

# Недропользование: важные изменения с 1 сентября

*Вниманию руководителей, экологов, технологов предприятий, осуществляющих деятельность, связанную с недропользованием, разработкой мест полезных ископаемых и их добычей.*

**Юридическая компания «Пепеляев Групп» информирует о наиболее важных нововведениях в сфере недропользования, которые вступят в силу с 1 сентября 2025 г.**

## **1. Новые правила разработки месторождений твердых полезных ископаемых**

**Приказом Минприроды России № 209, Роснедр № 03 от 15.04.2025** вводятся в действие правила разработки месторождений твердых полезных ископаемых (ТПИ).

Правила распространяют действие на участки недр, в границах которых осуществляется разработка месторождений (их частей) в соответствии с:

- проектом опытно-промышленной разработки месторождения;
- техническим проектом разработки месторождения (ТПР);
- технологической схемой первичной переработки минерального сырья.

### **Комментарий «Пепеляев Групп»**

Технические проекты разработки месторождений ТПИ, согласованные и утвержденные пользователем недр ранее, действуют до окончания срока их действия. Их приведение в соответствие с новыми правилами не требуется.

Рассмотрим основные нововведения.

## **1. Предусмотрена возможность осуществления промышленной разработки частей месторождений ТПИ, если:**

- она установлена по результатам госэкспертизы запасов, и обеспечивает рациональное использование и охрану недр (ст. 23 Закона о недрах);
- она не приведет к выборочной отработке запасов полезных ископаемых (ПИ) и позволит вести достоверный учет извлекаемых и оставляемых в

недрах запасов основных и совместно с ними залегающих ПИ и попутных компонентов;

- участок недр, предоставленный по лицензии, содержит часть месторождения ТПИ.

**2. Этапность промышленной разработки месторождений ТПИ и последовательность вовлечения в отработку отдельных участков/выемочных единиц обосновываются в техническом проекте исходя из:**

- геологического строения месторождения;
- горно-геологических, горнотехнических;
- иных условий разработки,

с целью обеспечения безопасных условий разработки месторождений и оптимальных технико-экономических показателей, исключающих выборочную отработку запасов ТПИ, приводящую к сверхнормативным потерям ПИ, потерям качества ПИ сверх уставленной ТПР величины, нерациональному использованию недр, ведущему к сверхнормативным потерям при добыче ТПИ и оставлению в недрах запасов ТПИ в условиях, исключающих их последующее извлечение.

**3. Возможна совместная промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ, предоставленных одному пользователю недр по одной/нескольким лицензиям, на основании единого проекта, если это не противоречит:**

- результатам госэкспертизы запасов;
- требованиям по рациональному использованию и охране недр и безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами;
- требованиям в области охраны окружающей среды.

**4. Единая промышленная разработка нескольких месторождений ТПИ (их частей), предоставленных разным пользователям недр, на основании единого ТПР при наличии соглашения о порядке совместной промышленной разработки возможна, если это не противоречит:**

- условиям лицензий;
- результатам госэкспертизы запасов;
- требованиям по рациональному использованию и охране недр и безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами;
- требованиям в области охраны окружающей среды.

**5. При производстве добычных работ не допускаются:**

- оставление в недрах запасов ПИ, выемка которых, исходя из применяемой технологии ведения горных работ, будет осложнена/невозможна в будущем;
- подработка запасов ПИ, приводящая, исходя из применяемой технологии, к осложнению условий их отработки или потерям;
- сверхнормативные потери;
- нарушение установленных сроков отработки запасов ПИ в технических границах горных работ.

Исключение – случаи невозможности применения современных технологий проведения работ.

### **Комментарий «Пепеляев Групп»**

Согласно п. 61 Правил при осуществлении частичной ликвидации/консервации горных выработок осуществляется их обратная закладка отходами недропользования V класса опасности, а также вскрышными и вмещающими горными породами непосредственно в процессе ведения горных работ при промышленной разработке месторождения ТПИ.

Сроки завершения разработки и начала полной ликвидации/консервации горных выработок определяются пользователем недр и обосновываются им в ТПР.

Это положение позволяет нивелировать позицию Росприроднадзора о том, что размещение вскрыши и отходов недропользования во внутрикарьерном пространстве в рамках ликвидации/консервации горных работ является размещением отходов.

Отметим, что данная норма Правил принята в развитие положений Федерального закона от 14.07.2022 № 343-ФЗ, которым внесены принципиальные изменения в Закон о недрах в части обращения с отходами недропользования, включая вскрышные и вмещающие горные породы.

При этом, положения данного закона распространяются на весь объем уже накопленной вскрыши, что позволяет недропользователям формировать позитивную судебную практику, в том числе в рамках действующих техпроектов (см., например, дело АО «Холдинговая компания «Якутуголь» № А40-143369/2023, дело АО «Апатит» № А42-650/2022, дело ООО ГРК «Амикан» № А33-5998/2023, дело ООО «Соврудник» № А33-15815/2022).

## **2. Новые правила разработки месторождений углеводородного сырья**

**Приказом Минприроды России № 110, Роснедр № 02 от 17.03.2025** утверждены новые правила разработки месторождений углеводородного сырья (УВС).

Правила распространяются на месторождения (залежи или их участки) УВС, расположенные на территории РФ, во внутренних морских водах, участках недр континентального шельфа РФ, в исключительной экономической зоне, а также расположенных в Черном море, на дне Каспийского моря и Мирового океана.

Исключение – участки недр, предоставленные в пользование для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых ПИ.

Документом регламентированы:

- порядок подготовки месторождения УВС к промышленной разработке и требования к ее проведению;
- допустимые отклонения показателей разработки месторождения УВС и требования к системе разработки;
- назначение скважин, а также требования к их конструкциям, технологиям вскрытия, крепления, перфорации продуктивных пластов и освоения;
- порядок учета фонда скважин, ввода скважин в эксплуатацию, а также требования к их эксплуатации и ремонту;
- требования к системе обустройства месторождений, сбору, подготовке и транспортировке УВС;
- порядок учета добычи и отчетности при разработке месторождений УВС;
- требования к документации по разработке месторождения УВС и эксплуатации скважин и завершение разработки месторождения;
- допустимые отклонения фактической добычи нефти/свободного газа от проектной величины, утвержденной в ТПР.

Отметим некоторые нововведения:

1. Допускается промышленная разработка в соответствии с:

- ДТСР, ТПР, ДТПР<sup>1</sup>, составленным по отдельному участку недр для крупных и уникальных месторождений УВС с утверждением проектных технологических показателей разработки для одного/нескольких

---

<sup>1</sup>Технологическая схема разработки месторождения (ТСР) и изменения к ней (ДТСР), технологический проект разработки месторождения УВС (ТПР) и изменения к нему (ДТПР).

эксплуатационных объектов (ЭО) с общей системой сбора и подготовки продукции;

- ТСР, ДТСР, ТПР, ДТПР, составленным для одного или нескольких ЭО, разрабатываемых с использованием общей системы сбора и подготовки продукции, для крупных и уникальных месторождений УВС, принадлежащих одному пользователю недр, по которым отсутствует действующий единый технический проект в целом по месторождению.

2. Закреплено, что определение сезонности эксплуатации месторождений УВС осуществляется пользователем недр и обосновывается им в технических проектах.

### **Комментарий «Пепеляев Групп»**

Ранее согласованные и утвержденные пользователем недр технические проекты разработки месторождений (залей или их участков) УВС действуют до окончания их срока действия. Приведение их в соответствие с новыми правилами не требуется.

## **3. Актуализирован порядок рекультивации и консервации земель**

**Постановлением Правительства РФ от 29.05.2025 № 781** утверждены новые правила проведения рекультивации и консервации земель.

Рассмотрим основные положения Правил.

### **1. Определены целевые показатели рекультивации, это:**

соответствие качества земель:

- установленным нормативам качества окружающей среды для почв (земель), в том числе региональным;
- при отсутствии таких нормативов (для конкретного загрязняющего вещества) – значениям концентраций загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры госрегулирования в области охраны окружающей среды, на сопредельной территории аналогичного целевого назначения и вида использования;
- требованиям законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения – для земель населенных пунктов;

## **Комментарий «Пепеляев Групп»**

Применение гигиенических нормативов ограничило только данной категорией земель, что, на наш взгляд, противоречит п. 20 Постановления Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий».

- нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельхозназначения, но не ниже показателей, порядок госучета которых устанавливается Минсельхозом России применительно к земельным участкам, однородным по типу почв и занятым однородной растительностью с разбивкой по сельскохозяйственным угодьям, – для земель сельскохозяйственного назначения;
- целевому назначению лесов – для земель, указанных в ч. 2 ст. 60.12 Лесного кодекса РФ.

### **2. Предусмотрено использование при осуществлении технических мероприятий по рекультивации:**

- вскрышных и вмещающих горных пород;
- отходов недропользования V класса опасности, отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля, фосфогипса V класса опасности – при условии подтверждения отнесения таких отходов к конкретному классу опасности.

### **3. Установлен запрет на использование:**

- при осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель, указанных в ч. 2 ст. 60.12 Лесного кодекса РФ, отходов производства и потребления;
- для проведения работ по восстановлению плодородного слоя почвы: отходов недропользования V класса опасности (за исключением вскрышных и вмещающих горных пород), отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля.

### **Комментарий «Пепеляев Групп»**

Действующие до 01.09.2025 Правила (утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800) содержат запрет на:

1. использование отходов производства и потребления;
2. захоронение токсичных вскрышных пород при рекультивации земель, указанных в ч. 2 ст. 60.12 Лесного кодекса РФ.

С учетом положений Федерального закона от 14.07.2022 № 343-ФЗ новыми Правилами допускается использование отходов недропользования на основании проектной документации, указанной в ст. 23.2 Закона о недрах.

Важным также является прямое указание на возможность использовать вскрышные и вмещающие горные породы для восстановления плодородного слоя почвы, поскольку вскрыша как правило пригодна для использования в качестве плодородного или потенциально-плодородного слоя (ГОСТ 17.5.1.03-86). Однако пригодность вскрыши необходимо подтвердить соответствующими исследованиями (например, при проведении инженерных изысканий).

#### **4. Дополнен состав сведений проекта рекультивации, консервации земель:**

- сведениями об отнесении земельного участка к особо ценным продуктивным сельхозугодьям;
- описанием результатов оценки воздействия планируемой рекультивации, консервации земель на окружающую среду в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- описанием результатов инженерных изысканий в случаях, установленных законодательством РФ;
- информацией об установлении СЗЗ и их границах в пределах границ рекультивируемого (консервируемого) земельного участка – для лица, разработавшего указанную зону.

#### **5. Установлено ограничение срока окончания работ по рекультивации земель по проекту:**

не более 15 лет; работ по консервации земель – не более 25 лет.

#### **6. Регламентирована процедура проведения работ и их завершения:**

- направление уведомления о начале работ по рекультивации, консервации земель – не позднее чем за 10 рабочих дней;

- направление извещения о завершении работ – не позднее 5-го рабочего дня со дня окончания работ (их этапов), лицу, согласовавшему проект, а также в ФОИВ;
- подписание акта о завершении работ в течение 30 рабочих дней со дня получения извещения;
- создание комиссии по вопросам приемки результатов работ (их этапов) для подтверждения полноты и достаточности работ – в отношении земель федеральной собственности;
- уведомление в течение 5 рабочих дней с даты получения заключения, правообладателем (уполномоченным органом) земельного участка о подписании акта о завершении работ (их этапов), либо об отказе в их принятии.

### **Комментарий «Пепеляев Групп»**

Рекультивация/консервация земель, осуществляемые в соответствии с утвержденным до 01.09.2025 проектом, а также приемка работ проводятся в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800.

### **О чем подумать, что сделать**

Изменения законодательства предоставляют недропользователям новые возможности и создают новые риски. Так, одновременно с предоставлением права использования отходов недропользования законодатель вводит новые требования к оформлению документации, связанной с недропользованием, и положения о контроле за использованием таких отходов.

Кроме того, горнодобывающие компании сталкиваются со сложностями при согласовании технических проектов, предусматривающих решения по использованию отходов недропользования для консервации горных выработок и рекультивации нарушенных земель.

Таким образом, новые положения правового регулирования не исключают возникновения споров с госорганами, а положительный исход судебного разбирательства в каждом конкретном случае зависит от фактических обстоятельств, надлежащего оформления документов и наличия надежной правовой поддержки.

### **Помощь консультанта**

Специалисты компании «Пепеляев Групп» готовы предоставить консультации по вопросам, связанным с исполнением новых требований, а также оказать помощь во взаимодействии с контролирующими органами в случае возникновения спорных ситуаций.

## Контактная информация



**Юлия Юрченко**  
Руководитель экологической  
группы (г. Красноярск)

Т: +7 (391) 277 73 00  
[y.yurchenko@pgplaw.ru](mailto:y.yurchenko@pgplaw.ru)