

Правила ведения реестра российского ПО: что изменится?

Вниманию правообладателей, включивших или планирующих включить ПО в реестр российского ПО

Юридическая компания «Пепеляев Групп» информирует о принятых изменениях в сфере регулирования реестра российского ПО.

28 ноября 2025 г. Правительство РФ приняло комплекс поправок в ИТ-законодательство, утвердивших новые правила ведения реестра отечественного ПО¹, а также новые перечни – перечень доверенного ПО² и перечень ПО для собственных нужд³.

Ранее мы уже [писали](#) о готовящихся изменениях, когда они были на стадии проектов. Ниже выделим ключевые различия между принятыми актами и их предварительными вариантами.

Нововведения вступят в силу 1 марта 2026 г.

Изменения в правила ведения реестра отечественного ПО

Проекты постановлений с поправками в Правила ведения реестра отечественного ПО размещались в публичном доступе дважды. Первый был размещен 11 декабря 2024 г. (подробнее ознакомиться можно [здесь](#))⁴, второй – 18 сентября 2025 г. (подробнее ознакомиться можно [здесь](#))⁵.

Принятый акт аккумулировал положения обеих версий проектов, однако некоторые предложенные нормы остались нереализованными. Вместе с

¹ Постановление Правительства РФ от 28.11.2025 № 1937 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

² Постановление Правительства РФ от 28.11.2025 № 1931 «Об утверждении Правил формирования и ведения перечня доверенных российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных»

³ Постановление Правительства РФ от 28.11.2025 № 1936 «О перечне российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, разработанных и используемых для собственных нужд российскими юридическими лицами».

⁴ [Проект постановления «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» \(ID проекта: 153100\).](#)

⁵ [Проект постановления «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» \(ID проекта: 160471\).](#)

тем в финальный текст были включены и новые поправки, которые отсутствовали в проектах.

Изменения, перешедшие из проекта в принятый акт

1. Отмена Постановления Правительства РФ от 23.03.2017 № 325, которое устанавливало дополнительные требования к офисному ПО и сопровождению ПО в целях включения в реестр.
2. Обязанность по обеспечению совместимости ПО с двумя доверенными операционными системами (ОС).

Под совместимостью предлагается понимать «возможность выполнения программным обеспечением своих функций под управлением операционной системы общего назначения при совместном использовании такого программного обеспечения с техническими средствами без нарушения их корректного функционирования».

При этом ПО может быть совместимо с одной ОС в случае, если:

- правообладатель ПО и правообладатель ОС входят в одну группу лиц либо
- ПО используется исключительно в составе ПАК (в данном случае ПАК в течение шести месяцев также необходимо включить в реестр, иначе ПО будет исключено из реестра).

Минцифры России в течение шести месяцев утвердит план проверок на предмет соответствия ПО требованию о совместимости.

2.1. Поэтапное обеспечение совместимости в зависимости от класса ПО:

- с 1 сентября 2026 г. для офисного ПО;
 - с 1 января 2027 г. для программ обслуживания, средств обеспечения облачных и распределительных вычислений, виртуализации, хранения данных, серверного и связующего ПО, СУБД, средств мониторинга и управления, систем контейнеризации и контейнеров, средств разработки ПО, лингвистического ПО, средств анализа данных;
 - с 1 июня 2027 г. для прикладного ПО, отраслевого прикладного ПО, средств обеспечения информационной безопасности, обработки и визуализации массивов данных;
 - с 1 января 2028 г. для промышленного ПО, средств управления процессами организации.
3. Наличие отметки о соответствии ПО доверенному ПО в целях получения преимущества в госзакупках.

4. Изменение подхода к определению доли участия российских лиц в организации-правообладателе.

В настоящее время доля участия российских лиц определяется через прямое (косвенное) участие в уставном капитале. Нововведения позволят определять происхождение правообладателя ПО через количество голосов на общем собрании.

5. Доля выручки от реализации ПО в рамках группы лиц не должна быть более 30% за предыдущий календарный год (для госкорпораций, госкомпаний, публично-правовых компаний, иных организаций, доля госучастия в которых превышает 50%, а также организаций, входящих в одну группу лиц с указанными организациями).

Изменения, появившиеся только в принятом акте

1. Возможность для компаний со статусом ограниченного доступа в ЕГРЮЛ подтвердить наличие права на ПО/ПАК с привлечением аудиторской организации.
2. Обязанность уведомления об изменении за предыдущий календарный год сведений о стоимости ПО, выплатах по лицензиям в пользу иностранных лиц, выручке от реализации ПО не позднее 1 июня (а не 1 апреля, как это было ранее).
3. Новые требования для ПО/ПАК в сфере ИИ при включении в реестр⁶.

Перечень доверенного ПО и перечень ПО для собственных нужд

В целях реализации положений Закона № 325-ФЗ⁷ были подготовлены правила формирования и ведения перечней доверенного ПО и ПО для собственных нужд.

Напомним, что перечень ПО для собственных нужд предназначен для компаний – субъектов критической информационной инфраструктуры (КИИ), использующих собственное ПО. Закон о безопасности КИИ предусматривает требование использовать ПО из реестра отечественного ПО⁸. Однако для включения в реестр ПО должно соответствовать требованию коммерциализации, что делает невозможным включение ПО, не реализуемого на рынке и разработанного «для себя». Поправки предусматривают, что включение в перечень для собственных нужд будет равносильно включению в реестр отечественного ПО в случаях, когда этого требует закон⁹.

⁶ Поправка вводится Постановлением Правительства РФ от 09.12.2025 № 2001.

⁷ Федеральный закон от 31.07.2025 № 325-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁸ Подпункт «а» п. 5 ст. 9 Федерального закона от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

⁹ Часть 6 ст. 5 Закона № 325-ФЗ.

Для включения в перечень ПО для собственных нужд необходимо, чтобы:

- исключительное право на ПО принадлежало российскому лицу;
- сведения о ПО или сведения, хранящиеся в нем, не составляли гостайну¹⁰.

Перечень доверенного ПО применяется в госзакупках и служит критерием дифференциации отечественных разработок, соответствующих требованиям доверенного ПО. Если конкурируют два отечественных ПО в одной закупочной процедуре, то ПО, не включенное в перечень доверенного, будет приравниваться к иностранному¹¹.

Для включения в перечень доверенного ПО необходимо, чтобы:

- исключительное право на ПО принадлежало российскому лицу;
- ПО было включено в реестр отечественного ПО или в перечень ПО для собственных нужд;
- ПО соответствовало требованиям к обеспечению информационной безопасности, которые будут установлены Правительством РФ;
- сведения о ПО или сведения, хранящиеся в нем, не составляли гостайну¹².

Напомним, что нами **был подготовлен** детальный анализ проектов постановлений, когда они находились еще на начальном этапе разработки.

Проекты постановлений содержали дополнительные требования к включению ПО в указанные перечни.

Так, к числу дополнительных требований для включения в перечень ПО для собственных нужд относились: отсутствие схожего по функционалу ПО в реестре российского ПО, предоставление прав на ПО исключительно в рамках группы лиц правообладателя, отсутствие выплат за разработку ПО в пользу иностранных лиц.

Планировалось, что программное обеспечение, для того чтобы быть включенным в перечень доверенного ПО, должно будет соответствовать общим требованиям и требованиям для отдельных классов ПО (системное ПО, офисное ПО, промышленное ПО, средства обеспечения информационной безопасности). К числу общих требований относились, например, наличие сервиса автоматизированной системы учета и отслеживания ошибок и уязвимостей, отсутствие выплат за разработку ПО

¹⁰ Часть 2 ст. 5 Закона № 325-ФЗ.

¹¹ Подпункт «б» п. 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2025 № 1937 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

¹² Часть 7 ст. 5 Закона № 325-ФЗ.

в пользу иностранных лиц, наличие техподдержки пользователей на всей территории РФ.

Существенные отличия принятых актов от их предварительных версий в том, что исключены дополнительные требования, которые предъявлялись к доверенному ПО и ПО для собственных нужд. В принятых актах таких требований нет.

Комментарий «Пепеляев Групп»

Дополнительные требования к ПО для собственных нужд и доверенному ПО, содержащиеся в проектах, отличались сложностью реализации. Это вызвало активное обсуждение в профессиональном сообществе, завершившееся их исключением из финальных редакций актов.

Однако это не значит, что их не могут ввести в последующем. Закон № 325-ФЗ наделяет Правительство РФ правом установить дополнительные требования к ПО из указанных перечней, и их введение является вероятным сценарием – остается открытым лишь вопрос, какие именно требования будут приняты.

Поскольку требования уже обсуждались публично, рекомендуется рассматривать их в качестве вероятного будущего стандарта и стремиться их выполнять. Какие из них действительно будут приняты, покажет практика развития нормативного регулирования.

О чем подумать, что сделать

Компаниям следует подготовиться к выполнению новых требований реестра отечественного ПО. Среди прочего, чтобы соблюсти требования, нужно в установленные сроки обеспечить совместимость ПО с двумя доверенными ОС, проанализировать корпоративную структуру на предмет иностранного/государственного участия.

В целях включения ПО в перечень доверенного либо для собственных нужд необходимо провести аудит соответствия ПО требованиям Закона № 325-ФЗ.

Помощь консультанта

Специалисты «Пепеляев Групп» обладают значительным опытом в сфере правового регулирования деятельности ИТ-компаний, в том числе по вопросам взаимодействия с Минцифры России в отношении включения ПО в реестр отечественного ПО.

Мы готовы оказать всестороннюю юридическую поддержку организациям при определении рисков в связи с внесенными изменениями, а также при подготовке правовой позиции по спорным вопросам.

Контактная информация



Наталья Коваленко
Партнер

n.kovalenko@pgplaw.ru



Евгений Леонов
Ведущий юрист