собственника земли, а устанавливается на основании сведений о целевом назначении и виде разрешенного использования, содержащихся в государственном кадастре недвижимости. В связи с этим, пониженная ставка земельного налога, установленная в отношении земельных участков «для дачного хозяйства», что тождественно «для дачного строительства», подлежит применению в отношении земельных участков с соответствующим правовым режимом и может использоваться как некоммерческими, так и коммерческими организациями при условии использования этих земельных участков по целевому назначению.

Спорные земельные участки относятся к землям сельскохозяйственного назначения с видом разрешенного использования «для дачного строительства», на которых обществом ведется жилищное строительство, то есть, по мнению судов, земельные участки используются Обществом по целевому назначению, суды пришли к выводу о правомерном применении обществом в отношении этих земельных участков пониженной ставки земельного налога 0,3%.

Судья ВС РФ Завьялова Т.В., передавая дело на пересмотр в Коллегию по жалобе налоговой инспекции, указала, что в деле установлены для этого основания. По мнению инспекции, также не подтвержден и не основан на представленных в дело доказательствах вывод судов о ведении Обществом жилищного строительства.

Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области отложил **на 8 февраля** рассмотрение требования налогового органа о включении задолженности перед ней в размере 1,8 млрд руб. в реестр требований кредиторов «Трансаэро» в деле о банкротстве компании

(см. <http://www.rapsinews.ru/arbitration/20160111/275164037.html> 11.01.2016).

АО «Челябинский радиозавод „Полет”» (входит в «Объединенную приборостроительную корпорацию» госкорпорации «Ростех») пытается через суд обязать налоговую инспекцию списать реструктурированную задолженность предприятия перед областным бюджетом на сумму 68,201 млн руб.

«Полет» подал иск к Межрайонной инспекции ФНС по крупнейшим налогоплательщикам по Челябинской области о признании незаконным ее бездействия, которое выразилось в несписании реструктурированного долга перед областной казной. Рассмотрение иска по существу суд назначил **на 5 февраля**

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2890254> 13.01.2016).

## УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Количество уголовных дел об уклонении от уплаты налогов выросло на 68%, после того как для их возбуждения перестали требоваться данные проверки налоговой службы

(см. <http://ria.ru/incidents/20160114/1359762703.html> 14.01.2016).

*Мнение:*

В российском законодательстве нужно четче прописать ответственность следствия за неправомерное возбуждение уголовных дел по экономическим преступлениям, считает член экономического комитета Совфеда *Николай Власенко*. «Слишком долго закручивались "гайки" при расследовании экономических преступлений, нет прозрачности в правоприменении, не прозрачны поводы для возбуждения уголовных дел и отказы в их возбуждении», — сказал Власенко. Мы никогда не слышим о наказании следователей за незаконное возбуждение уголовных дел.

По его мнению, излишняя жесткость в наказании экономических преступлений разрушает бизнес, снижает инвестиционную активность — хотя речь идет не об угрозе жизни или здоровью граждан, а чаще всего об уходе от налогов

(см. <http://ria.ru/society/20160114/1359734220.html> 14.01.2016).

---

Пермский краевой суд рассмотрел апелляционное представление прокуратуры края на приговор Ленинского районного суда в отношении директора ООО «Ветлан-строй». Основанием для внесения представления явилась мягкость назначенного виновному наказания.

Суд первой инстанции за уклонение от уплаты налогов, совершенное в особо крупном размере, приговорил виновного к 2 годам лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года, и по амнистии освободил от назначенного наказания. Бизнесмен совершил уклонение от уплаты налогов, путем вывода из-под налогообложения полученной организацией выручки, искусственно увеличив расходы предприятия, включив в состав затрат ООО «Ветлан-строй» фиктивные данные по приобретаемым товарам, работам и услугам от юридических лиц. В результате его преступных действий федеральному бюджету причинен ущерб в размере более 25 млн. руб.

Апелляционная коллегия согласилась с доводами прокуратуры, и из приговора суда первой инстанции исключено указание на применение условного наказания и амнистии. Осужденный взят под стражу в зале суда, и будет отбывать наказание в колонии общего режима

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2890678> 13.01.2016).

Возбуждено уголовное дело в отношении бывшего сенатора Совета Федерации от Сахалинской области *Жанны Ивановой*. Ее подозревают в уклонении от уплаты налогов в крупном размере, речь идет о миллионах рублей (ст. 199 УК РФ)

(см. <http://www.vedomosti.ru/politics/news/2016/01/15/624139-eks-senatora-sahalinskoi-ugolovnoe-delo>, <http://www.kommersant.ru/doc/2891520> и <http://www.rg.ru/2016/01/15/reg-dfo/sksenator-anons.html> 15.01.2016).

Сын иркутского губернатора Сергея Левченко *Андрей Левченко*, генеральный директор компании «Стальконструкция» (г. Ангарск), стал фигурантом второго уголовного дела об уклонении от уплаты налогов. Руководителем ЗАО «Стальконструкция» в бухгалтерском учете организации в 2014 г. внесены заведомо ложные сведения о взаимоотношениях с фирмой-однодневкой при выполнении строительно-монтажных работ, поставке товаров. В результате создания фиктивного документооборота завышены расходы организации, повлекшие уменьшение налога на прибыль организации, а также заявлены необоснованные налоговые вычеты по НДС в общей сумме около 3,5 млн руб.

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2892128> 15.01.2016).

Следственный отдел по Первомайскому району Пензы СУ СКР возбудил уголовное дело в отношении директора ООО Производственно-коммерческая фирма «Промсервис». Он подозревается в неуплате налогов. С мая 2014 г. по май 2015 г. руководством организации, являющейся налоговым агентом, не был перечислен в федеральный бюджет НДФЛ с выплаченной заработной платы на сумму более 7,8 млн руб. По сообщению следствия, ранее подозреваемый привлекался к уголовной ответственности за налоговое преступление

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2891588> 15.01.2016).

Сотрудники подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области установили, что директор компании, специализирующейся на оказании услуг в сфере информационных технологий и коммуникаций, уклонился от уплаты налогов. Подозреваемый включил в декларации по НДС заведомо ложные сведения, чем причинил ущерб федеральному бюджету более 93 млн руб. Подозреваемому избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2890120> 12.01.2016).

В Кузбассе возбуждено дело по факту сокрытия денежных средств, за счет которых должно производиться взыскание налогов (ст. 199.2 УК РФ). Муниципальное казенное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство» г. Топки накопило задолженность по налогам и сборам в сумме более 1,5 млн руб. Руководство организации, зная, что расходные операции на ее счетах приостановлены, направило в адрес партнеров письма с просьбой о перечислении денежных средств на расчетные счета контрагентов. С декабря 2014 по октябрь 2015 г. было сокрыто более 7 млн руб.

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2890610> 13.01.2016).

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

Бельгийский пивоваренный гигант AB InBev оказался в числе 35 предприятий, которые должны доплатить 700 млн евро (\$765 млн) налогов по заключению Еврокомиссии о получении компаниями незаконных налоговых льгот.

Схема, которую раскрыла Еврокомиссия, давала транснациональным компаниям право на налоговые вычеты по «сверхприбыли» в размере 50–90%. Льготы налогоплательщики могли получать «лишь на том основании, что они транснациональные», что «является серьезным нарушением конкуренции внутри единого рынка ЕС»

(см. «AB InBev доплатит налоги» и «700 млн евро за льготы» *Ведомости* 12.01.2015, <http://www.kommersant.ru/doc/2889639> 11.01.2016).

Власти швейцарского кантона Цуг просят налогоплательщиков как можно позже выплачивать налоги, чтобы не платить за хранение денег на банковских счетах из-за отрицательных процентных ставок в стране. Власти Цуга надеются экономить таким образом \$2,5 млн в год

(читать на *FT.com*, см. <http://www.vedomosti.ru/business/news/2016/01/12/623697-daidzhest-12-yanvary-2016> 12.01.2016).

Президент Бразилии *Дилма Руссефф* подписала закон об амнистии капитала, который позволит физлицам легализовать выведенные из страны без уплаты налогов средства. Документ предполагает возможность декларирования доходов в обмен на уплату подоходного налога в размере 15% и аналогичного штрафа. Власти страны надеются, что мера позволит собрать в виде налогов 21 млрд реалов

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2891350> 15.01.2016).

*Хиллари Клинтон*, главный претендент на участие в президентских выборах в США от демократов, предложила ввести дополнительный 4-процентный налог для американцев, зарабатывающих более \$5 млн в год - читать на *FT.com*

(читать на *FT.com*, см. <http://www.vedomosti.ru/business/news/2016/01/12/623697-daidzhest-12-yanvary-2016> 12.01.2016).

Работающий на Украине журналист и телеведущий *Савик Шустер* заявляет, что в отношении него возбуждено уголовное производство за якобы неуплату налогов. «Меня вызывают в следственное управление финансовых расследований налоговой инспекции по этому уголовному делу. В повестке, правда, не указано, в качестве кого меня вызывают», — сказал телеведущий

(см. <http://www.kommersant.ru/doc/2894904> 16.01.2016).