

КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ

**Выпуск № 15,
за 20–26 апреля 2015 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

НОРМОТВОРЧЕСТВО

[Доступ к госзакупкам смогут закрывать всем оштрафованным за незаконные вознаграждения](#)

«Коммерсантъ», 23.04.2015

Минтруд предлагает дать возможность госзаказчикам не иметь дела с физлицами и организациями, уличенными в предложении отката: отказать можно будет всем, кто внесен в соответствующий реестр ФАС. Подрядчиков, участвующих в госзакупках и попавших под ст. 19.28 КоАП РФ, может ждать пятилетний перерыв в работе по госзаказу. Попавшихся на откатах и коррупционных схемах на основании судебного решения будут вносить в реестр, а госзаказчикам разрешат требовать от потенциальных подрядчиков отсутствия их упоминания в этом реестре: проект антикоррупционных [поправок](#) к Закону о контрактной системе опубликован Минтрудом на сайте regulation.gov.ru.

[Операторы договариваются с государством об упрощении подключения к электросетям](#)

«Ведомости», 21.04.2015

МТС совместно с другими операторами представил в ФАС проект поправок в правила присоединения к электрическим сетям.

[Антимонопольная редакция](#)

«Ведомости», 20.04.2015

ФАС отправила в Правительство отрицательный отзыв на предложение главных редакторов печатных СМИ по либерализации Закона о рекламе.

Также по теме:

[Антимонопольная служба отказалась поддержать либерализацию](#)

РБК daily, 21.04.2015

Госдума приняла в первом чтении правительственный [законопроект № 750892-6](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части установления особенностей планирования и осуществления закупок при реализации инвестиционных проектов.

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[О достижениях в развитии конкуренции в сфере таможенного дела](#)

ФАС России, 24.04.2015

Состоялась ежегодная конференция газеты The Moscow Times «Таможня 2015: диалог власти и бизнеса», в рамках которой замначальника Контрольно-финансового управления ФАС Наталия Исаева выступила с докладом на тему: «Особенности взаимодействия ФАС России с ФТС России и предпринимательским сообществом». Замначальника Управления контроля транспорта и связи ФАС Евгений Реутов рассказал о первоочередных задачах по развитию конкуренции в сфере железнодорожных перевозок.

[ФАС России завершила работу по исследованию мелкооптовых рынков автомобильных бензинов](#)

ФАС России, 23.04.2015

На основе проведенного исследования, с учетом показателей рыночной концентрации, можно сделать вывод, что мелкооптовые рынки автомобильных бензинов в РФ в 2012 г. являлись высококонцентрированными. Они относятся к товарным рынкам с неразвитой конкуренцией, большинство из существующих барьеров входа на которые являются труднопреодолимыми. Можно отметить стабильный и неизменный состав крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на этих товарных рынках.

[Новый Закон о контрактной системе не сделал госзакупки более эффективными: экономия по итогам 2014 г. снизилась на 2%](#)

Сайт Счетной палаты РФ, 23.04.2015

Коллегия Счетной палаты РФ рассмотрела отчет об итогах мониторинга эффективности использования бюджетных средств, направляемых на закупку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд в условиях формирования контрактной системы. С докладом выступил аудитор Максим Рохмистров. По мнению проверяющего, Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не повысил эффективность системы госзакупок. «44-ФЗ пока не стал полноценным инструментом регулирования всего цикла закупочной деятельности. Он не изменил подходы и требования, установленные прежним законодательством», - уточнил аудитор.

В 2014 г. цели, которые изначально ставились перед новым законодательством, не достигнуты. По данным Федерального казначейства, зафиксировано снижение экономии по итогам проведения закупок с 7% в 2013 г. до 5% в 2014 г., причем такая тенденция отмечена по всем уровням проведения и способам осуществления закупок.

Также по теме:

[Состоялось очередное заседание Экспертного совета по контрактным отношениям при Минэкономразвития России](#)

НАИЗ, 24.04.2015

[Состоялось заседание Экспертного совета по вопросам связи при ФАС России](#)

ФАС России, 22.04.2015

Участники заседания отметили высокую важность формирования упрощенных процедур, открытого и регламентированного порядка доступа к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной или муниципальной собственности. Было рекомендовано внести изменения в нормативные правовые акты, устанавливающие открытый, недискриминационный порядок доступа к указанной инфраструктуре.

Также по теме:

[Итоги первого заседания Рабочей группы по вопросам реализации принципов сетевого нейтралитета](#)

ФАС России, 22.04.2015

[Правительство допускает, что легализация параллельного импорта может привести к снижению цен](#)

«Ведомости», 22.04.2015

На совещании у премьера Дмитрия Медведева обсуждалась легализация параллельного импорта. Легализация параллельного импорта в России могла бы стать антикризисной мерой, заявил Медведев. На встрече бизнес предупреждал о рисках – закрытии локальных производств, оттоке капитала, недоборе налогов при отсутствии гарантий снижения цен для потребителей, рассказал один из участников совещания. Пришли к выводу, что не надо принимать поспешных решений, весьма вероятно, что правительство сейчас сосредоточится на проблемных рынках, используя для их регулирования инструментарий ФАС. Ранее чиновники рассказывали, что для начала может быть легализован параллельный импорт лекарств, медизделий и запчастей. Выступающая за параллельный импорт ФАС рассчитывает на снижение цен.

Также по теме:

[Правительство может разрешить параллельный импорт](#)

«Ведомости», 21.04.2015

[Идем на принцип](#)

«Российская Бизнес-газета», 21.04.2015

[Замглавы Управления по борьбе с картелями обсудил вопросы надзора за деятельностью хозяйствующих субъектов с научным сообществом](#)

ФАС России, 21.04.2015

Заместитель начальника Управления по борьбе с картелями Андрей Филимонов принял участие в работе круглого стола «Актуальные проблемы административно-правового регулирования государственного контроля и надзора за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», организованного Российским государственным университетом правосудия. Участники круглого стола констатировали наличие тенденции к объединению административных процедур, предусмотренных КоАП РФ и отраслевым законодательством, регулирующим порядок проведения проверок государственными контрольно-надзорными органами. Также была отмечена теоретическая возможность формирования единых «сквозных» критериев оценки допустимости доказательств для всех процедур и стадий их получения: начиная от получения доказательств в ходе проверок государственных контрольно-надзорных органов, проведения оперативно-розыскных мероприятий, предварительного расследования и заканчивая рассмотрением дела в суде.

[Состоялась конференция «Актуальные вопросы развития конкурентной политики, совершенствования правоприменительной практики пресечения недобросовестной конкуренции и ненадлежащей рекламы»](#)

ФАС России, 21.04.2015

Представители ФАС рассказали о последних тенденциях в сфере выявления и пресечения нарушений рекламного законодательства и планируемых изменениях по направлению недобросовестной конкуренции. См. [материалы к конференции](#).

[Директора ФСИН предупредили об угрозе увольнения из-за магазинов в СИЗО](#)

РБК daily, 21.04.2015

Замруководителя ФАС направил письмо с предложением устранить нарушения в торговле товарами для заключенных СИЗО. Монополия ведомственного ФГУПа грозит дисквалификацией директору ФСИН, предупреждают в ФАС.

[В рамках IX ежегодного Юридического форума прошла специальная сессия «Антимонопольный регулятор и бизнес – доминирование или паритетное сотрудничество?»](#)

ФАС России, 20.04.2015

Замруководителя ФАС Андрей Цыганов привел статистику за 2014 год, указав на возросшее количество обращений, поступающих в антимонопольную службу: «Поступило 26 588 тысяч заявлений только о нарушении статьи 10 Закона о защите конкуренции. На их основании было возбуждено 3091 дело».

Антимонопольная служба провела анализ конкурентной среды на следующих рынках:

- [серы твердой газовой](#);
- [прямогонного бензина](#).

[Факты из докладов ФАС и СП по здравоохранению могут быть расследованы](#)

ИА REGNUM, 20.04.2015

В докладах, обнародованных ФАС России и Счетной палатой РФ по здравоохранению, присутствует состав уголовного преступления, уверен лидер «Лиги защитников пациентов» Александр Саверский.

[ФАС озадачил скидками производителей удобрений](#)

«Expert Online», 20.04.2015

ФАС предложила предоставлять скидки на сырье производителям удобрений, чтобы компенсировать им выпадающие доходы от скидок, которые они предоставили аграриям. Эксперты отмечают, что даже очень большие скидки на сырье не существенно повлияют на стоимость конечной продукции. Поэтому участники рынка считают, что инициатива ФАС нарушит конкурентный баланс: отдельные монополисты сырья просто укрепят свои позиции за счет других.

[Потребительский кредит дополняют бесплатным отказом от сопутствующих услуг](#)

«Коммерсантъ», 20.04.2015

Граждане могут получить возможность бесплатно отказаться от страховок, приобретенных при получении потребительских кредитов. Сейчас у заемщика нет возможности передумать без ущерба: отказ от купленной страховки обычно влечет за собой потерю средств, уплаченных страховщику. Представители Банка России и

Федеральной антимонопольной службы наметили три варианта смягчения условий отказа от страховки.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

[ФАС выявила антиконкурентное соглашение между ФТС и рядом хозяйствующих субъектов при поставке программного обеспечения для государственных нужд](#)

ФАС России, 24.04.2015

ФАС России признала нарушением антимонопольного законодательства действия ФТС России, ООО «СБЛ-Техноложис» и ЗАО «РДТЕХ Разумные деловые технологии». Должностными лицами ФТС России и вышеуказанных организаций осуществлялось согласование аукционной документации, разрабатывались технические требования и параметры программного обеспечения в целях победы в предстоящем аукционе заранее определенной компании.

[Действия Росавтодора на рынке программного обеспечения вызывают вопросы у ФАС](#)

ФАС России, 24.04.2015

ФАС возбудила дело в отношении Росавтодора по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. В ведомство обратилось с заявлением ООО «Центр «ГРАНД». По мнению заявителя, действия Росавтодора привели к вытеснению его с рынка программного обеспечения для разработки проектно-сметной документации в электронном виде в интересах органов управления дорожного хозяйства, подведомственных Росавтодору.

[ФАС России предписала структуре Минобороны определиться с участниками торгов](#)

ФАС России, 24.04.2015

ФАС признала ФГКУ «Специальное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны РФ нарушившим процедуру проведения торгов. Ранее в ФАС поступила жалоба от ООО «Мострейдмет» на действия организатора торгов – ФГКУ при проведении открытого аукциона по продаже военного имущества.

[Штраф за незаконные рекламные гарантии](#)

ФАС России, 24.04.2015

200 тысяч рублей штрафа придется заплатить компании «Инвар» (ООО) за распространение ненадлежащей телерекламы медицинского изделия.

[ФАС заподозрила «Воронежросагро» в фальсификации молочной продукции](#)

«Интерфакс-Россия», 24.04.2015

УФАС по Воронежской области возбудило дело в отношении ООО «Воронежросагро» по признакам нарушения Закона о конкуренции.

[ФАС предупредила ФПК о навязывании наценки на билеты на поезд в ЯНАО](#)

ПРАЙМ, 24.04.2015

ФАС вынесла предупреждение Федеральной пассажирской компании в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства в ее действиях. По мнению ведомства, нарушение ФПК выразилось в навязывании клиентам договоров перевозки в плацкартных вагонах поездов дальнего следования по маршруту Москва-Лабитнанги по регулируемым государством тарифам с применением повышающих коэффициентов в связи с присвоением поезду категории «фирменный».

[ФАС провела проверки организаций на предмет сговора при проведении торгов на выполнение строительных работ в сфере государственного оборонного заказа](#)

ФАС России, 22.04.2015

В результате был заключен государственный контракт, цена которого составила около 3 млрд руб. При этом в ходе проведения торгов снижение начальной (максимальной) цены составило 0,006%. ФАС установлено, что до проведения закрытых торгов организациями-участниками было заключено соглашение о совместном выполнении работ, являющихся предметом торгов. В настоящее время завершена подготовка к возбуждению дела по признакам нарушения ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

[Чувашское УФАС вновь оштрафовало «Росгосстрах»](#)

«Интерфакс-Россия», 22.04.2015

УФАС по Чувашии оштрафовало «Росгосстрах» на 18,578 млн рублей за отказ в оформлении полиса ОСАГО без заключения дополнительных договоров о техосмотре и диагностике автомобиля.

[УФАС выявило необоснованную торговую надбавку при формировании розничной цены на бензин](#)

ФАС России, 21.04.2015

УФАС по Владимирской области признало ООО «ЛУКОЙЛ-Волганефтепродукт» нарушившим антимонопольное законодательство. Ранее УФАС провело исследование розничных рынков бензинов автомобильных и дизельного топлива за год. В результате было установлено, что доля ООО «ЛУКОЙЛ-Волганефтепродукт» по товарной группе АИ-95 на территории города Владимира составила 54,61%.

[Телемагазины придется закрыть](#)

ФАС России, 21.04.2015

Комиссия ФАС признала рекламу телемагазинов на телеканалах «Перец» и «Домашний» ненадлежащей, нарушающей требования части 3 статьи 14 Закона о рекламе.

[ФАС России составила 14 протоколов об административных нарушениях ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК»](#)

ФАС России, 21.04.2015

По результатам рассмотрения дела, возбужденного по признакам нарушения ЗАО «Торговый дом «ПЕРЕКРЕСТОК» части 1 статьи 13 Закона о торговле, выразившегося в создании дискриминационных условий для поставщиков продовольственных товаров групп «Мясо, мясная продукция» и «Птица», ФАС России возбудила 14 дел об административных правонарушениях по признакам нарушения части 1 статьи 14.40 КоАП.

[Московским областным УФАС продолжается выявление антиконкурентных соглашений на электронных торгах в Московской области](#)

УФАС по Московской области, 21.04.2015

Управлением возбуждено 11 дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении 22 компаний по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

[«Redmond» vs «Polaris». Штраф за недобросовестное использование товарного знака составил 600 тысяч рублей](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 20.04.2015

Санкт-Петербургское УФАС вынесло в отношении группы лиц [ООО «Технопоиск»](#) и [ООО «Редмонд»](#) постановления о назначении административных наказаний. Ранее организации нарушили запрет на недобросовестную конкуренцию.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

[Росрыболовство незаконно наделило хозсубъект функциями органа власти](#)

ФАС России, 24.04.2015

Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность решения и предписания ФАС в споре с Федеральным агентством по рыболовству (Росрыболовство) по вопросу распределения квот вылова в экономической зоне Королевства Марокко. Ранее, в августе 2014 года, ФАС признала Росрыболовство виновным в ограничении конкуренции и наделении хозяйствующего субъекта функциями органа власти (нарушение части 1 и 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции»).

[Судебные разбирательства с ООО «МЕТРО Кэш энд Керри» продолжаются](#)

ФАС России, 23.04.2015

Арбитражный суд Московского округа удовлетворил требование ФАС и вернул на новое рассмотрение в апелляционную инстанцию дело о назначении ООО «МЕТРО Кэш энд Керри» штрафа на сумму 126 млн рублей.

[Газпром не смог обжаловать предписание Ленинградского УФАС в суде](#)

УФАС по Ленинградской области, 22.04.2015

Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области подтвердил законность принятого Ленинградским УФАС решения о нарушении ОАО «Газпром газораспределение Ленинградская область» антимонопольного законодательства.

[Навязывание страховщиком допуслуг при оформлении полиса ОСАГО незаконно](#)

РАПСИ, 22.04.2015

Десятый арбитражный апелляционный суд подтвердил законность постановления Курского УФАС о штрафе ООО «Росгосстрах» в размере 650 тысяч рублей за навязывание дополнительной услуги при оформлении полиса ОСАГО.

Также по теме:

[Суд снизил штраф «Росгосстраху» за навязывание вопреки предписанию допуслу к ОСАГО](#)

«Интерфакс-Россия», 20.04.2015

[Арбитражный суд: РЖД ограничил конкуренцию при организации перевозок скоропортящихся грузов](#)

УФАС по Санкт-Петербургу, 21.04.2015

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, рассмотрев новые обстоятельства дела, вновь признал [законными](#) решение и предписание Санкт-Петербургского УФАС.

[Суд подтвердил законность решения ФАС по спору о нарушениях Счетной палаты](#)

РАПСИ, 21.04.2015

Арбитражный суд Московского округа оставил в силе судебные акты нижестоящих инстанций, согласно которым Счетной палате было отказано в иске об отмене решения ФАС по делу о нарушении законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

[В Словении состоялось заседание Комиссии Регионального содружества в области связи по инфокоммуникациям](#)

ФАС России, 22.04.2015

Замруководителя ФАС Анатолий Голомолзин представил ряд докладов:

- об основных аспектах перехода рынков услуг электросвязи из состояния естественных монополий в состояние конкурентного рынка (пилотный проект в РФ);
- о рассмотрении и реализации проекта «дорожной карты» по вопросам развития рынков услуг международной связи в роуминге, а также снижения стоимости услуг электросвязи в роуминге;
- об опыте работы Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ, в том числе по вопросу сетевого нейтралитета.

[Газовый компромисс: о чем «Газпром» готов договариваться с Европой](#)

РБК, 22.04.2015

Еврокомиссия предъявила обвинения «Газпрому» в злоупотреблении доминирующим положением поставщика газа на рынки Восточной Европы. «Газпром» уже возобновил переговоры с регулятором, но компромисса пока не достигнуто.

[Сопредседательство ФАС в рабочей группе по картелям МКС: первые практические результаты](#)

ФАС России, 21.04.2015

Завершена работа над Практическим пособием по профилактике и выявлению антиконкурентных соглашений на торгах, проект документа одобрен руководящими органами Международной конкурентной сети (МКС). В Пособии представлены инструменты и методы, которые используются антимонопольными органами для профилактики и выявления антиконкурентных соглашений, даны краткие описания более чем 20 расследованных дел по сговорам на торгах, а также представлены отличительные характеристики полномочий антимонопольных органов в сфере закупок в различных юрисдикциях.

НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

Готовится к выходу в свет 3-й номер [журнала «Конкуренция и право»](#) за 2015 год. Тема – «Товарные рынки».

Читайте в новом выпуске:

- О порядке проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках
- Изменения в Порядок № 220: дополнительные возможности или ограничения

- Новое в уголовной ответственности за ограничение конкуренции
- Новеллы основных положений гражданского законодательства. Влияние изменений ГК РФ на договорную практику
- Позиция судов по вопросу квалификации скидок и оказания услуг в качестве условий дискриминации
- Правовое регулирование в сфере гособоронзаказа

«Конкуренция и право» выступает информационным партнером V Петербургского международного юридического форума (27-30 мая 2015 года).

Темы V Петербургского международного юридического форума являются продолжением дискуссий прошлого года и учитывают особенности, продиктованные сегодняшним днем. В Программный комитет поступило несколько сотен предложений по темам от практикующих юристов, представителей юридической науки и органов государственной власти. Наиболее востребованные для обсуждения вопросы были положены в основу повестки дня Форума-2015.

В деловой программе Форума-2015 заявлено более 50 дискуссионных сессий в рамках 7 тематических треков:

- Международное право/ Верховенство закона
- Частное право
- Корпоративная практика/ Международная торговля/ Защита конкуренции
- Судебная и арбитражная практика
- Smart-общество
- Культурное наследие/ Общественные интересы/ Экология/ Стандарты юридической профессии
- Инвестиции/ Финансы

В Форуме ежегодно принимают участие министры юстиции, председатели высших судов, генеральные секретари международных организаций, главные юристы компаний-лидеров рынка. С 2011 по 2014 год количество участников Форума возросло более чем в 3 раза: с 757 до 3280. Расширилась география Форума: в 2014 году в мероприятии приняли участие представители 79 стран из Европы, БРИКС, СНГ, Северной и Латинской Америки, Африки и Ближнего Востока.

Организатором Форума выступает Министерство юстиции Российской Федерации при поддержке Президента Российской Федерации.

V Петербургский международный юридический форум пройдет в Восточном крыле Главного штаба Государственного Эрмитажа.



ООО «Пепеляев Групп»
Россия, 123610, г. Москва, ЦМТ-II,
Краснопресненская наб., дом 12,
подъезд 7, 15 этаж

E: info@pgplaw.ru
T: +7 (495) 967 00 07
Ф: +7 (495) 967 00 08
www.pgplaw.ru

www.spblegalforum.ru