

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 16,  
за 27 апреля – 11 мая 2015 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

### [ФАС решила, как будет определять громкость рекламы](#)

*«Российская газета», 11.05.2015*

Громкость звука рекламы или анонсов на телевидении и радио не должна превышать того, что звучало до и после, более чем на 1,5 децибела. То есть практически ничем не отличаться друг от друга, поскольку, например, 10 децибел - это всего лишь шелест листьев. Такие параметры заложены в проекте приказа, который утверждает методику измерений громкости рекламы. Этот документ уже прошел общественное обсуждение и теперь готовится к подписанию.

### [ФАС берет под контроль унитарные предприятия](#)

*«Ведомости», 06.05.2015*

Новые полномочия ФАС предусмотрены проектом поправок, подготовленных ко второму чтению так называемого четвертого антимонопольного пакета (изменения в Закон о защите конкуренции). Документ прошел межведомственное согласование и находится на рассмотрении в Правительстве.

### [Госкомпании не спешат закупаться у некрупных поставщиков](#)

*«Коммерсантъ», 05.05.2015*

Минэкономики опубликовало [проект поправок](#) к Постановлению Правительства от 11 декабря 2014 года № 1352, который предлагает снизить долю малых и средних предприятий в закупках крупных госзаказчиков с 18% до 9% с учетом субподряда, а долю прямых договоров — с 10% до 5%.

**Также по теме:**

### [Малый бизнес оценил условия доступа к госзакупкам](#)

*ИА REGNUM, 08.05.2015*

### [ФАС предлагает усилить контроль за иностранными инвестициями](#)

*«Ведомости», 05.05.2015*

Случаев, когда для сделки потребуется согласование Правительства, может стать значительно больше, следует из [проекта поправок](#), подготовленных ФАС.

**Также по теме:**

[Кабмин РФ решил усилить контроль за иностранными инвесторами в Крыму](#)

*РИА Новости, 08.05.2015*

[ФАС даст операторам доступ к чужой инфраструктуре](#)

*«Ведомости», 04.05.2015*

Минкомсвязи разработало [проект поправок](#) в Закон «О связи», дающих ФАС право обеспечивать доступ операторов связи к инфраструктуре других операторов и организаций.

**Также по теме:**

[ФАС поднимут на вышку связи](#)

*«Коммерсантъ», 05.05.2015*

[Крупнейшие нефтекомпании ищут защиты у Президента](#)

*«Коммерсантъ», 29.04.2015*

Вокруг новой госполитики по закупкам и импортозамещению разгорелся скандал. Резко против нее выступили семь крупнейших российских нефтегазовых компаний. Они недовольны уже одобренным Госдумой в первом чтении законопроектом, который ставит отрасль под особый контроль, создавая риски раскрытия коммерческой информации и снижая возможность использования схем для обхода санкций.

## **ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ**

[Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 406](#) уточнена процедура предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения.

[Приказом Минэкономразвития России от 16.04.2015 № 228](#) расширен перечень иностранных товаров, для которых устанавливаются условия допуска к госзакупкам.

- [О причинах разницы стоимости авиаперевозок на региональных и магистральных маршрутах;](#)
- [О формировании стоимости авиабилета;](#)
- [О топливном сборе.](#)

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

### [Дагестанское УФАС предостерегает «МРСК Северного Кавказа» от объединения](#)

*ФАС России, 08.05.2015*

УФАС по Республике Дагестан вынесло предостережение руководству ОАО «МРСК Северного Кавказа» о недопустимости нарушения Закона «О защите конкуренции».

### [За ремонт вагонов никто платить не хочет](#)

*«Коммерсантъ», 08.05.2015*

На железнодорожном рынке развернулась борьба за признание ОАО РЖД монополией в сегменте текущего отцепочного ремонта (ТОР) вагонов. На эту услугу, резко подорожавшую с марта, железнодорожные операторы, по оценкам аналитиков, тратят 20-60 млрд руб. в год. Операторы предложили отдельно регулировать расценки на ремонт или включить ТОР в тариф ОАО РЖД. Но против включения в тариф этих затрат выступают не только ФСТ и ОАО РЖД, но и грузоотправители: крупные металлурги, ожидающие роста своих транспортных расходов, уже пожаловались на это в ФАС.

### [НП «Содействие развитию конкуренции» подготовило доклад об анализе ключевых направлений ФАС России](#)

*ФАС России, 06.05.2015*

В основу [доклада](#) положено исследование, которое проводилось путем анкетирования членов НП «Содействие развитию конкуренции». Опрос охватывает 10 различных направлений в области антимонопольного регулирования и деятельности ФАС России.

### [Правительство одобрило частичную легализацию параллельного импорта](#)

*«Ведомости», 05.05.2015*

На совещании у Дмитрия Медведева Правительство одобрило параллельный импорт нескольких категорий товаров. До 22 мая ФАС, Минэкономразвития, Минздрав, Минпромторг и ФТС должны составить списки товаров, пригодных для параллельного импорта, к 30 мая предъявить их первому вице-премьеру Игорю Шувалову.

### [Павел Олейник рассказал участникам конгресса о способах защиты своих товарных знаков](#)

*УФАС по г. Москве, 05.05.2015*

В рамках IX Международного конгресса «Экономико-правовое регулирование инновационной деятельности 2015» выступил начальник отдела контроля за рекламной деятельностью и пресечения недобросовестной конкуренции. Он рассказал об основаниях для обращения в ФАС для защиты своих исключительных прав на средства индивидуализации, а также подробно описал особенности подачи заявления и полномочия ведомства по самостоятельному сбору доказательств нарушения.

### [В ФАС России состоялся Экспертный совет по электроэнергетике](#)

*ФАС России, 29.04.2015*

По мнению директора департамента по управлению регуляторными рисками МТС Андрея Рего и замначальника Управления контроля электроэнергетики ФАС Алексея Воронина, необходимо решить проблемы с высокой стоимостью подключения неэнергоёмкого и маломощного оборудования, к которому относится оборудование связи, а также закрепить упрощенный порядок присоединения таких объектов.

**Также по теме:**

### [Итоги Экспертного совета при Ленинградском УФАС по электроэнергетике](#)

*УФАС по Ленинградской области, 07.05.2015*

### [В Московском областном УФАС состоялась пресс-конференция, посвященная проблемам подключения к электросетям](#)

*УФАС по Московской области, 28.04.2015*

[Губернаторам не дали править цены](#)

*«Коммерсантъ», 28.04.2015*

Решение региональных властей самостоятельно регулировать стоимость социально-значимых продуктов питания признано незаконным. ФАС потребовала от губернаторов, которые устанавливали в период стремительного подорожания продуктов максимальный уровень наценки для поставщиков и торговых сетей, отменить соответствующие нормативные акты.

**Также по теме:**

[Соглашение по «заморозке цен» может ограничить конкуренцию в регионе](#)

*УФАС по Ленинградской области, 05.05.2015*

[ФАС просят проверить законность роста цен на отечественные продукты](#)

*«Известия», 05.05.2015*

[ФАС признала основного поставщика куриного мяса в Приморье виновным в завышении цен](#)

*«Интерфакс-Россия», 30.04.2015*

[Правительство Тюменской области отменило Постановление, устанавливающее предельные размеры торговых надбавок на социально-значимые продукты питания](#)

*ФАС России, 28.04.2015*

[Генпрокуратура и ФАС проверят факты повышения цен на рыбу и молоко](#)

*«Известия», 27.04.2015*

[Александр Кинёв принял участие в совещании по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса](#)

*ФАС России, 28.04.2015*

Замруководителя ФАС выступил с докладом, посвященным необходимости модернизации «исторического принципа» распределения квот на добычу водных биоресурсов.

### Также по теме:

Замглавы ФАС России Александр Кинёв [рассказал](#) о борьбе с картелями.

#### [Независимые трейдеры пожаловались на компанию в ФАС](#)

*«Коммерсантъ», 27.04.2015*

Независимые участники рынка нефтепродуктов обвиняют ЛУКОЙЛ в завышении цен при продаже топлива на бирже, в результате чего его покупают только собственные сбыты компании. Последняя считает, что у нее просто пытаются отнять розничную маржу, а изменение практики приведет к разбалансировке рынка и росту оптовых цен. Точку в споре должна поставить ФАС, но у нее почти нет инструментов для этого.

#### [Контролировать Закон о национальной продукции СМИ, скорее всего, будет ФАС](#)

*ТАСС, 27.04.2015*

Об этом сообщил председатель Комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи Леонид Левин.

#### [«Деловая Россия» проанализировала свои достижения по смягчению антимонопольного регулирования, достигнутые за первый квартал 2015 года](#)

*Сайт «Деловой России», 22.04.2015*

Среди них – исключение уголовной ответственности за злоупотребление доминирующим положением, увеличение в 10 раз порогов дохода и ущерба в крупном и особо крупном размере в целях привлечения в уголовной ответственности. Подробнее – [в отчете](#).

На сайте ФАС России размещен [Аналитический отчет](#) по результатам анализа состояния конкуренции на мелкооптовых рынках автомобильных бензинов за 2012 год.

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

#### [Аэрофлот и Шереметьево заключили антиконкурентное соглашение](#)

*УФАС по Московской области, 08.05.2015*



**Также по теме:**

[«Шереметьево» и «Аэрофлот» могут быть оштрафованы ФАС](#)

*«Ведомости», 11.05.2015*

[«Ленэнерго» оштрафовано почти на 50 млн рублей](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 07.05.2015*

Административное производство управление начало после признания ОАО «Ленэнерго» нарушившим ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции. Сетевая организация не предприняла своевременных разумных мер по технологическому присоединению энергопринимающих устройств более десяти физических и юридических лиц, что привело к нарушению интересов потребителей.

[ООО «Дагестангазсервис» оштрафовано за взимание платы за выдачу технических условий](#)

*«Интерфакс-Россия», 07.05.2015*

УФАС по Республике Дагестан оштрафовало ООО «Дагестангазсервис» на 8,6 млн рублей за нарушение антимонопольного законодательства.

[ФАС признала бренд «тамбовский волк» народным](#)

*«Ведомости», 07.05.2015*

«Тамбовский волк» – народный бренд, решило Тамбовское УФАС. Оно признало, что предприниматель Николай Хомутов, зарегистрировав на себя бренд «Тамбовский волк», занимается недобросовестной конкуренцией.

**Также по теме:**

[«Именно Роспатент несет ответственность за регистрацию «тамбовского волка»](#)

*«Коммерсантъ», 08.05.2015*

[УФАС назначило ОАО «МРСК Северо-Запада» три штрафа на общую сумму 1,6 млн рублей](#)

*ФАС России, 06.05.2015*

Мурманское УФАС установило, что ресурсоснабжающая компания неоднократно злоупотребила своим доминирующим положением на розничном рынке электрической энергии на территории Мурманской области (ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции»).

[Компании «Бакстер» пришлось исполнять предписание ФАС России](#)

*ФАС России, 05.05.2015*

ФАС получила уведомление ЗАО Компания «Бакстер» о заключении договора с медицинской организацией ООО «Медикал сервис компани» на поставку лекарственного препарата «Экстранил» (МНН - Икодекстрин), а также подтверждение факта оплаты административного штрафа в размере 1,3 млн рублей за нарушение антимонопольного законодательства.

[«Севкавказэнерго» заплатит более 2,2 млн рублей штрафа](#)

*ФАС России, 05.05.2015*

За неисполнение постановления УФАС по Северной Осетии мировой судья Ленинского судебного района г. Владикавказа назначил ОАО «Севкавказэнерго» 1 475 000 рублей штрафа. Ранее УФАС признало ОАО «Севкавказэнерго» виновным в злоупотреблении доминирующим положением и выдало предписание о прекращении нарушений.

[Московское областное УФАС подозревает крупные торговые сети в нежелании вводить продукцию производителя мучных и хлебобулочных изделий в свой ассортимент](#)

*УФАС по Московской области, 05.05.2015*

Управлением возбуждено 3 дела в отношении розничных торговых сетей по признакам нарушения подпункта «а» пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

[ФАС возбудила дело в отношении участников картеля по закупке товаров, работ и услуг для нужд госзаказчиков в рамках исполнения государственного оборонного заказа](#)

*ФАС России, 30.04.2015*

ФАС подозревает хозяйствующие субъекты (ООО «Фобус», ООО «НПО «Луч», ООО «Ависта») в заключении антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание

цен на торгах, проводимых для заключения государственных контрактов на поставку технических средств, услуг и работ для нужд государственных заказчиков (Минобороны России и МВД России).

#### [ФАС оштрафовала «Перекресток» на 28 млн рублей](#)

*ФАС России, 29.04.2015*

ФАС вынесла постановления о назначении 14 административных штрафов ЗАО «Торговый дом «Перекресток» в размере 2 млн рублей каждый за создание дискриминационных условий для поставщиков продовольственных товаров групп «Мясо, мясная продукция» и «Птица».

#### [Рассмотрение «молочного дела» отложено](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 29.04.2015*

Комиссия закрыла дело, возбужденное по признакам нарушения п. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, так как предполагаемое нарушение - поддержание монопольно низкой цены товара - в ходе рассмотрения дела не подтвердилось. Таким образом, в антимонопольном органе находится на рассмотрении одно дело, возбужденное по признакам нарушения п. 6 и п. 8 ст. 10 Закона о защите конкуренции в отношении ОАО «Компания ЮниМилк».

#### [«Л'Этуаль» нарушил Закон о рекламе](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 28.04.2015*

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила в действиях ООО «Алькор и Ко» нарушение ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе.

#### [Тверское УФАС уличило областные министерства в сговоре на торгах](#)

*ФАС России, 27.04.2015*

УФАС по Тверской области признало областное Министерство здравоохранения, Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области и ряд компаний группы ОАО «Армада» виновными в заключении антиконкурентного соглашения (ст. 16 Закона «О защите конкуренции»).

#### [Московское УФАС России оштрафовало ОАО «МОЭСК» на 57 млн рублей](#)

*УФАС по г. Москве, 27.04.2015*

УФАС назначило ОАО «МОЭСК» четыре штрафа на общую сумму 57 млн руб. за злоупотребление доминирующим положением.

**Также по теме:**

[Московское УФАС России выявило нарушение и назначило ОАО «МОЭСК» штраф](#)

*УФАС по г. Москве, 07.05.2015*

[Должностные лица «МОЭСК» привлечены к административной ответственности на сумму 120 тысяч рублей](#)

*УФАС по Московской области, 06.05.2015*

## **СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА**

[Решение Липецкого УФАС России поддержал Верховный Суд РФ](#)

*ФАС России, 07.05.2015*

Ранее Липецкое УФАС признало ООО «СУ «Спецпромснаб» и Администрацию Добровского района Липецкой области нарушившими Закон «О защите конкуренции» - согласованные действия лиц привели к ограничению конкуренции на рынке строительства жилья.

[Арбитраж не снизил сумму штрафа для ГТУ за незаконный отказ в заключении договоров с операторами связи](#)

*«Коммерсантъ», 06.05.2015*

Арбитражный суд Свердловской области подтвердил законность решения УФАС по делу в отношении Трамвайно-троллейбусного управления, уклонявшегося от заключения договоров на использование опор контактной сети для размещения ВОЛС.

[Позицию УФАС по делу о сговоре на торгах поддержали три судебные инстанции](#)

*ФАС России, 29.04.2015*

Ранее Мурманское УФАС признало компании «Барьер», «Мурманская строительная неделя» и «Центргазстрой» виновными в заключении и участии в соглашении, которое привело к снижению цены на торгах.

[Кассация признала законным решение ФАС в отношении Ассоциации операторов алкогольного рынка Оренбуржья](#)

*ФАС России, 29.04.2015*

Ранее ФАС признала Ассоциацию нарушившей часть 3 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в координации экономической деятельности членов Ассоциации.

[Столичный арбитраж подтвердил выводы ФАС России в отношении Росимущества](#)

*ФАС России, 27.04.2015*

Ранее ведомство признало агентство ограничившим конкуренцию при проведении торгов (ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции»).

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ**

[В Сиднее прошла 14-я Ежегодная конференция Международной конкурентной сети](#)

*ФАС России, 29.04.2015*

В рамках конференции обсуждались пять значимых для МКС сфер: адвокатирование, эффективность ведомств, картели, слияния и одностороннее поведение, а также проведение заседания Координационного комитета МКС, сопредседателем которого является ФАС России.

**Также по теме:**

[Представители конкурентных ведомств обсудили проблемы сговора на торгах](#)

*ФАС России, 06.05.2015*

[Делегация ФАС приняла участие в заседании Координационного комитета МКС](#)

*ФАС России, 06.05.2015*

[Рекомендации по обеспечению недискриминационного доступа к приобретению хлористого калия победили в конкурсе Мирового Банка и МКС](#)

*ФАС России, 29.04.2015*

[В Австралии состоялась встреча глав конкурентных ведомств стран БРИКС](#)

*ФАС России, 28.04.2015*

[Состоялось 14-е заседание Координационного совета по рекламе при МСАП](#)

*ФАС России, 28.04.2015*

Основной темой стали особенности нормативно-правового регулирования размещения наружной рекламы в государствах-участниках СНГ. Замруководителя ФАС Андрей Кашеваров отметил, что страны СНГ имеют схожие проблемы, и последние годы были посвящены обсуждению и выработке единых подходов в рекламировании отдельных видов товаров – финансовых услуг, лекарственных препаратов. Вся информация - [на сайте Совета.](#)

[Анатолий Голомолзин принял участие в заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ](#)

*ФАС России, 28.04.2015*

Замруководителя ФАС России представил доклад «О состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств – участников СНГ», по итогам исследования, проведенного Штабом по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ при МСАП. Анатолий Голомолзин отметил динамику развития фармацевтического рынка в СНГ, а также характерные для него проблемы развития конкуренции, негативно влияющие на доступность лекарств населению этих стран. Он рассказал о сравнительном анализе, в рамках которого было выявлено, что цены на лекарства в аптеках государств-участников СНГ в целом выше, чем в большинстве рассмотренных стран ЕС и БРИКС.

[Состоялся семинар отдела по конкуренции ОЭСР на тему «Ex-post оценка правоприменительных решений конкурентных ведомств»](#)

*ФАС России, 28.04.2015*

В ходе семинара участники ознакомились с инструментарием по осуществлению ex-post оценки на этапах предварительного анализа, разработки решений и предписаний, а также соблюдения его исполнения.

## ИНТЕРВЬЮ

О том, как сегодня обстоит ситуация в сфере управления многоквартирными домами-новостройками, [рассказал](#) замруководителя Московского УФАС России Олег Корнеев.

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

[«Конкуренция и право»](#) выступает информационным партнером [V Петербургского международного юридического форума \(27-30 мая 2015 года\)](#).

Темы V Петербургского международного юридического форума являются продолжением дискуссий прошлого года и учитывают особенности, продиктованные сегодняшним днем. В Программный комитет поступило несколько сотен предложений по темам от практикующих юристов, представителей юридической науки и органов государственной власти. Наиболее востребованные для обсуждения вопросы были положены в основу повестки дня Форума-2015.

В деловой программе Форума-2015 заявлено более 50 дискуссионных сессий в рамках 7 тематических треков:

- Международное право/ Верховенство закона
- Частное право
- Корпоративная практика/ Международная торговля/ Защита конкуренции
- Судебная и арбитражная практика
- Smart-общество
- Культурное наследие/ Общественные интересы/ Экология/ Стандарты юридической профессии
- Инвестиции/ Финансы

В Форуме ежегодно принимают участие министры юстиции, председатели высших судов, генеральные секретари международных организаций, главные юристы компаний-лидеров рынка. С 2011 по 2014 год количество участников Форума возросло более чем в 3 раза:

с 757 до 3280. Расширилась география Форума: в 2014 году в мероприятии приняли участие представители 79 стран из Европы, БРИКС, СНГ, Северной и Латинской Америки, Африки и Ближнего Востока.

Организатором Форума выступает Министерство юстиции Российской Федерации при поддержке Президента Российской Федерации.

V Петербургский международный юридический форум пройдет в Восточном крыле Главного штаба Государственного Эрмитажа.

[www.spblegalforum.ru](http://www.spblegalforum.ru)