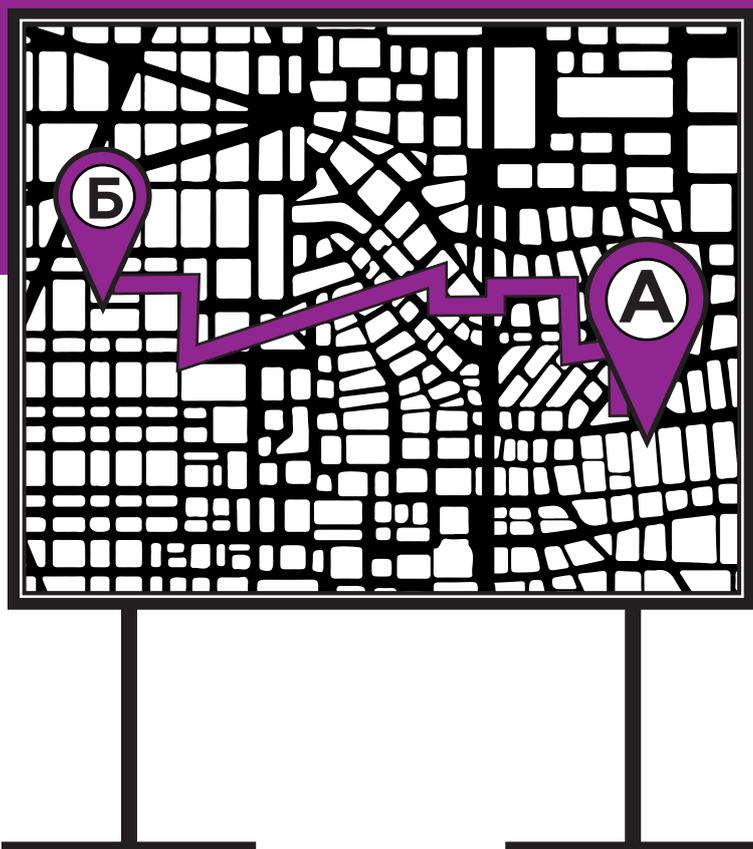


ПРАВОВОЙ НАВИГАТОР

II ПОЛУГОДИЕ 2018

Обзор важнейших изменений
в законодательстве
и практике



Оглавление

I. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	4
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ	4
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО	5
ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИЙ	6
ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	7
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА	8
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ЭКОЛОГИЯ	9
ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ	10
ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО	11
ФИНАНСЫ И БАНКИ.....	12
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕДИЦИНЫ И ФАРМОТРАСЛИ.....	15
АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСЗАКУПКИ	17
ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО	18
НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ, НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ.....	18
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ.....	24
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	28
УГОЛОВНОЕ ПРАВО, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	28
СУДЕБНАЯ СИСТЕМА, ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	29
II. ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ СУДОВ	31
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ	31
ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ.....	33

Уважаемые господа!

Представляем вашему вниманию очередной обзор изменений, которые произошли во втором полугодии 2018 г.

Традиционно, мы выбрали наиболее важные, на наш взгляд, нормативные документы, принятые за указанный период, которые уже оказали и окажут серьезное влияние на бизнес и экономику страны в целом. Также в обзор включена информация о решениях высших судебных инстанций с правовыми позициями, учитывать которые мы рекомендуем на практике.

Каждый документ содержит информацию о дате его вступления в силу, что немаловажно в практической деятельности. Ряд нормативных актов снабжен комментариями юристов «Пепеляев Групп».

Обзор позволит вам быть в курсе развития российского законодательства и судебной практики, пригодится вам в текущей работе.

Юридическая компания «Пепеляев Групп»

I. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Указ Президента РФ от 22.10.2018 № 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации»

(вступление в силу – 22 октября 2018 г.)

Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 № 1716-83 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 г. № 592» (выписка)

(вступление в силу – 29 декабря 2018 г.)

Введен запрет на ввоз в РФ ряда товаров, страной происхождения либо страной отправления которых является Украина. В перечень таких товаров включены, в частности, пшеница и меслин, масло подсолнечное, шоколад, овощи и фрукты, соки и пиво, вина и спирт, бумага и картон, обои, мебель, турбины, сельскохозяйственные машины и агрегаты.

В дополнение:

Постановление Правительства РФ от 25.12.2018 № 1656 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2018 г. № 1300»

(вступление в силу – 25 декабря 2018 г.)

Расширен перечень украинских граждан и юридических лиц, а также контролируемых ими организаций, в отношении которых вводятся специальные экономические меры. В качестве таких мер в отношении этих лиц вводится блокирование (замораживание) безналичных денежных средств, бездокументарных ценных бумаг и имущества на территории РФ и запрет на перечисление средств (вывод капитала) за пределы территории РФ.

Постановление Правительства РФ от 28.08.2018 № 1017 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774»

(вступление в силу – 7 сентября 2018 г.)

На год – по 31 декабря 2019 г. – продлен срок действия российских контрсанкций в отношении сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.08.2018 № 15 «О внесении изменений в Положение о добавлении лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности к цене, фактически уплаченной или подлежащей уплате за ввозимые товары»

(вступление в силу – 30 августа 2018 г.)

Указанное Положение дополнено разделами «Лицензионные платежи за право на воспроизведение (тиражирование) ввозимых товаров на таможенной территории Союза» и «Лицензионные платежи за право использования секретов производства (ноу-хау)».

Федеральный закон от 27.12.2018 № 549-ФЗ «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации»

(вступление в силу – 27 июня 2019 г.)

Предусмотрено введение механизма временной правовой охраны промышленных образцов.

Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2018 № 2413-р «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию правового регулирования земельных отношений» *(вступление в силу – 8 ноября 2018 г.)*

Перечень мероприятий включает в себя в числе прочего:

- внесение изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ, предусматривающих установление порядка возмещения убытков, причиненных решениями об изменении видов разрешенного использования или решениями об установлении ограничений прав на землю без согласия правообладателя земельного участка;
- внесение изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в целях развития института залога земель сельскохозяйственного назначения и создания условий для привлечения дополнительных заемных средств в агропромышленный комплекс;
- принятие Федерального закона «О землеустройстве» (новая редакция), устанавливающего обязанности для правообладателей земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения проводить землеустроительные работы по охране таких земель и организации их рационального использования.

**Приказ Минэкономразвития России от 01.08.2018 № 411
«Об утверждении типовых уставов, на основании которых могут
действовать общества с ограниченной ответственностью»
(вступление в силу – 24 июня 2019 г.)**

В уставах закреплены: права и обязанности участников общества, порядок перехода доли (части доли) участника в уставном капитале общества к другому лицу; возможность выхода участника из ООО; порядок организации управления обществом; порядок хранения документов общества и порядок предоставления информации участникам общества и другим лицам; регламентация правил осуществления сделок, в совершении которых имеется заинтересованность; правила реорганизации и ликвидации общества.

ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИЙ

Постановления Правительства РФ от 01.12.2018:

- **№ 1456 «Об утверждении Правил представления иностранными юридическими лицами, иностранными организациями, не являющимися юридическими лицами, и находящимися под их контролем организациями в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, информации о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах»;**
- **№ 1457 «О внесении изменений в Правила представления иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, информации о совершении сделок с акциями (долями), составляющими уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, сделок, иных действий, подлежащих предварительному согласованию»;**
- **№ 1458 «О внесении изменений в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»**

(вступление в силу – 13 декабря 2018 г.)

Иностранные организации будут информировать ФАС России о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах.

Иностранные инвесторы обязаны включать в состав уведомления о совершенных сделках сведения о каждом из своих выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев.

В состав подаваемого в ФАС России ходатайства иностранного инвестора о предварительном согласовании сделки будут включаться сведения о каждом из его выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев.

**Постановление Правительства РФ от 05.10.2018 № 1201
«Об информации, не подлежащей раскрытию управляющей
компанией, определенной в соответствии с Федеральным
законом "Об инвестиционных фондах"»**

(вступление в силу – 17 октября 2018 г.)

Управляющим компаниям инвестиционных фондов разрешили не раскрывать информацию об их владельцах (участниках), находящихся под санкциями.

ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

**Федеральный закон от 18.12.2018 № 474-ФЗ «О внесении
изменений в статьи 9 и 11 Федерального закона "О валютном
регулировании и валютном контроле"»**

(вступление в силу – 18 декабря 2018 г.)

Резидентам разрешено совершать между собой валютные операции, связанные с исполнением и прекращением договоров репо.

Банку России предоставляется право устанавливать для кредитных организаций требования к размещению информации о курсах иностранных валют к валюте РФ и (или) кросс-курсах иностранных валют при совершении купли-продажи наличной иностранной валюты и чеков.

**Указание Банка России от 05.07.2018 № 4855-У «О внесении
изменений в Инструкцию Банка России от 16 августа 2017 года
№ 181-И "О порядке представления резидентами и
нерезидентами уполномоченным банкам подтверждающих
документов и информации при осуществлении валютных
операций, о единых формах учета и отчетности по валютным
операциям, порядке и сроках их представления"»**

(вступление в силу – 20 ноября 2018 г.)

Урегулирован порядок валютного контроля за совершением физическими лицами - резидентами операций, связанных с предоставлением нерезидентам займов и их возврата.

Инструкция распространяется на физических лиц - резидентов при осуществлении ими валютных операций в иностранной валюте и (или) валюте РФ, связанных с предоставлением нерезидентам займов и возвратом от нерезидентов таких займов. В целях создания механизма контроля за репатриацией физическими лицами - резидентами денежных средств при предоставлении ими займов нерезидентам вводится обязанность о представлении в уполномоченный банк заключенного между ними договора займа.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Федеральный закон от 25.12.2018 № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(вступление в силу – 25 декабря 2018 г.)

Закон направлен на совершенствование правового регулирования деятельности застройщиков, привлекающих денежные средства дольщиков для строительства объектов недвижимости.

В частности:

- исключается механизм плановых проверок застройщиков с одновременным расширением перечня оснований для проведения внеплановых проверок;
- предусматривается создание публично-правовой компанией «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» фонда в целях финансирования и осуществления мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства, для строительства которых привлекались денежные средства участников долевого строительства;
- предусматривается перевод новых договоров участия в долевом строительстве по ранее начатым проектам, где в качестве механизма обеспечения исполнения обязательств застройщика перед гражданами использовался договор поручительства или договор страхования гражданской ответственности, на уплату взноса в компенсационный фонд;
- закрепляется положение о переходе с 1 июля 2019 г. на проектное финансирование с использованием счетов эскроу в отношении всех

реализуемых застройщиками проектов строительства многоквартирных домов, включая проекты, договоры участия в долевом строительстве по которым заключались до 1 июля 2019 г., за исключением проектов, соответствующих установленным Правительством РФ критериям, определяющим степень готовности таких объектов и количество заключенных договоров участия в долевом строительстве.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ЭКОЛОГИЯ

Федеральный закон от 27.12.2018 № 505-ФЗ «О внесении изменений в статьи 23.22 и 23.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

(вступление в силу – 7 января 2019 г.)

Государственным инспекторам в области охраны окружающей среды предоставлены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 29.1 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"»

(вступление в силу – 5 января 2019 г.)

Предусмотрен ряд особенностей перехода субъектов РФ к новой системе обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановление Правительства РФ от 03.11.2018 № 1314 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

(вступление в силу – 17 ноября 2018 г.)

Полномочия по выработке госполитики в сфере обращения с отходами производства и потребления и по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами переданы от Минстроя России к Минприроды России.

Постановление Правительства РФ от 17.10.2018 № 1238 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 1342»

(вступление в силу – 3 ноября 2018 г.)

Скорректированы обязанности производителей и импортеров товаров по предоставлению в Росприроднадзор отчетности о выполнении нормативов утилизации. На Росприроднадзор возлагаются полномочия по утверждению формы актов утилизации отходов от использования

товаров, подлежащей введению в действие начиная с отчетного периода 2018 г.

Приказы Минприроды России:

- **от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью»;**
- **от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения» (вступление в силу – 1 января 2019 г.);**
- **от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» (вступление в силу – 14 сентября 2018 г.)**

Вводятся в действие форма декларации о негативном воздействии на окружающую среду и форма комплексного экологического разрешения. Декларация подлежит представлению один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов, сбросов загрязняющих веществ и стационарных источников.

Утверждена форма отчета о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Комментарий «Пепеляев Групп»: [см. на сайте](#)

ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Федеральный закон от 27.12.2018 № 539-ФЗ «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "Об исполнительном производстве"»

(вступление в силу – 8 января 2019 г.)

Сумма задолженности, подлежащей взысканию на работе у должника, увеличена с 25 до 100 тыс. руб.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда"»

(вступление в силу – 1 января 2019 г.)

Минимальный размер оплаты труда составляет 11 280 руб. в месяц.

Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»
(вступление в силу – 1 января 2019 г., за исключением отдельных положений)

Установлен пенсионный возраст для женщин - 60 лет, для мужчин - 65 лет. Скорректировано понятие предпенсионного возраста. Предусматривается льготный порядок назначения пенсий для многодетных женщин.

Постановление Правительства РФ от 14.11.2018 № 1365 «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности»
(вступление в силу – 27 ноября 2018 г.)

Ограничена доля иностранных работников в строительстве на 2019 г. в размере 80% их численности у хозяйствующего субъекта (в 2018 г. таких ограничений не было).

Постановление Правительства РФ от 01.10.2018 № 1163 «О переносе выходных дней в 2019 году»
(вступление в силу – 11 октября 2018 г.)

В 2019 г. устанавливаются следующие нерабочие праздничные дни: с 30 декабря 2018 г. по 8 января 2019 г.; с 23 по 24 февраля; с 8 по 10 марта; с 1 по 5 мая; с 9 по 12 мая; 12 июня; со 2 по 4 ноября.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

Федеральный закон от 27.12.2018 № 527-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 54 Федерального закона "О связи"»
(вступление в силу – 1 июня 2019 г.)

С даты вступления Закона в силу отменяется внутривнутрироссийский роуминг при использовании услуг мобильной связи.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 529-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона "О связи"»
(вступление в силу – 28 декабря 2018 г.)

Спутниковые операторы не вправе отказать гражданам, проживающим в населенных пунктах, не охваченных цифровым телерадиовещанием, в заключении договора о предоставлении доступа к своей сети связи для получения возможности просмотра и прослушивания обязательных общедоступных телерадиоканалов.

ФИНАНСЫ И БАНКИ

«Соглашение о гармонизации законодательства государств - членов Евразийского экономического союза в сфере финансового рынка» (заключено в г. Москве 06.11.2018) (вступление в силу – по истечении 30 календарных дней с даты получения депозитарием по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления Соглашения в силу)

Определены направления и порядок гармонизации законодательства государств-членов в сфере финансового рынка (в банковском секторе, страховом секторе, секторе услуг на рынке ценных бумаг).

Федеральный закон от 27.12.2018 № 565-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" по вопросам установления контроля за операциями отдельных категорий физических лиц» (вступление в силу – 27 июня 2019 г.)

Операция по получению физическим лицом наличных денежных средств с использованием платежной карты подлежит обязательному контролю, если указанная платежная карта эмитирована иностранным банком, зарегистрированным на территории иностранного государства или административно-территориальной единицы иностранного государства, обладающей самостоятельной правоспособностью, входящих в перечень, утвержденный уполномоченным органом.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 567-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О консолидированной финансовой отчетности"»
(вступление в силу – 8 января 2019 г.)

Банки с базовой лицензией теперь не обязаны составлять финансовую отчетность на индивидуальной основе в соответствии с МСФО.

Постановления Правительства РФ от 23.11.2018:

- **№ 1403 «Об особенностях раскрытия небанковскими кредитными организациями информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями Федерального закона "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)"»;**
- **№ 1404 «Об особенностях раскрытия кредитными организациями информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями Федерального закона "О банках и банковской деятельности"»;**

- **№ 1405 «Об особенностях раскрытия банками информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями статьи 44 Федерального закона "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации"»**
(вступление в силу – 5 декабря 2018 г.)

Находящиеся под санкциями небанковские кредитные организации, кредитные организации, а также банки - участники системы страхования вкладов получили право не раскрывать информацию, подлежащую раскрытию.

Постановление Правительства РФ от 17.08.2018 № 959 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 20 января 2018 г. № 37 и от 20 января 2018 г. № 38»

(вступление в силу – 28 августа 2018 г.)

Конкретизированы случаи, в которых при введении иностранных санкций информация в соответствии с законодательством о рынке ценных бумаг и о кредитных историях может не раскрываться.

Указание Банка России от 08.10.2018 № 4926-У «О форме и порядке направления операторами по переводу денежных средств, операторами платежных систем, операторами услуг платежной инфраструктуры в Банк России информации обо всех случаях и (или) попытках осуществления переводов денежных средств без согласия клиента и получения ими от Банка России информации, содержащейся в базе данных о случаях и попытках осуществления переводов денежных средств без согласия клиента, а также о порядке реализации операторами по переводу денежных средств, операторами платежных систем, операторами услуг платежной инфраструктуры мероприятий по противодействию осуществлению переводов денежных средств без согласия клиента»

(вступление в силу – 7 января 2019 г.)

Операторы по переводу денежных средств при наступлении определенных событий должны направлять в Банк России информацию о случаях списаний без согласия клиента в виде электронных сообщений. Определен порядок реализации операторами мероприятий по противодействию осуществлению переводов денежных средств без согласия клиента.

В дополнение:

«Признаки осуществления перевода денежных средств без согласия клиента» (утв. Приказом Банка России от 27.09.2018 № ОД-2525) (документ не опубликован)

К таким признакам отнесены:

- перевод денежных средств лицу, включенному в базу данных о попытках и случаях осуществления перевода денежных средств без согласия клиента, формируемую Банком России;
- осуществление перевода с использованием устройств, включенных в указанную базу данных;
- несоответствие параметров проводимой операции (время (дни) осуществления операции, устройство, с использованием которого выполняется операция, сумма осуществления операции, периодичность (частота) совершения операций) операциям, обычно совершаемым клиентом.

Указание Банка России от 05.10.2018 № 4925-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 2 апреля 2010 года № 135-И "О порядке принятия Банком России решения о государственной регистрации кредитных организаций и выдаче лицензий на осуществление банковских операций"»

(вступление в силу – 27 октября 2018 г.)

Утверждены новые формы лицензий на осуществление банковских операций для банков с универсальной лицензией, банков с базовой лицензией и небанковской кредитной организации - центрального контрагента.

Информационное письмо Банка России от 12.09.2018 № ИН-014-12/61 «По вопросам применения Федерального закона от 07.08.2001 N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" в части функционирования механизма реабилитации клиентов»

Даны ответы на вопросы, связанные с обжалованием клиентами кредитных и некредитных финансовых организаций решений об отказе от проведения операции и заключения договора банковского счета.

Информационное письмо Росфинмониторинга от 04.12.2018 № 57 «О методических рекомендациях по установлению сведений о бенефициарных владельцах клиентов» (документ не опубликован)

Фактором, существенно повышающим риск клиента, является нежелание предоставлять информацию о своих бенефициарных владельцах или задержки с предоставлением такой информации. Повышенного внимания требуют клиенты, бенефициарные владельцы которых являются нерезидентами, особенно резидентами юрисдикций, предоставляющих льготный налоговый режим, а также стран, не выполняющих Рекомендации ФАТФ.

Информационное письмо Росфинмониторинга от 23.11.2018 № 56 «О методических рекомендациях по рассмотрению аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами при оказании аудиторских услуг рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма» (документ не опубликован)

Приведенные в рекомендациях перечни рисков ОД/ФТ не являются исчерпывающими и могут изменяться (дополняться) аудиторами самостоятельно, исходя из складывающейся практики взаимодействия с аудируемыми лицами, анализа их операций, актуальных типологий ОД/ФТ и других факторов.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕДИЦИНЫ И ФАРМОТРАСЛИ

Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12.11.2018 № 25 «О Критериях отнесения продукции к медицинским изделиям в рамках Евразийского экономического союза»

(вступление в силу – 16 мая 2019 г.)

Критерии определяют основные принципы отнесения продукции к медицинским изделиям в рамках ЕАЭС, если это невозможно однозначно установить, основываясь на определениях, установленных актами, входящими в право ЕАЭС.

Положениями Рекомендации могут руководствоваться производители, уполномоченные представители производителя, а также эксперты уполномоченных органов (экспертных организаций) государств - членов ЕАЭС.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" по вопросам клинических рекомендаций»

(вступление в силу – 1 января 2019 г., за исключением отдельных положений)

С 1 января 2022 г. медицинская помощь в России будет оказываться на основе клинических рекомендаций. Законом вводится понятие «клинические рекомендации», на основе которых будут разрабатываться стандарты медицинской помощи.

Комментарий «Пепеляев Групп»: [см. на сайте](#)

Федеральный закон от 28.11.2018 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения»
(вступление в силу – 29 ноября 2019 г., за исключением отдельных положений)

Лекарственные препараты для медицинского применения исключены из процедур обязательной сертификации и декларирования соответствия. Требования в сфере обращения лекарственных средств теперь не входят в сферу регулирования Федерального закона «О техническом регулировании».

Определен общий порядок ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов для медицинского применения.

Постановление Правительства РФ от 16.10.2018 № 1229 «О введении временного порядка ввоза в Российскую Федерацию биомедицинских клеточных продуктов» (вместе с «Правилами ввоза в Российскую Федерацию биомедицинских клеточных продуктов»)
(вступление в силу – 1 ноября 2018 г.)

В период с 01.11.2018 по 30.04.2019 применяется временный порядок ввоза в РФ биомедицинских клеточных продуктов «Ауденцел», «Элтрапулденцел», «Спанлекортемлоцел». Установлен круг юридических лиц, которые осуществляют ввоз в РФ указанных биомедицинских клеточных продуктов (БКП), в том числе конкретной партии незарегистрированного БКП.

Постановление Правительства РФ от 08.10.2018 № 1207 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 865 и от 15 сентября 2015 г. № 979»
(вступление в силу – 18 октября 2018 г.)

Обновлена процедура регистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Установлено, что цены на воспроизведенные лекарственные препараты (дженерики) не могут быть выше зарегистрированных цен на оригинальные лекарственные препараты. Вводится предел рентабельности (30%) для целей установления цены при перерегистрации цен на лекарственные препараты производителей государств ЕАЭС.

АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСЗАКУПКИ

Консультативное заключение Суда Евразийского экономического союза от 17.12.2018 «По заявлению Евразийской экономической комиссии о разъяснении положений пунктов 4 и 6 статьи 76 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 и Критериев отнесения рынка к трансграничному, утв. Решением Высшего Евразийского экономического совета от 19.12.2012 № 29»

Заключение «вертикального» соглашения и координация экономической деятельности образуют самостоятельные составы нарушений общих правил конкуренции. Определены следующие основные критерии разграничения Координации и «вертикальных» соглашений:

- по субъекту: запрет Координации адресован одному субъекту, в качестве которого может выступать любое физическое лицо, коммерческая или некоммерческая организация; запрет «вертикальных» соглашений адресован как минимум двум хозяйствующим субъектам;
- по положению субъектов в структуре товарного рынка: Координатор не является участником товарного рынка, на котором осуществляют деятельность координируемые хозяйствующие субъекты (субъекты рынка); участники «вертикального» соглашения осуществляют деятельность на разных уровнях в структуре одного товарного рынка;
- по характеру взаимодействия между субъектами: Координатор согласовывает действия других хозяйствующих субъектов (субъектов рынка); участники «вертикального» соглашения достигают взаимной договоренности относительно условий своей экономической деятельности.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 572-ФЗ «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции"»

(вступление в силу – 8 января 2019 г.)

Введен единый порядок перезаключения договоров аренды государственного или муниципального имущества на новый срок.

Федеральный закон от 30.10.2018 № 391-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"»

(вступление в силу – 11 ноября 2018 г.)

Из сферы применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ исключаются отношения, связанные с приобретением долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в

паевых фондах производственных кооперативов, а также отношения, возникающие при осуществлении совместной инвестиционной деятельности на основании договора инвестиционного товарищества, предусматривающего возврат товарищу стоимости его вклада в общее имущество товарищей (в денежной форме).

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

**Постановление Правительства РФ от 11.09.2018 № 1082
«О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за
таможенное сопровождение и хранение»**
(вступление в силу – 21 сентября 2018 г.)

Приведены ставки и база для исчисления таможенных сборов:

- за осуществление таможенного сопровождения каждого автотранспортного средства и каждой единицы железнодорожного подвижного состава в зависимости от расстояния;
- за осуществление таможенного сопровождения каждого водного или воздушного судна независимо от расстояния перемещения;
- за хранение на складе временного хранения таможенного органа.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ, НАЛОГОВЫЙ КОНТРОЛЬ

**Федеральный закон от 27.12.2018 № 546-ФЗ «О внесении
изменений в часть первую Налогового кодекса Российской
Федерации»**
(вступление в силу – 28 января 2019 г.)

Налоговый агент освобождается от ответственности при одновременном выполнении следующих условий:

- налоговый расчет (расчет по налогу) представлен в налоговый орган в установленный срок;
- в налоговом расчете (расчете по налогу) отсутствуют факты неотражения или неполноты отражения сведений и (или) ошибки, приводящие к занижению суммы налога, подлежащей перечислению в бюджетную систему РФ;
- налоговым агентом самостоятельно перечислены сумма налога и соответствующие пени до момента, когда ему стало известно об обнаружении налоговым органом факта несвоевременного перечисления суммы налога или о назначении выездной налоговой проверки.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 490-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "О внесении изменений в часть первую и главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части особенностей налогообложения международных холдинговых компаний)"»
(вступление в силу – 28 декабря 2018 г.)

Установлены особенности налогообложения в условиях санкционного давления, в частности:

- уточняется порядок определения налоговой базы по операциям с ценными бумагами и условия освобождения от НДФЛ доходов в виде полученных в собственность ценных бумаг, долей в уставном капитале общества, имущественных прав, налогоплательщиком - акционером (участником, пайщиком, учредителем, контролирующим лицом), в отношении которого введены меры ограничительного характера;
- не признается реализацией или иным выбытием ценных бумаг признание акций иностранной организации акциями международной компании, зарегистрированной в соответствии с Федеральным законом «О международных компаниях».

Федеральный закон от 25.12.2018 № 493-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»

(вступление в силу – 25 декабря 2018 г., за исключением отдельных положений)

Передача имущества и (или) имущественных прав по концессионному соглашению, а теперь и по соглашению о государственно-частном партнерстве и соглашению о муниципальном-частном партнерстве, не признается реализацией для целей налогообложения. Уточняется признание доходов и расходов по операциям в рамках таких соглашений.

Для участников проекта Международного медицинского кластера предусматривается освобождение от НДС.

Водится налогообложение НДС по ставке 0% в отношении услуг при международных перевозках в аэропортах РФ по перечню Правительства РФ с обоснованием ее применения.

Устанавливаются особенности признания фактического права на доход в виде дивидендов.

Федеральный закон от 27.11.2018 № 424-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»

(вступление в силу – 27 ноября 2018 г., за исключением отдельных положений)

Изменениями, в частности:

- конкретизирован перечень случаев, когда лицо не признается контролирующим лицом иностранной организации;
- скорректированы правила признания физлиц и отдельных категорий организаций фактическими получателями дохода.

Ограничена сумма начисленной пени размером недоимки.

К операциям, не подлежащим обложению НДС, отнесена реализация услуг по техническому управлению морскими судами и судами смешанного плавания, оказываемых иностранным лицам. Уточнен порядок определения базы по НДС при реализации сырых шкур животных, лома и отходов черных и цветных металлов, алюминия вторичного и его сплавов, а также макулатуры.

Уточнены правила применения пониженных ставок, установленных субъектами РФ, а также скорректированы некоторые положения о налогообложении прибыли иностранных организаций. Исключено условие о налоговом резидентстве РФ при освобождении от НДФЛ доходов от продажи недвижимого имущества.

Скорректированы правила получения имущественного налогового вычета по НДФЛ.

Уточнен порядок налогообложения в отношении участков недр, расположенных полностью или частично в границах Тюменской области, ХМАО - Югры, ЯНАО, Республики Коми, введен особый порядок применения положений налогового законодательства, изменяющих условия налогообложения в отношении организаций, участвующих в реализации инвестиционных проектов.

Комментарий «Пепеляев Групп»: *см. на сайте*

Федеральный закон от 12.11.2018 № 412-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)"»

(вступление в силу – 12 ноября 2018 г.)

На 2018 г. продлевается период, в течение которого физическое лицо освобождается от уголовной ответственности за невключение в налоговую базу прибыли контролируемой иностранной компании.

Федеральный закон от 12.11.2018 № 414-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части недопущения повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при преобразовании арендных соглашений в концессионные»
(вступление в силу – 1 января 2019 г.)

С целью недопущения повторного обложения НДС при преобразовании арендных соглашений в концессионные вносятся изменения в ст. 146, 170, 171.1 НК РФ. От обложения НДС освобождаются отдельные операции при преобразовании арендных соглашений в концессионные.

Федеральный закон от 30.10.2018 № 370-ФЗ «О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Эквадор об избежании двойного налогообложения и о предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и Протокола к ней»

(вступление в силу – 11 ноября 2018 г.)

Конвенция применяется к налогам на доходы, взимаемым от имени договаривающегося государства, его политических подразделений или местных органов власти, независимо от способа их взимания, в числе которых: в Эквадоре - подоходный налог с физических лиц, подоходный налог с коммерческих предприятий или других аналогичных лиц; в России - налог на прибыль организаций, НДФЛ.

Федеральный закон от 11.10.2018 № 355-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»

(вступление в силу – 11 октября 2018 г.)

До 1 января 2019 г. приостановлено действие положений Бюджетного кодекса РФ, устанавливающих ограничение сроков внесения изменений в законодательство о налогах и сборах и в законодательство, регулирующее бюджетные правоотношения.

Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.»

(вступление в силу – 1 января 2019 г.)

Предельная база для уплаты страховых взносов составляет: на социальное страхование - 865 000 руб., на пенсионное страхование - 1 150 000 руб.

Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1293 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 284»

(вступление в силу – 10 ноября 2018 г.)

Внесены изменения в Постановление о ставках экологического сбора. Новые ставки действуют, начиная с уплаты сбора за 2018 г.

Распоряжение Правительства РФ от 30.10.2018 № 2349-р «О подписании Протокола об обмене информацией в электронном виде между государствами - участниками СНГ для осуществления налогового администрирования»

Одобен проект Протокола об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования.

Приказы ФНС России от 04.12.2018:

№ ММВ-7-17/784@ «Об утверждении Перечня государств (территорий), с которыми осуществляется автоматический обмен финансовой информацией»;

№ ММВ-7-17/785@ «Об утверждении Перечня иностранных государств (территорий), с компетентными органами которых осуществляется автоматический обмен страновыми отчетами»
(вступление в силу – 5 января 2019 г.)

ФНС утвердила новые перечни:

- государств (территорий), с которыми осуществляется автоматический обмен финансовой информацией, в который включено 75 иностранных государств и 13 территорий;
- иностранных государств (территорий), с компетентными органами которых осуществляется автоматический обмен страновыми отчетами. Теперь перечень включает 53 иностранных государства и 4 территории.

Приказ ФНС России от 07.11.2018 № ММВ-7-2/628@ «Об утверждении форм документов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, оснований и порядка продления срока проведения выездной налоговой проверки, требований к документам, представляемым в налоговый орган на бумажном носителе, порядка взаимодействия налоговых органов по выполнению поручений об истребовании документов, требований к составлению акта налоговой проверки, требований к составлению акта об обнаружении фактов, свидетельствующих о предусмотренных

Налоговым кодексом Российской Федерации налоговых правонарушениях (за исключением налоговых правонарушений, дела о выявлении которых рассматриваются в порядке, установленном статьей 101 Налогового кодекса Российской Федерации)»

(вступление в силу – 4 января 2019 г.)

ФНС России утвердила около 60 форм документов, включая формы принимаемых решений, в частности о проведении выездной налоговой проверки, о ее приостановлении, возобновлении; формы постановлений, требований, уведомлений и справок, в том числе форму постановления о проведении осмотра территорий (помещений), постановления о назначении экспертизы; форму акта налоговой проверки и др.

Приказ содержит положения, устанавливающие, в частности, основания и порядок продления срока проведения выездной налоговой проверки;

Письмо ФНС России от 23.10.2018 № СД-4-3/20667@ «О порядке применения налоговой ставки по НДС в переходный период»

(документ не опубликован)

В частности, разъясняется, что:

- начиная с 1 января 2019 г. применяется налоговая ставка в размере 20% независимо от даты и условий заключения договоров на реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав. Внесение изменений в договор в части размера ставки НДС не требуется;
- при получении до 1 января 2019 г. оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров (работ, услуг), имущественных прав исчисление НДС после этой даты производится по налоговой ставке в размере 18/118%;
- в случае если товары (работы, услуги), имущественные права отгружены (переданы) до 1 января 2019 г., то при изменении их стоимости после этой даты применяется налоговая ставка, действовавшая на дату отгрузки (передачи).

В дополнение:

Информационное письмо ФНС России от 12.09.2018 № АС-4-5/17724 о направлении письма Минфина России от 28.08.2018 № 24-03-07/61247 *(документ не опубликован)*

ФНС направила для сведения и использования в работе письмо Минфина по вопросу изменения цены контракта после повышения ставки НДС, в котором сделан вывод о том, что цену контракта, заключенного до повышения НДС, можно изменить.

Информация ФНС России от 03.12.2018

На сайте ФНС размещены новые наборы открытых данных о суммах недоимки и задолженности по налогам и сборам организаций, а также о наличии налоговых правонарушений, которые образовались до 31.12.2017, и не были уплачены до 01.10.2018.

Это третий этап размещения информации, ранее относившейся к налоговой тайне.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Федеральный закон от 27.12.2018 № 511-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(вступление в силу – 7 января 2019 г.)*

Росздравнадзор наделен полномочиями проводить контрольные закупки лекарств, медизделий и платных медуслуг.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 484-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности"» *(вступление в силу – 25 декабря 2018 г.)*

С 1 июля 2020 г. начнет действовать запрет на осуществление энергосбытовой деятельности без лицензии. На эту же дату переносится введение административной ответственности за осуществление энергосбытовой деятельности без лицензии.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и статьи 4.4 и 4.5 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"» *(вступление в силу – 1 января 2019 г.)*

Вступил в силу закон о государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке. К ним относятся, в частности: табачная продукция, одежда из натуральной или композиционной кожи, обувь, духи, фотокамеры. Производители, поставщики, продавцы должны представлять оператору системы сведения об обороте этих товаров.

В дополнение:

Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2018 № 2963-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования в

Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров»

(вступление в силу – 28 декабря 2018 г.)

Утверждена концепция, определяющая цели, задачи и основные принципы создания и функционирования системы маркировки и прослеживаемости товаров.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 496-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"» (вступление в силу – 25 декабря 2018 г., за исключением отдельных положений)

Государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории, не будет проводиться в отношении объектов, введенных в эксплуатацию до 01.01.2019. Срок проведения экспертизы сокращен с трех до двух месяцев.

Постановление Правительства РФ от 14.12.2018 № 1536 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей» (вступление в силу – 1 января 2019 г.)

С 1 января 2019 г. владельцы интернет-агрегаторов подлежат федеральному государственному надзору в области защиты прав потребителей.

Постановления Правительства РФ от 14.12.2018:

- **№ 1556 «Об утверждении Положения о системе мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения»**
(вступление в силу – 24 декабря 2018 г., за исключением отдельных положений);
- **№ 1557 «Об особенностях внедрения системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения»**
(вступление в силу – 1 января 2019 г.)

Определен порядок нанесения средств идентификации на упаковку лекарственного препарата для медицинского применения.

Ускорено введение системы мониторинга движения лекарств в отношении препаратов, необходимых для лечения болезней из программы «7 нозологий» (обязательность маркировки для них перенесена с 2020 г. на октябрь 2019 г.).

**Постановление Правительства РФ от 30.11.2018 № 1445
«О внесении изменений в Положение об осуществлении
федерального государственного энергетического надзора»**
(вступление в силу – 30 ноября 2018 г., с исключением отдельных
положений)

Периодичность проведения плановых проверок субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии зависит от присвоенной их деятельности определенной категории риска.

Постановления Правительства РФ от 21.11.2018:

- **№ 1398 «Об утверждении Правил организации и проведения контрольной закупки при осуществлении отдельных видов государственного контроля (надзора)»**
(вступление в силу – 1 декабря 2018 г.);
- **№ 1399 «О внесении изменений в Правила формирования и ведения единого реестра проверок»**
(вступление в силу – 8 декабря 2018 г.)

Регламентирован порядок проведения контрольных закупок.

Определено, что в единый реестр проверок будет включаться информация о новых видах проверок и о контрольной закупке. В реестр будет включаться информация о плановых и внеплановых проверках, в том числе: деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления; проводимых антимонопольным органом в соответствии со ст. 25.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Постановления Правительства РФ:

- **от 10.11.2018 № 1343 «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам обращения биомедицинских клеточных продуктов»**
(вступление в силу – 21 ноября 2018 г.);
- **от 03.11.2018 № 1315 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения»**
(вступление в силу – 15 ноября 2018 г.);
- **от 03.10.2018 № 1184 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству биомедицинских клеточных продуктов»**
(вступление в силу – 13 октября 2018 г.)

Расширен перечень полномочий, осуществляемых Росздравнадзором.

Уточняется, что Росздравнадзор проводит проверки соблюдения органами власти РФ, местного самоуправления, государственными

внебюджетными фондами, а также осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность организациями и ИП прав граждан в сфере охраны здоровья граждан. Росздравнадзор также будет заниматься лицензированием деятельности по производству биомедицинских клеточных продуктов (БКП). Определен порядок лицензирования такой деятельности.

**Постановление Правительства РФ от 28.08.2018 № 1018
«О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 62»**

(вступление в силу – 7 сентября 2018 г.)

До конца 2019 г. продлен срок проведения эксперимента по добровольной маркировке отдельных видов лекарств контрольными знаками и мониторингу их оборота. Определено, что ООО «Оператор-ЦРПТ» будет оператором информационной системы, осуществляющим информационное обеспечение проведения эксперимента, на безвозмездной основе (ранее таким оператором была ФНС России).

**Постановление Правительства РФ от 23.08.2018 № 986 «О
внесении изменений в Правила взимания экологического сбора»**

(вступление в силу – 4 сентября 2018 г.)

Полномочия по взиманию, контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора возложены на Росприроднадзор и его территориальные органы.

**Постановление Правительства РФ от 18.08.2018 № 967
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации»**

(вступление в силу – 30 августа 2018 г.)

Указание на возможность проведения контрольных закупок включено в положения о госнадзоре в области защиты прав потребителей и государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРОИЗВОДСТВО, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Федеральный закон от 27.12.2018 № 570-ФЗ «О внесении изменения в статью 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

(вступление в силу – 8 января 2019 г.)

Возможно привлечение к ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ за незаконное вознаграждение (его передачу, предложение или обещание) должностному лицу не только тех лиц, кто передает, предлагает или обещает незаконное вознаграждение в собственных интересах или от своего имени, но и тех, кто совершает нарушение в интересах связанных с ними лиц (аффилированные лица, дочерние общества и т.д.).

Федеральный закон от 12.11.2018 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» *(вступление в силу – 1 января 2019 г.)*

Введена административная ответственность за нарушение сроков направления документов для размещения в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности.

УГОЛОВНОЕ ПРАВО, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Федеральный закон от 27.12.2018 № 533-ФЗ «О внесении изменений в статьи 76.1 и 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

(вступление в силу – 8 января 2019 г.)

В перечень преступлений, уголовные дела по которым подлежат прекращению при условии возмещения ущерба, включены преступления, предусмотренные ч. 1 ст. 146, ч. 1 ст. 147, ч. 5-7 ст. 159, ч. 1 ст. 159.1, ч. 1 ст. 159.2, ч. 1 ст. 159.3, ч. 1 ст. 159.5, ч. 1 ст. 159.6, ч. 1 ст. 160, ч. 1 ст. 165 УК РФ.

Федеральный закон от 27.12.2018 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

(вступление в силу – 8 января 2019 г.)

Ужесточена уголовная ответственность за фальсификацию документов учета и отчетности финансовой организации.

Федеральный закон от 12.11.2018 № 420-ФЗ «О внесении изменений в статью 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации»

(вступление в силу – 23 ноября 2018 г.)

Введена уголовная ответственность за фиктивную постановку на учет иностранных граждан по месту пребывания в нежилом помещении. Уточняется, что следует понимать под фиктивной постановкой на учет иностранных граждан или лиц без гражданства по месту пребывания в РФ.

Комментарий «Пепеляев Групп»: *[см. на сайте](#)*

Федеральный закон от 03.10.2018 № 352-ФЗ «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации»

(вступление в силу – 14 октября 2018 г.)

Введена уголовная ответственность за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА, ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Федеральный закон от 27.12.2018 № 531-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации" и Федеральный закон "О рекламе"» *(вступление в силу – 29 марта 2019 г.)*

Скорректирован порядок предоставления статуса постоянно действующего арбитражного учреждения.

Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» *(вступление в силу – со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции).*

Скорректирован порядок разрешения гражданских и административных дел в судах. В частности, внесены следующие изменения:

- термин «подведомственность» заменен термином «компетенция» применительно к разграничению полномочий судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- термин «место нахождения», используемый в т.ч. при подаче иска, заявления в суд, заменен термином «адрес»;
- уточнена компетенция мирового судьи при рассмотрении гражданских дел;
- увеличены размеры судебных штрафов, налагаемых арбитражным судом;

- допускаться в судебные заседания в арбитражные суды и суды общей юрисдикции в качестве представителя стороны спора будут только лица, имеющие высшее юридическое образование;
- пересмотрен порядок подачи кассационных жалобы, представления в судебную коллегия ВС РФ, заявления о пересмотре вступившего в законную силу судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам;
- в ГПК РФ включен новый параграф «Производство в судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации».

Комментарий «Пепеляев Групп»: *см. на сайте*

Федеральный закон от 12.11.2018 № 410-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступление в силу – 23 ноября 2018 г.)

При рассмотрении дел об административных правонарушениях будут использоваться системы видео-конференц-связи. Правила использования систем видео-конференц-связи также подлежат применению при рассмотрении судьями жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях при наличии технической возможности.

Федеральные законы:

- **от 12.11.2018 № 417-ФЗ «О внесении изменений в статью 30.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»** (вступление в силу – со дня начала деятельности кассационных судов общей юрисдикции, за исключением отдельных положений);
- **от 11.10.2018 № 361-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»** (вступление в силу – 12 ноября 2018 г., за исключением отдельных положений)

Установлены полномочия кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции и кассационного военного суда, апелляционного военного суда по делам об административных правонарушениях, а также по рассмотрению уголовных дел.

Федеральный закон от 30.10.2018 № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.13 и 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступление в силу – 11 ноября 2018 г.)

Установлен запрет при отказе в удовлетворении заявления об отводе подачи повторного заявления об отводе тем же лицом и по тем же основаниям при рассмотрении дела об административном правонарушении.

II. ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ СУДОВ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ

Постановление Конституционного Суда РФ от 21.12.2018 № 47-П «По делу о проверке конституционности пункта 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами закрытого акционерного общества "Инкар", акционерных обществ "Лизинговая компания "КАМАЗ" и "Новая перевозочная компания"»

Пункт 25 ст. 381 НК РФ не противоречит Конституции РФ, поскольку его положения не предполагают обложения налогом на имущество организаций объектов движимого имущества, которые до совершения сделки между взаимозависимыми лицами, реорганизации или ликвидации юридических лиц не признавались объектом налогообложения у первоначального (предыдущего) собственника, только лишь в связи с принятием такого имущества на учет в результате реорганизации или ликвидации юридических лиц, а также передачи имущества между взаимозависимыми лицами.

Постановление Конституционного Суда РФ от 19.12.2018 № 45-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В. Трофимовой»

Часть 1 ст. 178 ТК РФ не соответствует Конституции РФ в той мере, в какой содержащееся в ней положение - в силу отсутствия в действующем правовом регулировании механизма, обеспечивающего предоставление на равных условиях всем работникам, трудовой договор с которыми был расторгнут в связи с ликвидацией организации (п. 1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ), предусмотренной этим законоположением гарантии в виде сохранения среднего заработка на период трудоустройства, но не более чем на два месяца (с зачетом выходного пособия), - лишает возможности получить данную выплату тех из них, кто приобрел право на нее после прекращения юридического лица.

Таким образом, работникам, уволенным в связи с ликвидацией организации, должно быть гарантировано право на сохранение среднего заработка на период трудоустройства и после ее завершения. Федеральному законодателю надлежит внести изменения, направленные на установление правового механизма, обеспечивающего сохранение среднего заработка на период трудоустройства наравне с другими уволенными в связи с ликвидацией организации работниками тем из них, кто приобретет право на предоставление данной гарантии после завершения ликвидации организации-работодателя.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 25.10.2018 № 38-П
«По делу о проверке конституционности части первой статьи 127
и части первой статьи 392 Трудового кодекса Российской
Федерации в связи с жалобами граждан М.В. Данилова, К.В.
Кондакова и других»**

Разъяснены особенности получения работником компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении.

Суд признал не противоречащими Конституции РФ ч. 1 ст. 127 и ч. 1 ст. 392 ТК РФ, поскольку содержащиеся в них положения не ограничивают право работника на получение при увольнении денежной компенсации за все неиспользованные отпуска и, если данная компенсация не была выплачена работодателем непосредственно при увольнении, не лишают работника права на ее взыскание в судебном порядке независимо от времени, прошедшего с момента окончания рабочего года, за который должен был быть предоставлен тот или иной не использованный (полностью либо частично) отпуск, при условии обращения в суд с соответствующими требованиями в пределах установленного законом срока, исчисляемого с момента прекращения трудового договора.

Комментарий «Пепеляев Групп»: [см. на сайте](#)

**Постановление Конституционного Суда РФ от 16.10.2018 № 37-П
«По делу о проверке конституционности части первой статьи 281
Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой
гражданки О.А. Третьяковой»**

Часть 1 ст. 281 ТК РФ признана не противоречащей Конституции РФ, поскольку содержащееся в ней положение не предполагает возможность увольнения по основаниям, предусмотренным данным Кодексом для руководителя организации, работника, занимающего должность руководителя структурного подразделения акционерного общества - кредитной организации и осуществляющего наряду с выполнением возложенных на него трудовым договором обязанностей по данной должности функции члена коллегиального исполнительного органа этой организации на основании решения ее компетентного органа о его избрании (назначении) без заключения соответствующего трудового договора.

**Постановление Конституционного Суда РФ от 15.10.2018 № 36-П
«По делу о проверке конституционности части первой статьи 10
Уголовного кодекса Российской Федерации, части второй статьи
24, части второй статьи 27, части первой статьи 239 и пункта 1
статьи 254 Уголовно-процессуального кодекса Российской
Федерации в связи с жалобой гражданки А.И. Тихомоловой»**

Не противоречат Конституции РФ взаимосвязанные положения ч. 1 ст. 10 УК РФ, ч. 2 ст. 24, ч. 2 ст. 27, ч. 1 ст. 239 и п. 1 ст. 254 УПК РФ, поскольку они предполагают, что суд, в производстве которого находится возбужденное по заявлению потерпевшего (его законного представителя) уголовное дело частного обвинения, обязан выяснить позицию обвиняемого относительно прекращения данного дела в связи с принятием закона, устранивающего преступность и наказуемость инкриминируемого ему деяния, и только при наличии его согласия вправе прекратить уголовное дело.

Если обвиняемый возражает против прекращения уголовного дела в связи с принятием закона, устранивающего преступность и наказуемость деяния, суд обязан рассмотреть данное дело по существу в рамках процедуры производства по делам частного обвинения и, исследовав имеющиеся доказательства, либо постановить оправдательный приговор, либо прекратить уголовное дело по указанному основанию.

Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2018 № 1717-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью "СибТрансАвто" на нарушение конституционных прав и свобод статьей 2 Федерального закона от 18 июля 2017 года № 163-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации"»

Суд РФ отказал в рассмотрении жалобы на невозможность ретроспективного применения положений ст. 54.1 НК РФ.

ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»

Приведены разъяснения относительно:

- процессуальных норм, подлежащих применению при рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов и иных актов;
- круга актов, которые могут быть оспорены;
- круга лиц, имеющих право обратиться с заявлением об оспаривании акта;
- особенностей обращения с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов и иных нормативных актов для отдельных категорий лиц (Президента РФ, прокуроров, представителей общественных объединений и др.);

- существенных признаков нормативных правовых актов и иных актов, обладающих нормативными свойствами;
- правил установления наличия или отсутствия полномочий у органа, принявшего соответствующий акт, на его издание;
- распределения судебных расходов по делам об оспаривании нормативных и иных актов.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 48
«О некоторых вопросах, связанных с особенностями
формирования и распределения конкурсной массы в делах о
банкротстве граждан»**

Разъясняются, в частности, следующие вопросы:

- об имуществе, не включаемом в конкурсную массу при рассмотрении дел о банкротстве граждан;
- перечень обстоятельств, при наличии которых допускается исключение имущества из конкурсной массы по мотивированному ходатайству должника;
- особенности обращения взыскания на общее имущество супругов при банкротстве одного из них;
- особенности рассмотрения дел о банкротстве в отношении обоих супругов;
- порядок оспаривания финансовым управляющим, кредиторами должника, чьи требования признаны арбитражным судом, рассматривающим дело о банкротстве, обоснованными, сделок по отчуждению общего имущества должника и его супруга, совершенные супругом должника.

Комментарий «Пепеляев Групп»: [см. на сайте](#)

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 46
«О некоторых вопросах судебной практики по делам о
преступлениях против конституционных прав и свобод человека
и гражданина (статьи 137, 138, 138.1, 139, 144.1, 145, 145.1
Уголовного кодекса Российской Федерации)»**

Разъясняется, в частности, следующее:

- при рассмотрении уголовных дел о преступлении, предусмотренном ст. 138 УК РФ, судам следует иметь в виду, что тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений признается нарушенной, когда доступ к переписке, переговорам, сообщениям совершен без согласия лица, чью тайну они составляют, при отсутствии законных оснований для ограничения конституционного права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

- само по себе участие в незаконном обороте специальных технических средств не может свидетельствовать о виновности лица в совершении преступления, предусмотренного ст. 138.1 УК РФ, если его умысел не был направлен на приобретение и (или) сбыт именно таких средств;
- уголовная ответственность по ст. 144.1, 145 УК РФ за необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение лица, достигшего предпенсионного возраста, указанного в примечании к ст. 144.1 УК РФ, а равно заведомо беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до 3 лет, наступает только в случаях, когда работодатель руководствовался дискриминационным мотивом;
- уголовная ответственность в соответствии со ст. 145.1 УК РФ наступает в том числе в случаях невыплаты заработной платы и иных выплат работникам, с которыми трудовой договор не заключался либо не был надлежащим образом оформлен, но они приступили к работе с ведома или по поручению работодателя либо его уполномоченного представителя (ст. 16 ТК РФ).
- Также Судом указано, что понимается под собиранием сведений о частной жизни лица.

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2018 № 41
«О судебной практике по уголовным делам о нарушениях требований охраны труда, правил безопасности при ведении строительных или иных работ либо требований промышленной безопасности опасных производственных объектов»**

Сделаны, в частности, следующие выводы:

- потерпевшими по уголовным делам о преступлении, предусмотренном ст. 143 УК РФ, могут быть не только работники, с которыми заключены трудовые договоры, но и те лица, с которыми эти договоры не заключались либо не были оформлены надлежащим образом, но они приступили к работе с ведома или по поручению работодателя либо его уполномоченного представителя;
- субъектами преступления по ст. 143 УК РФ могут быть руководители организаций, их заместители, главные специалисты, руководители структурных подразделений организаций, специалисты службы охраны труда и иные лица, на которых в установленном законом порядке возложены обязанности по обеспечению соблюдения требований охраны труда;

- ответственность по ст. 216 и 217 УК РФ могут нести как работники организации, в которой произошел несчастный случай, так и другие лица, постоянная или временная деятельность которых связана с выполнением строительных или иных работ либо с опасным производством, обязанные соблюдать соответствующие правила и требования.

Комментарий «Пепеляев Групп»: *см. на сайте*

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.09.2018 № 33 «О признании не подлежащим применению абзаца третьего пункта 7 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июня 2011 года № 52 "О применении положений Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам"»

Разъяснения ВАС РФ приведены в соответствии с позицией КС РФ, изложенной в Постановлении от 06.07.2018 № 29-П, где говорится о том, что п. 1 ч. 3 ст. 311 АПК РФ признан не противоречащим Конституции РФ, поскольку не препятствует пересмотру по новым обстоятельствам вступившего в законную силу судебного акта арбитражного суда по заявлению лица, в связи с административным иском которого положенный в основу этого судебного акта нормативный правовой акт признан недействующим судом общей юрисдикции, вне зависимости от того, с какого момента данный нормативный правовой акт признан недействующим.

В связи с этим признан не подлежащим применению абз. 3 п. 7 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2011 № 52 «О применении положений Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при пересмотре судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам», согласно которому признание судом недействующим нормативного правового акта или отмена такого акта в установленном порядке вышестоящим органом или лицом как не соответствующего закону не может рассматриваться в качестве обстоятельства, предусмотренного п. 1 ч. 3 ст. 311 АПК РФ, за исключением случаев, когда данный нормативный правовой акт признан недействующим с момента его принятия.

«Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2018)» (утв. Президиумом ВС РФ 26.12.2018)

Приведены, в частности, следующие выводы:

- российским законодательством не предусмотрена регистрация товарного знака на имя нескольких лиц, за исключением регистрации коллективного товарного знака;

- законодательство о налогах и сборах связывает обязанность по исчислению и уплате налога на имущество организаций с наличием у налогоплательщика реально существующих объектов недвижимости, способных приносить экономические выгоды владельцу;
- несвоевременное представление налогоплательщиком первичной налоговой декларации по налогу на прибыль и документов, подтверждающих право на применение налоговой ставки 0%, само по себе не является основанием для лишения налоговой льготы, которая применялась налогоплательщиком в течение истекшего налогового периода;
- налоговое администрирование должно осуществляться с учетом принципа добросовестности, предполагающего учет законных интересов плательщиков налогов и недопустимость создания формальных условий для взимания налогов сверх того, что требуется по закону;
- обязанность налогового агента по исчислению, удержанию и перечислению в бюджет налога при выплате дохода иностранной организации распространяется на все пассивные доходы, экономическим источником возникновения которых является территория РФ;
- пенсионный фонд не вправе привлекать страхователя к ответственности за представление неполных и (или) недостоверных сведений о застрахованных лицах за отчетный период, если страхователь самостоятельно выявил ошибку до ее обнаружения пенсионным фондом и представил в пенсионный фонд исправленные сведения за этот период;
- суммы НДФЛ, уплаченные с вознаграждения (дохода) представителю налогоплательщика в суде, не уменьшают размер судебных издержек и подлежат возмещению в составе вознаграждения представителю в порядке ст. 110 АПК РФ.

«Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2018)» (утв. Президиумом ВС РФ 14.11.2018)

Приведены, в частности, следующие выводы:

- при рассмотрении требований о взыскании убытков и компенсации морального вреда за непредоставление покупателю надлежащей информации при продаже БАД следует учитывать специальные правила, установленные для их рекламы и реализации, а также то, что обязанность доказать соблюдение этих правил возложено законом на продавца;

- при просрочке исполнения обязательства по строительству квартиры и передаче ее гражданину согласованная сторонами сделки сумма доплаты за объект недвижимости в иностранной валюте подлежит расчету исходя из курса иностранной валюты по отношению к рублю на день платежа, установленный в договоре (издержки, вызванные курсовой разницей валют, относятся на лицо, просрочившее исполнение);
- заключение срочного служебного контракта с сотрудником, достигшим предельного возраста пребывания на службе, исключает возможность увольнения такого сотрудника до истечения срока продления службы по инициативе его руководителя по основанию достижения им предельного возраста пребывания на службе;
- обязанность по выполнению охранного обязательства объекта культурного наследия федерального значения возлагается на собственника такого объекта, даже если указанный объект находится во владении или пользовании третьего лица на основании гражданско-правового договора.

«Обзор практики рассмотрения судами дел о материальной ответственности работника» (утв. Президиумом ВС РФ от 05.12.2018)

Содержатся, в частности, следующие выводы:

- годичный срок для обращения работодателя в суд с иском о возмещении работником ущерба, причиненного работодателю, исчисляется со дня обнаружения ущерба;
- пропуск работодателем без уважительных причин срока обращения в суд, о применении которого заявлено работником, является основанием для отказа судом работодателю в иске о привлечении работника к материальной ответственности;
- обязанность работника возместить причиненный работодателю ущерб, в том числе в случае заключения между ними соглашения о добровольном возмещении материального ущерба, возникает в связи с трудовыми отношениями, поэтому к этим отношениям подлежат применению нормы ТК РФ, регулирующие материальную ответственность сторон трудового договора;
- до принятия решения о возмещении ущерба конкретными работниками работодатель обязан провести проверку, истребовать от работника (бывшего работника) письменное объяснение для установления размера причиненного ущерба и причин его возникновения, бремя доказывания соблюдения

порядка привлечения работника к материальной ответственности законом возложено на работодателя;

- невыполнение требований законодательства о порядке и условиях заключения и исполнения договора о полной индивидуальной материальной ответственности может служить основанием для освобождения работника от обязанности возместить ущерб в полном размере, превышающем средний месячный заработок;
- возможность включения в трудовой договор условий, обязывающих работника возместить работодателю затраты, понесенные на его обучение, в случае увольнения работника без уважительных причин до истечения определенного трудовым договором срока, предусмотрена ТК РФ и не снижает уровень гарантий работника по сравнению с установленными трудовым законодательством;
- командировочные расходы работникам, направляемым на профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование с отрывом от работы в другую местность, не включаются в затраты, понесенные работодателем на обучение работника, и не подлежат возмещению работником работодателю в случае увольнения работника без уважительных причин до истечения срока, обусловленного соглашением об обучении;

Комментарий «Пепеляев Групп»: *см. на сайте*

«Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с изменением вида разрешенного использования земельного участка» (утв. Президиумом ВС РФ 14.11.2018)

Приводятся, в частности, следующие правовые позиции судов:

- арендатор земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не вправе требовать изменения вида разрешенного использования такого участка и внесения соответствующих изменений в договор аренды, заключенный по результатам торгов, а также изменять его самостоятельно;
- вспомогательный вид разрешенного использования земельного участка, установленный в градостроительном регламенте, не может быть выбран вместо основного при предоставлении земельного участка;
- земельные участки, виды разрешенного использования которых не соответствуют измененному градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом, если использование таких земельных участков и объектов капитального строительства не опасно для жизни

- или здоровья человека, окружающей среды, объектов культурного наследия;
- отказ администрации муниципального образования в установлении вида разрешенного использования земельного участка в случаях, когда вид разрешенного использования земельных участков не был определен при его предоставлении, является незаконным.

Обзор подготовлен с использованием СПС «Консультант Плюс»

Будущие прецеденты

Следите за переданными в Судебную коллегию по экономическим спорам ВС РФ налоговыми спорами на сайте журнала «Налоговед» (www.nalogoved.ru)

ПОДПИСКА

Для оформления подписки на получение электронной версии «Правового навигатора», пожалуйста, направьте заявку Елене Плотниковой E.Plotnikova@pgplaw.ru, указав ФИО, компанию, должность и e-mail.