

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

**Обзор налоговых событий
за 6 - 11 октября 2014 года,
выпуск № 41**



Pepeliaev Group LLC
12, Krasnopresnenskaya Nab.,
Entrance 7, World Trade Center-II
Moscow 123610, Russia

E: info@pgplaw.ru
T: +7 (495) 967 00 07
F: +7 (495) 967 00 08
www.pgplaw.ru

Содержание

[Принятые акты](#)

[Законопроекты, нормотворчество](#)

[Правоприменительная практика](#)

[Судебные дела](#)

[Уголовное преследование](#)

[Международные новости](#)

ПРИНЯТЫЕ АКТЫ

Президент РФ *Владимир Путин* подписал Закон о модернизации и переводе на кадастровую стоимость налога на имущество физлиц. С 2015 года налог на имущество для граждан будет рассчитываться по кадастровой, а не инвентаризационной стоимости, при этом вводится трехуровневая налоговая ставка

(см. <http://www.rg.ru/2014/10/08/nalogi.html> 08.10.2014, <http://www.kommersant.ru/doc/2584122?isSearch=True>, <http://www.ng.ru/news/481279.html> и <http://www.rg.ru/2014/10/07/nedvigimost.html> 07.10.2014, <http://www.vedomosti.ru/realty/news/34325911/putin-podpisal-zakon-ob-izmenenii-naloga-na-imuschestvo> 06.10.2014, <http://kommersant.ru/doc/2568246?isSearch=True> 06.10.2014).

ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НОРМОТВОРЧЕСТВО

10 октября Госдума приняла в новой редакции закон о возвращении следователям права самостоятельно, практически без участия налогового органа, возбуждать налоговые дела (законопроект № 357559-6, инициатор – Президент РФ) (см. «Дела не ждут» Ведомости 09.10.2014, «Три ответа для ФНС» Ведомости и <http://www.rbcdaily.ru/economy/562949992578488> 08.10.2014, <http://pravo.ru/review/view/110590/> 06.10.2014, а также <http://nalogoved.ru/art/1514>).

Мнение:

Силовое давление на бизнес ощутимо и избыточно, считает министр экономического развития РФ *Алексей Улюкаев*. По его словам, это касается и законодательства. «Это явная криминализация соответствующих статей Уголовного кодекса», - отметил министр. «Мы бы хотели, чтобы была проведена декриминализация этих статей, чтобы бизнесу не грозила потеря свободы», - сказал он (см. <http://itar-tass.com/ekonomika/1495123> 08.10.20001444).

10 октября Госдума приняла Закон «О ратификации Конвенции о взаимной административной помощи по налоговым делам» (законопроект № 540271-6).

Заместитель министра финансов РФ *Юрий Зубарев* уточнил, что ратификация Конвенции позволит России обмениваться информацией даже с теми юрисдикциями, с которыми отсутствуют двусторонние соглашения об избежании двойного налогообложения, в том числе с офшорами. По состоянию на 1 сентября 2014 года к Конвенции присоединились 70 государств. Россия ратифицировала Конвенцию с оговорками, которыми, в частности, ограничивает список налогов, в отношении которых будет оказывать помощь другим государствам (см. <http://www.duma.gov.ru/news/273/831668/> 10.10.2014).

Правительство РФ поддержало поправки в порядок налогового учета расходов результатов интеллектуальной деятельности. Законопроект «О внесении изменений в статьи 251 и 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (№ 613617-6, инициатор – депутат) полностью выводит права на результаты интеллектуальной деятельности, безвозмездно переданные госзаказчиком исполнителю, из-под налогообложения налогом на прибыль (см. <http://www.rg.ru/2014/10/07/goszakaz.html> 07.10.2014).

Госдума рассматривает проект закона о налоговом консультировании (№ 529626-6, инициаторы – депутаты), который предлагает особо прописать статус и порядок работы консультантов по налогам.

В правовом сообществе неоднозначно отнеслись к подобной инициативе. Причина – строгий государственный контроль, под который планируется поставить налоговых консультантов. Стандарты их работы и порядок проверки должна разработать налоговая служба. Захочет ли в таком случае специалист поспорить с ведомством? К тому же эксперты опасаются появления коррупционной лазейки, когда у какого-нибудь сотрудника налоговой службы появятся дружественные консультанты.

Согласно проекту, налоговым консультантом может стать лицо, имеющее высшее юридическое или экономическое образование, либо иное, если проработало в сфере экономики и финансов не менее двух лет. «Получается, что стать налоговым консультантом может кто угодно, - говорит член совета Федеральной палаты адвокатов *Сергей Пепеляев*. - Но что это будут за консультации?» (см. <http://rg.ru/2014/10/09/nalogovye-konsultanty.html> 09.10.2014, а также <http://nalogoved.ru/art/1776>).

КПРФ намерена уже в октябре внести в Госдуму законопроект о патриотическом подоходном налоге в 50% для тех, кто зарабатывает больше 1 млн рублей в месяц. *Что думают об этом люди?* (см. <http://kommersant.ru/doc/2581904?isSearch=True> 06.10.2014).

Мнение:

Если вы считаете, что люди, публично демонстрирующие свое относительное богатство, вредны для общества, по сути, вы согласились с мнением, что большое состояние крайне негативно влияет на остальное население. А это – аргумент в пользу прогрессивного налогообложения, опережающего темпы обогащения – из статьи *Пола Кругмана* (см. http://www.ng.ru/krugman/2014-10-06/5_rich.html 06.10.2014).

Закон о контролируемых иностранных компаниях (КИК) обяжет российские компании и граждан платить налог (20 и 13% соответственно) с нераспределенной прибыли КИК. С весны компании убеждали Минфин России смягчить закон - и тот решил уступить: вывести из-под действия закона КИК с подавляющей долей активных доходов (а не пассивных в виде процентов или дивидендов).

Компании должны будут пройти тест на активность - доля доходов от реальных инвестиций и операций должна превышать долю пассивных; на сколько именно, не решено, но существенно выше 50%. Но надо еще решить вопрос с пограничными ситуациями, когда доля одних доходов в определенный момент может быть ниже или выше порога

(см. http://www.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id_4=23229 10.10.2014, <http://www.vedomosti.ru/politics/news/34285661/zakon-o-koshelkah> и «Закон о кошельках» Ведомости, <http://www.kommersant.ru/doc/2583733?isSearch=True> 06.10.2014, а также <http://nalogoved.ru/art/1839>).

В дополнение:

Заместитель министра финансов РФ *Юрий Зубарев* сообщил, что пакет антиофшорных законопроектов Правительство РФ внесет в Госдуму в ноябре, и выразил надежду, что он будет принят до конца года (см. <http://www.duma.gov.ru/news/273/831668/> 10.10.2014).

Минфин России подготовил проект приказа об исключении Мальты из черного списка офшорных территорий (<http://regulation.gov.ru/project/19122.html> и <http://top.rbc.ru/rbcfreenews/54353661cbb20fbfe0c535eb> 08.10.2014).

В Правительстве РФ обсуждают варианты офшорной амнистии для бизнеса. Обсуждаются два варианта: первый предполагает пониженный налог, который уплачивается при возвращении в Россию амнистируемого капитала; второй - бесплатная амнистия. При этом именно последний вариант нашел поддержку большинства членов правительства. Однако решение пока не принято, и дискуссию о формате амнистии планируют вынести на широкое обсуждение (см. <http://izvestia.ru/news/577689> и <http://www.ng.ru/news/481556.html> 09.10.2014).

В дополнение:

ЦБ РФ будет однозначно относить к сомнительным операции по авансовой оплате товара российскими компаниями иностранным контрагентам (см. <http://izvestia.ru/news/577759> 09.10.2014).

Советник Президента РФ *Сергей Глазьев* считает возможным введение ограничений на вывоз капитала из России или введение налога на вывоз капитала. Утечка капитала из России сегодня «зашкаливает за все мыслимые границы». Он отметил необходимость повышения эффективности банковского и валютного контроля и регулирования (см. <http://itar-tass.com/ekonomika/1490759> 07.10.2014).

Правительственная комиссия по законопроектной деятельности одобрила законопроект, который вносит изменения в главу 21 НК РФ - компании смогут дольше готовить декларации по НДС и раньше принимать налог к вычету (закон должен вступить в силу с 1 января 2015 г.). Законопроект разработан во исполнение дорожной карты по улучшению налогового администрирования (*Распоряжение Правительства РФ от 10.02.14 № 162-р*).

Срок сдачи декларации по НДС переносится с 20 на 25 число месяца, следующего за отчетным кварталом. А вычет НДС можно заявлять по счетам-фактурам, которые получены по окончании отчетного периода, но до срока подачи декларации. Также будет разрешено вносить в счет-фактуру дополнительные реквизиты, в том числе по первичке. Такую же норму Минфин планирует включить в Постановление Правительства РФ от 26.12.2011 № 1137 (см. <http://www.gazeta-unp.ru/articles/3197-kompaniyam-stanet-proshche-rabotat-s-nds> 08.10.2014).

Минфин России рассчитал размер штрафов для граждан, которые не сообщают налоговым органам об операциях по своим счетам в зарубежных банках. Такая обязанность у физлиц появилась в июле. Согласно проекту поправок в КоАП РФ (см. http://regulation.gov.ru/project/18329.html?point=view_project&stage=2&stage_id=13223) штрафы для граждан будут аналогичными штрафам для должностных лиц, на которых эта обязанность распространялась и ранее. Они составляют от 500 руб. до 5 тыс. руб. в зависимости от срока задержки предоставления необходимых документов (см. <http://kommersant.ru/doc/2586049?isSearch=True> 10.10.2014).

Минэкономразвития России опубликовало доработанный проект поправок к НК РФ, которые должны стимулировать владельцев земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, использовать их по назначению (см. http://regulation.gov.ru/project/16288.html?point=view_project&stage=2&stage_id=13104).

Предлагается поднять максимальный коэффициент до шести для тех, кто не может завершить строительство и зарегистрировать объект в течение пяти лет. Для индивидуального жилищного строительства по окончании десяти лет министерство предлагает увеличить кратность до пяти. А для дисциплинированных владельцев министерство подготовило льготу (см. <http://kommersant.ru/doc/2583316> 06.10.2014).

Российским компаниям могут разрешить работать без печати – Минэкономразвития России разработало соответствующий законопроект. Вместо нее компании могут перейти на электронные подписи, голографические печати или специальные бланки (см. <http://www.kommersant.ru/doc/2584289?isSearch=True> 07.10.2014).

Законопроект о территориях опережающего развития, дающий исключительные налоговые льготы бизнесу на Дальнем Востоке, получил одобрение Правительственной комиссии по законопроектной деятельности. Законопроект о территориях опережающего социально-экономического развития вводит новое понятие только для Дальнего Востока – ТОСЭР (ранее в правительстве использовалась аббревиатура ТОР). Еще летом предполагалось, что

такие территории будут создаваться на всей территории России. Но поручение разработать законопроект только для Дальнего Востока дал Президент РФ *Владимир Путин* 12 сентября во время своей поездки в этот регион (см. <http://www.vedomosti.ru/opinion/news/34408221/lgoty-ni-dlya-kogo> и «Федерализм: Льготы ни для кого» *Ведомости* 08.10.2014, <http://www.rbcdaily.ru/economy/562949992566317> 07.10.2014).

Белоруссия и Россия в ближайшие три-четыре месяца проведут дополнительные переговоры по налоговому маневру в нефтяной отрасли РФ, сообщил глава администрации Президента Белоруссии *Андрей Кобяков* (см. <http://ria.ru/world/20141009/1027673168.html> 09.10.2014).

Пока страны договорились о том, что Республика оставит в 2015 году в своем бюджете 1,5 млрд долл. вывозных экспортных пошлин на нефтепродукты из российской нефти (см. http://www.ng.ru/cis/2014-10-10/1_lukashenko.html 10.10.2014, «России деньги не нужны» и «От редакции: Бесценная дружба» *Ведомости* 09.10.2014, <http://ria.ru/economy/20141007/1027333965.html> 07.10.2014, http://www.ng.ru/cis/2014-10-08/1_belorussia.html 08.10.2014, http://www.ng.ru/economics/2014-10-06/4_belorussia.html 06.10.2014).

Оценка:

Эксперты уверены, что шаг навстречу Белоруссии позволит удержать эту страну в рамках Таможенного союза, а возместить потерю пошлин можно и через рост НДПИ (см. <http://izvestia.ru/news/577779> 09.10.2014).

Налоговый режим в области ТЭКа в России постоянно корректируется, и в целом эти изменения можно оценить позитивно - *Григорий Выгон*, директор Энергетического центра бизнес-школы «Сколково» (см. <http://rbcdaily.ru/economy/562949992588451> 09.10.2014).

Правительство РФ рассматривает вариант переноса части нагрузки по выплате взносов в страховые фонды с работодателей на работников - а это уже станет косвенным повышением подоходного налога (см. http://www.gazeta.ru/comments/2014/10/08_e_6253993.shtml 09.10.2014).

Министр экономического развития РФ *Алексей Улюкаев* выступает против введения прогрессивной шкалы налогообложения. Министр аргументировал свою позицию тем, что налоговая система хороша своей стабильностью, а налоговая система в РФ одна из лучших в мире, это работающая система (см. <http://1prime.ru/News/20141008/793461623.html> 08.10.2014).

Попытки стабилизировать российскую экономику в ее нынешнем виде – это ошибка, считают в Центре макроэкономического анализа. Для вывода страны из кризиса необходимо государственное принуждение предприятий к модернизации. А чтобы госинвестиции не утекли на валютный рынок, в России нужно ввести

налог на конвертацию и спекулятивные финансовые операции (налог Тобина) (см. http://www.ng.ru/economics/2014-10-06/1_stabilize.html 06.10.2014).

Минтранс России готов проработать предложение о введении платы за проезд по федеральным дорогам для автомобилей массой более 3,5 тонн. В перспективе плата может быть введена за проезд таких машин и по региональным дорогам. С 15 ноября 2015 г. фуры массой свыше 12 т должны будут платить за проезд по всем федеральным трассам 3,7 руб./км (тариф будет ежегодно индексироваться на инфляцию). Каким может быть тариф для машин массой более 3,5 т, пока не ясно (см. «Бесплатно не проехать» Ведомости 09.10.2014).

Петербургский депутат от партии «Единая Россия» *Сергей Шатуновский* предложил на федеральном уровне закрепить штраф для владельцев недвижимости за несвоевременную регистрацию прав собственности. За принятие соответствующего законопроекта за основу в ЗакСобрании проголосовало 37 депутатов. По словам автора инициативы, регистрировать права собственности не торопятся именно состоятельные граждане, уходя от уплаты налога на недвижимость (см. http://top.rbc.ru/spb_sz/08/10/2014/952636.shtml 08.10.2014).

Департамент администрации Красноярска выступил с инициативой увеличить в несколько раз ставку имущественного налога на землю и жилье. Налоги повышаются для владельцев имущества от 2 до 5 млн руб. – это около 2% налогоплательщиков краевого центра. Для малообеспеченных слоев населения будет предусмотрена льготная ставка этого налога (см. http://www.ng.ru/regions/2014-10-06/6_krasnoyarsk.html 06.10.2014).

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

ФНС России планирует выделить отрасли с максимальными налоговыми рисками (все компании будут сгруппированы по кодам ОКВЭД) и проанализировать налоговую нагрузку на компании. Одновременные проверки одной отрасли будут проходить во всех регионах. Наиболее вероятны ревизии у самых крупных организаций в регионе и в холдингах (см. <http://www.gazeta-unp.ru/articles.htm?id=3177> 06.10.2014).

Mercury или ее поставщикам грозит штраф до 1 млрд руб. за неуплату пошлин. По факту хранения части товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу, в отношении которых не были уплачены таможенные пошлины и налоги, возбуждено дело об административном правонарушении по статье 16.21 КоАП РФ. После установления суммы неуплаченных платежей будет решен вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 194 УК РФ (уклонение от уплаты таможенных платежей) (см. <http://rbcdaily.ru/market/562949992598097> 10.10.2014).

В дополнение:

Чтобы выполнить годовые показатели, ФТС России составила списки компаний с «резервом» собираемости. Попавших в них импортеров таможенники будут проверять тщательнее прочих, считают юристы (см. <http://rbcdaily.ru/economy/562949992598107> 10.10.2014).

СУДЕБНЫЕ ДЕЛА

Россия обжалует решение Европейского суда по делу ЮКОСа до 30 октября, заявил глава Минюста России *Александр Коновалов*. Государство, скорее всего, также направит жалобу на решение Гаагского арбитража, по которому Россия должна выплатить экс-акционерам ЮКОСа \$50 млрд. Коновалов добавил, что этим вопросом занимается Минфин России, с которым Минюст находится во взаимодействии (см. <http://top.rbc.ru/politics/09/10/2014/543661e4cbb20f235804e81c> 09.10.2014).

На 5,5% выросло соотношение суммы рассмотренных требований в пользу бюджета от общей суммы требований налогоплательщиков в I пол. 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. В настоящее время этот показатель составляет 77%. При этом количество споров, рассматриваемых арбитражными судами с участием налоговых органов, ежегодно сокращается в среднем на 17% и с 2008 года снизилось в 2,6 раза.

Такая тенденция связана с эффективностью системы досудебного урегулирования налоговых споров, а также введением с 1 января 2014 г. обязательного досудебного порядка обжалования по всем налоговым спорам. За 6 месяцев 2014 г. уменьшилось соотношение сумм удовлетворенных требований налогоплательщиков по результатам рассмотрения жалоб в досудебном порядке к общей сумме заявленных требований на 4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, и составило 13% (см. http://www.nalog.ru/rn77/news/activities_fts/4974333/ 06.10.2014, а также <http://nalogoved.ru/art/1776>).

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Петроградский райсуд Санкт-Петербурга признал незаконным действия следователей СКР, отказавшихся снять арест с полумиллиарда рублей на счете Национального резервного банка (НРБ), принадлежащего бизнесмену *Александру Лебедеву*. Мотивировку следствия, расследующего уголовное дело о якобы имевшем место уклонении от уплаты налогов НРБ, суд счел «несостоятельной и необоснованной». В НРБ надеются, что после решения суда СКР прекратит и уголовное дело (см. <http://kommersant.ru/doc/2586080?isSearch=True> 10.10.2014).

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

В связи с чрезмерной концентрацией налогоплательщиков мировая налоговая система переживает кризис. Подоходный налог, который является важнейшим источником бюджетных доходов, все чаще платят только богатые. Что касается налога на прибыль корпораций, то в США треть компаний платит 81% от общей суммы этого налога, а в Великобритании 830 компаний обеспечивают 50% бюджетных поступлений от этого налога

(см. <http://kommersant.ru/doc/2579266?isSearch=True> 06.10.2014).

29 мая в Астане Россия, Белоруссия и Казахстан подписали договор о Евразийском экономическом союзе (вступает в силу 01.01.2015). 2 октября Правительство Армении одобрило соглашение о присоединении республики к ЕАЭС. В ходе переговоров в Минске 10 октября обсуждался вопрос о принятии в ЕАЭС Армении. Согласно договору о вступлении Армении в ЕАЭС, от всех налоговых поступлений республика получит 1,13% (см. <http://ria.ru/economy/20141007/1027323302.html> 07.10.2014).

Прокуратура Апелляционной палаты Плоешти разрешила румынскому НПЗ «Петротел ЛУКОЙЛ» возобновить производство. Компания обжаловала в суде решение прокуратуры страны о запрете производственной и коммерческой деятельности компании. 2 октября стало известно о том, что представители прокуратуры Румынии, полицейские и сотрудники таможни провели 23 обыска в нескольких офисах российской компании ЛУКОЙЛ в рамках расследования случаев уклонения от уплаты налогов и отмывания денег (см. <http://1prime.ru/INDUSTRY/20141008/793461830.html>,
<http://www.rbcdaily.ru/industry/562949992578579> 08.10.2014,
<http://ria.ru/economy/20141007/1027218981.html> 07.10.2014,
<http://www.kommersant.ru/doc/2583875?isSearch=True> 06.10.2014).

В дополнение:

Президент Румынии Траян Бэеску поручил правительству подготовиться к возможной национализации нефтеперерабатывающего завода ЛУКОЙЛа в румынском городе Плоешти, на случай если российская компания решит не восстанавливать производство на НПЗ (см. <http://ria.ru/economy/20141009/1027646068.html> 09.10.2014).

Еврокомиссия начнет официальное расследование в отношении договоренностей между американским гигантом интернет-торговли Amazon и правительством Люксембурга. В Еврокомиссии полагают, что в рамках налогового соглашения от 2003 года для Amazon устанавливался предел налогооблагаемых доходов.

Законодательство ЕС запрещает правительствам стран блока предоставлять избирательно преимущества для отдельных компаний, гарантируя тем самым честную конкуренцию. Кроме того, ЕК предполагает, что Amazon использовала

финансовые схемы, известные как трансфертное ценообразование, позволяющие дополнительно сократить налоговые выплаты. Представитель Amazon заявил, что компания не пользуется особыми налоговыми послаблениями в Люксембурге (см. <http://kommersant.ru/doc/2584918?isSearch=True> 08.10.2014. <http://www.kommersant.ru/doc/2584547?isSearch=True> 07.10.2014).

Норвегия снизит некоторые налоги и увеличит расходы из своего нефтяного фонда, чтобы стимулировать замедляющуюся экономику - читать на WSJ.com (см. <http://www.vedomosti.ru/library/library-ft-wsj/news/34416161/dajdzhest-ft-i-wsj-ot-8-oktyabrya-chehiya-svyazyvaet> 08.10.2014).

Французские автомобилисты обратились к министру долгосрочного развития, экологии и энергетики Франции *Сеголен Руаяль* с просьбой национализировать автомобильные дороги страны. Об этом стало известно сразу после отмены экологического налога, введение которого планировалось на январь 2015 года.

В настоящее время большая часть дорог национального и регионального значения являются платными. Автомобилисты хотят, чтобы дороги вернулись государству, так как их не устраивает тариф оплаты проезда по платным автомагистралям, темпы роста которого опережают инфляцию в стране (см. <http://kommersant.ru/doc/2587900?isSearch=True> 10.10.2014).

Налоговые органы Франции могут оштрафовать швейцарский банк UBS на сумму до \$6,3 млрд за помощь богатым французам в уклонении от налогов (см. <http://www.kommersant.ru/doc/2583665?isSearch=True> 06.10.2014).

Футболисты, выступающие в высшей французской лиге, будут освобождены от налога в размере 75% на зарплаты, превышающие 1 млн евро в год. Решение о введении высокого налога на сверхдоходы было признано законным Конституционным советом Франции в декабре прошлого года (см. <http://ria.ru/sport/20141007/1027234759.html> 07.10.2014).

В Налоговом управлении Великобритании трудится команда психологов, чтобы пробудить в налогоплательщиках чувство вины за то, что те не платят вовремя налоги, и быстро заставить их выплатить долги. Секрет их успеха в том, что они всего лишь изменили некоторые формулировки в уведомительных письмах - они содержат фразы, особо подчеркивающие, что значительное большинство граждан исправно и вовремя платят налоги, что налоги играют важнейшую роль в предоставлении социальных услуг (см. <http://ria.ru/world/20141006/1027141419.html> 06.10.2014).