

Передача предприятий во временное управление государства в случае небеспечения безопасности

Вниманию руководителей и сотрудников компаний ТЭК, промышленности, связи, коммунальной, транспортной, логистической инфраструктуры (включая транспортно-логистические комплексы), энергетики (в том числе атомной энергетики), жизнеобеспечения, критически важных и потенциально опасных объектов, а также иных компаний, имеющих особо важное значение для обеспечения безопасности, экономической стабильности Российской Федерации и жизнедеятельности населения

Юридическая компания «Пепеляев Групп» информирует, что Президентом РФ принят Указ, наделяющий Правительство РФ полномочиями по введению временного управления в отношении предприятий в случае невыполнения требований обеспечения безопасности (далее – Указ)¹.

Указ вводит возможность установления временного управления имуществом хозяйствующих субъектов в следующих случаях:

- непринятие либо несвоевременное принятие мер по обеспечению безопасности объектов критической инфраструктуры (далее – КИ),
- нарушение установленных требований к безопасности;
- создание угрозы безопасности или нормальному функционированию объектов КИ;
- невозстановление или несвоевременное восстановление их функционирования.

Под хозяйствующими субъектами в Указе понимаются организации и физические лица, отвечающие критериям п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также контролирующие лица российских юридических лиц, являющиеся иностранными государственными или межгосударственными учреждениями, иностранными организациями, иностранными гражданами или лицами без гражданства.

¹ Указ Президента РФ от 24.08.2026 № 604 «О мерах по обеспечению безопасности объектов критической инфраструктуры Российской Федерации».

К объектам КИ отнесены объекты топливно-энергетического комплекса, промышленные объекты, объекты связи, коммунальной, транспортной и логистической инфраструктуры, объекты энергетики, включая атомную, объекты жизнеобеспечения, критически важные и потенциально опасные объекты, а также иные объекты особой значимости для безопасности, экономической стабильности страны и жизнедеятельности населения.

Решение о введении временного управления принимается Правительством РФ на основании поручения Президента РФ. Временное управление может быть установлено в отношении:

- всего или части находящегося на территории РФ движимого и недвижимого имущества хозяйствующего субъекта;
- принадлежащих ему ценных бумаг и долей в уставных капиталах российских юридических лиц;
- принадлежащих ему имущественных прав.

Функции временного управляющего по умолчанию возложены на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, если иное лицо не будет определено отдельным решением Правительства РФ. Управляющий осуществляет полномочия собственника имущества за исключением права распоряжения.

Временное управление прекращается по решению Правительства РФ на основании поручения Президента РФ.

Указ вступил в силу со дня официального опубликования (24 августа этого года).

Комментарий «Пепеляев Групп»

Указ не раскрывает, какие именно виды безопасности имеются в виду, ограничиваясь общей формулировкой о требованиях к обеспечению безопасности объектов КИ. Можно лишь предположить, что речь идет обо всех видах безопасности сразу, включая информационную, антитеррористическую, промышленную, пожарную. Каждая из них регулируется отдельным законодательством.

С учетом обстоятельств принятия Указа, а именно многочисленных атак БПЛА, возникает вопрос, насколько актуальны на сегодня существующие требования безопасности и фокусируется ли регулирование исключительно на их соблюдении. В этой связи Указ может рассматриваться как сигнал о повышении ожиданий государства в части реальной, а не формальной защищенности объектов, включая необходимость разработки и внедрения бизнесом собственных эффективных мер противодействия беспилотным угрозам, выходящих за рамки минимально установленных стандартов безопасности.

Помимо неопределенности в отношении видов безопасности, Указ содержит и другие оценочные формулировки, создающие правовую неопределенность. Так, основания для введения временного управления сформулированы через открытые понятия «создание угрозы безопасности или нормальному функционированию» объектов и «несвоевременное» принятие мер либо восстановление функционирования, без указания конкретных сроков и критериев существенности нарушения. Это означает, что решение о наличии оснований для временного управления будет приниматься дискреционно, а сам Указ не предусматривает ни обязательного уведомления хозяйствующего субъекта о выявленных нарушениях, ни возможности их устранения до введения временного управления, ни четких процессуальных гарантий обжалования соответствующего решения Правительства РФ.

Стоит также заметить, что Федеральным законом от 31.07.2023 № 398-ФЗ в УК РФ была введена ст. 217.3, закрепившая ответственность за невыполнение требований по обеспечению антитеррористической защищенности. Уголовному наказанию будут подвергнуты лица, неоднократно привлеченные ранее к административной ответственности за аналогичное деяние по ст. 20.35 КоАП РФ.

О чем подумать, что сделать

Компаниям, чья деятельность связана с объектами КИ, стоит заранее подготовить документальное подтверждение, что приняты все необходимые меры безопасности, включая противодействие атакам беспилотных воздушных судов. Основания для введения временного управления сформулированы широко и оценочно, а наличие такой доказательной базы снижает риск инициирования этой процедуры и облегчает защиту позиции компании в случае спора.

Помощь консультанта

Специалисты «Пепеляев Групп» готовы содействовать в подготовке доказательной базы, подтверждающей своевременное и надлежащее выполнение требований безопасности, разработке внутренних процедур реагирования на инциденты и представлении интересов компании во взаимодействии с уполномоченными органами в случае возникновения споров, связанных с применением Указа.

Контактная информация



Наталья Коваленко
Партнер

T: +7 (495) 767 00 07
n.kovalenko@pgplaw.ru



Евгений Леонов
Советник

T: +7 (495) 767 00 07
e.leonov@pgplaw.ru