

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 39,  
за 19 – 25 октября 2015 г.**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

### [Госзакупки будут проверяться на предмет доступа к ним малого бизнеса](#)

*ТАСС, 22.10.2015*

Предполагаемые госзакупки будут проверяться на предмет доступа к ним малого и среднего бизнеса. Об этом в рамках первого форума малого бизнеса регионов стран-участниц ШОС и БРИКС заявил гендиректор Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства Александр Браверман.

### [Госзаказу антикризисные меры не мешают](#)

*«Коммерсантъ», 21.10.2015*

Минэкономики внесет в Правительство законопроект о продлении антикризисных мер в сфере госзакупок на 2016 год. Проект уже согласовали ФАС, Минпромторг, Минфин и Правительство Москвы.

### [Субподрядчиков вводят в контрактную систему](#)

*«Коммерсантъ», 20.10.2015*

Минэкономики продолжает править Закон о контрактной системе. Новые законопроекты, опубликованные ведомством, требуют раскрывать субподрядчиков по дорогим госконтрактам – для борьбы с «откатами» и коррупционными схемами – и поднимают контроль над муниципальными закупками на уровень субъектов РФ. Проверять региональных контролеров будет ФАС.

**Также по теме:**

### [ФАС хочет усилить контроль за региональными управлениями](#)

*«Ведомости», 20.10.2015*

Публичное обсуждение проходит [проект Постановления Правительства РФ](#), который устанавливает в качестве дополнительного условия исполнения контракта на оказание услуг или выполнение работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрет на использование поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств.

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

На сайте антимонопольной службы размещены [разъяснения](#) о порядке передачи территориальными органами ФАС России жалоб и обращений в сфере государственного заказа в центральный аппарат ведомства.

На сайте ФАС России опубликованы [разъяснения](#) об уточнении методики расчета порядка формирования отпускной цены ЖНВЛП. Кроме того, размещена [информация](#) о предельных размерах оптовых и розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, установленных в субъектах РФ (данные за III кв. 2015 г.).

**Также по теме:**

[ФАС попросила фармпроизводителей и отраслевых экспертов подготовить свои предложения по изменению методики регистрации цен на ЖНВЛП](#)

*ФАС России, 21.10.2015*

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[ФАС: сумма нарушений в сфере ГОЗ уже составила порядка 3 млрд рублей](#)

*РИА Новости, 23.10.2015*

Основная масса нарушений в сфере ГОЗ - несвоевременное выполнение гособоронзаказа, заявил начальник Управления контроля сухопутного и морского вооружения, военной техники и связи ФАС Андрей Грешнев.

[Виталий Королев назначен заместителем руководителя ФАС России](#)

*ФАС России, 22.10.2015*

На Виталия Королева будут возложены полномочия по осуществлению антимонопольного и тарифного регулирования электроэнергетики, теплоснабжения и жилищно-коммунального хозяйства.

[Состоялось первое заседание рабочей группы по изменению в подходе тарифного регулирования в теплоснабжении](#)

*ФАС России, 22.10.2015*

Обсуждались, в частности, переход на долгосрочное тарифное регулирование с 1 января 2016 г. и методы тарифного регулирования.

[ФАС предписала Reebok троллинг](#)

*«Утро», 22.10.2015*

На сайте УФАС размещен опрос, касающийся активно продвигаемой сейчас рекламной кампании Reebok, которая основана на очень модном и востребованном в последнее время направлении фитнеса - кроссфите. Антимонопольщики сформулировали вопрос так: «На Ваш взгляд, нарушает ли реклама спортивного мероприятия «Стань человеком-3» законодательство о рекламе?». Имеется в виду пункт статьи пятой Закона о рекламе, который запрещает «формировать негативное отношение к лицам, не пользующимся рекламируемыми товарами, или осуждать таких лиц».

Эксперт в области антимонопольного регулирования Елена Соколовская - руководитель направления в «Пепеляев Групп» отметила, что в принципе законодательство не запрещает проводить подобные опросы и не устанавливает обязательных форм опроса общественного мнения при решении вопросов о несоответствии закону рекламы.

На сайте Минэкономразвития России размещен [доклад](#) о результатах мониторинга применения Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за I-III кв. 2015 г.

**Также по теме:**

[Настоящий рынок госзакупок есть там, где счет идет на миллионы](#)

*«Коммерсантъ», 19.10.2015*

[Каждая шестая жалоба в сфере закупок связана с работой операторов электронных торгов](#)

*«Российская Бизнес-газета», 20.10.2015*

Еще молодой Закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» показывает свою неэффективность. Он не обеспечивает развитие добросовестной конкуренции, гласности и прозрачности закупок, признало Минэкономразвития в результате [мониторинга](#) по итогам трех кварталов 2015 года.

[Сергей Пузыревский выступил с докладом в рамках конференции «Антимонопольное регулирование в России»](#)

*ФАС России, 19.10.2015*

Он рассказал об основных событиях 2015 года. «Самым значимым событием этого года стало принятие четвертого антимонопольного пакета. Его принятие определило новые перспективы развития антимонопольного законодательства, в том числе и практику правоприменения», - подчеркнул замруководителя ФАС. Говоря о судебной практике, Сергей Пузыревский уделил особое внимание решениям Конституционного Суда РФ, в рамках которых определена правовая природа антимонопольного законодательства и его соответствие Конституции РФ.

**Также по теме:**

[У государства должна быть возможность определения любого обязательства для обеспечения обороны и безопасности страны](#)

*ФАС России, 20.10.2015*

[Андрей Тенишев о доказывании картелей](#)

*ФАС России, 20.10.2015*

[Ирина Смирнова: правила игры на финансовых рынках должны быть прозрачными и понятными для потребителей](#)

*ФАС России, 20.10.2015*

[ФАС и участники фармрынка обсудили основные события и векторы развития отрасли](#)

*ФАС России, 20.10.2015*

[Вопросы навязывания услуг являются одними из самых сложных с точки зрения доказывания в суде](#)

*ФАС России, 20.10.2015*

[Татьяна Демидова: ФАС России работает над пакетом поправок в Закон о контрактной системе](#)

*ФАС России, 19.10.2015*

[Алексей Сушкевич: антимонопольному органу по-новому придется взглянуть на определение доминирующего положения](#)

*ФАС России, 19.10.2015*

[Тарифное регулирование: тогда и сейчас](#)

*ФАС России, 19.10.2015*

[ФАС примеряется к развороту в тарифной политике](#)

*«Коммерсантъ», 19.10.2015*

[ФАС оценит возможность продажи непрофильных активов естественных монополий](#)

*«Коммерсантъ», 19.10.2015*

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

### [ФАС возбудила дело о картеле поставщиков вещевого имущества для нужд МВД](#)

*ФАС России, 23.10.2015*

ФАС возбудила дело в отношении 42 юридических лиц – поставщиков форменной одежды для нужд МВД по признакам нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции при участии в открытых аукционах на поставку вещевого имущества.

### [ФАС: пресечена «суррогатная реклама» препарата Парият](#)

*ФАС России, 23.10.2015*

Комиссия ФАС России по итогам рассмотрения материалов о распространении ООО «Джонсон & Джонсон» рекламы лекарственного препарата Парият признала рекламный ролик нарушающим требования, предъявляемые Законом «О рекламе» к рекламе лекарств.

### [Две алтайские компании симулировали конкуренцию на аукционах медучреждений](#)

*Интерфакс-Россия, 23.10.2015*

УФАС по Алтайскому краю уличило в картельном сговоре две компании при аукционах по поставкам медоборудования и расходных материалов в учреждения края.

### [Челябинское УФАС России раскрыло форменный картель](#)

*ФАС России, 22.10.2015*

Челябинское УФАС признало ЗАО «Пеплос», ООО «Миасская швейная фабрика» и ООО «КРАССА» виновными в заключении и участии в соглашении, которое ограничило конкуренцию среди региональных производителей и продавцов школьной формы.

### [Проверка гостиниц: признано 4 нарушения, будет рассмотрено еще 16 дел](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 22.10.2015*

Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что четыре гостиницы вводили потенциальных потребителей услуг в заблуждение относительно наличия той или иной категории отеля.

### [СМС-реклама кредита РУССЛАВБАНКа признана не соответствующей требованиям Закона о рекламе](#)

*УФАС по Московской области, 22.10.2015*

Установлено, что при распространении рекламы усматриваются признаки нарушения ч. 7 ст. 5, ч. 1 и 3 ст. 28 Закона «О рекламе», выразившегося в распространении рекламы без

указания наименования лица, оказывающего финансовые услуги, а также без указания в рекламе всех условий, определяющих фактическую стоимость кредита для заемщика.

**Также по теме:**

[НБ «ТРАСТ» привлечено к административной ответственности](#)

*УФАС по Московской области, 20.10.2015*

[Неоднократное нарушение увеличивает размер штрафа](#)

*ФАС России, 20.10.2015*

ФАС оштрафовала ПАО «Мегафон» на 400 тыс. рублей за очередную недобросовестную рекламу – теперь смартфона MegaFon Login+.

[УФАС оштрафовало аэропорт за отказ снизить арендную плату для продавцов билетов](#)

*Интерфакс-Россия, 20.10.2015*

УФАС по Пермскому краю оштрафовало ОАО «Международный аэропорт «Пермь» на 300 тыс. рублей за неисполнение ранее выданного предписания ведомства.

[ФАС признала в действиях ООО «МОССБЕРКАССА» недобросовестную конкуренцию](#)

*ФАС России, 19.10.2015*

Дело было возбуждено на основании материалов Банка России, который в числе прочего сообщил об использовании ООО «МОССБЕРКАССА» на своем сайте словесных и изобразительных обозначений, которые могут быть признаны сходными до степени смешения с товарными знаками ПАО Сбербанк.

[ФАС подозревает органы власти в ограничении конкуренции](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 19.10.2015*

ФАС возбудила дело в отношении Правительства Санкт-Петербурга и Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Санкт-Петербурге по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

**Также по теме:**

[Хирургическое вмешательство без конкуренции](#)

*«Ведомости», 19.10.2015*

[ФАС возбудила дело против «Вымпелкома»](#)

*«Ведомости», 19.10.2015*

Антимонопольная служба обвиняет оператора в недостоверной рекламе об отмене роуминга в России.



## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### [Кассация подтвердила: Ново Нордиск нарушил антимонопольное законодательство](#)

*ФАС России, 23.10.2015*

Суд оставил в силе постановление антимонопольного органа о привлечении ООО «Ново Нордиск» к административной ответственности в виде штрафа в размере более 30 млн рублей.

### [Арбитражный суд поддержал ФАС в споре по делу о крабовом аукционе в Приморье](#)

*Интерфакс-Россия, 23.10.2015*

Арбитражный суд Приморского края признал законными требования УФАС по Приморскому краю о признании недействительным аукциона по продаже права на заключение договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

### [Суд признал претензии УФАС к сити-менеджеру Екатеринбурга необоснованными](#)

*ТАСС, 22.10.2015*

Ленинский районный суд Екатеринбурга отменил постановление регионального управления ФАС, признавшего сити-менеджера города Александра Якоба виновным в неисполнении предписания ведомства.

### [Кассация подтвердила отмену штрафа ФАС в отношении МОЭСК на 660 млн рублей](#)

*РАПСИ, 22.10.2015*

Арбитражный суд Московского округа оставил без изменения решение суда, который признал незаконными решение и предписание УФАС по Московской области об обязанности ОАО «МОЭСК» проводить сертификацию качества электрической энергии и штрафе в размере 660 млн рублей.

#### **Также по теме:**

### [Суд подтвердил снижение штрафа МОЭСК с 12,3 млн до 100 тыс. рублей](#)

*Интерфакс-Россия, 22.10.2015*

### [Суды подтвердили решение ФАС о недобросовестной конкуренции БТСК](#)

*Интерфакс-Россия, 21.10.2015*

Суды двух инстанций отказали ОАО «Барнаульская теплосетевая компания» в требовании отменить решение УФАС по Алтайскому краю, которое признало незаконным переключение жителей одного из микрорайонов Барнаула на собственные мощности.

### [Санкт-Петербургское УФАС выиграло первые суды у «СПбЭС»](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 20.10.2015*

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области отказал в удовлетворении требований АО «Санкт-Петербургские электрические сети» о признании незаконным постановления Санкт-Петербургского УФАС России.

### [Суд подтвердил недопустимость СМС-рекламы табачной продукции](#)

*УФАС по Московской области, 19.10.2015*

Арбитражный суд города Москвы отказал в удовлетворении требований ООО «Филип Моррис Сэйлз энд Маркетинг» о признании незаконным и отмене решения Московского областного УФАС и постановления об административном правонарушении.

### [Поставщик «Газпрома» подал иск к ФАС](#)

*«Ведомости», 19.10.2015*

Трубный трейдер считает, что служба незаконно вытесняет его с рынка.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ**

### [Состоялась международная конференция «Адвокатирование конкуренции в сфере промышленности на трансграничных рынках Евразийского экономического союза»](#)

*ЕЭК, 23.10.2015*

На конференции были представлены исследования состояния конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС с целью выявления и пресечения нарушений общих правил конкуренции; рассмотрен анализ рынка перевозок грузов железнодорожным транспортом, цены на услуги связи в роуминге в странах Союза, случаи недобросовестной конкуренции, а также вопрос легализации параллельного импорта.

### [Состоялось юбилейное заседание Координационного совета по рекламе при МСАП](#)

*ФАС России, 21.10.2015*

Замруководителя ФАС Андрей Кашеваров предложил рассмотреть вопрос о введении критериев для создания социальной рекламы рекомендательного характера. «Самое сложное при создании социальной рекламы – учесть ее актуальность, эстетичность, сохранить чувство меры», - отметил он.

На сайте ФАС России размещены [презентации](#) участников международного семинара АТЭС по антимонопольной политике.

## ИНТЕРВЬЮ

Начальник Управления контроля промышленности и оборонного комплекса, замруководителя ФАС России Максим Овчинников [рассказал](#) о работе ведомства, а также о собственном видении ситуации с конкуренцией в стране.

Начальник Управления контроля тылового обеспечения и капитального строительства в сфере ГОЗ ФАС России Олег Евгеньевич Балувев [рассказал](#) о контрольно-надзорных функциях ФАС в сфере ГОЗ, основных направлениях деятельности в части тылового обеспечения и капитального строительства, наиболее распространенных нарушениях антимонопольного законодательства и первых крупных делах.

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

Готовится к выходу в свет 6-й номер [журнала «Конкуренция и право»](#) за 2015 год.

Читайте в новом выпуске:

- Рынок лекарственных средств: проблемы и векторы развития
- Закупки медицинских изделий: новые контрактные правила
- Критерии эффективности программы антимонопольного комплаенса
- Добровольное страхование: добровольное или навязанное?
- Недобросовестная конкуренция на рынке пассажирских перевозок: проблемы в теории и практике

Ждем ваши предложения и материалы по электронной почте: [cl@cljournal.ru](mailto:cl@cljournal.ru).

Правила публикации представлены [здесь](#).