



ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ КОДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА РФ

Вниманию руководителей организаций и специалистов юридических отделов и департаментов

Компания «Пепеляев Групп» напоминает: 15 сентября 2015 г. вступает в силу Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации¹ («КАС РФ»).

КАС РФ определяет порядок рассмотрения Верховным судом и судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью реализации государственных или иных публичных полномочий, которые в настоящее время рассматриваются по правилам Гражданского процессуального кодекса РФ («Административные дела»).

В частности, по правилам КАС РФ будут рассматриваться дела об оспаривании нормативных правовых актов, об оспаривании решений и действий (бездействия) государственных органов (например, об оспаривании предписаний государственных инспекций труда), об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, не связанные с предпринимательской либо иной экономической деятельностью.

При этом КАС РФ не регулирует производство:

- по делам об административных правонарушениях и об оспаривании постановлений по делам об административных правонарушениях,
- по делам из публичных правоотношений, отнесенным к компетенции арбитражных судов (таких как налоговые споры с участием коммерческих организаций),
- по искам об обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ

Большинство норм КАС РФ заимствованы из ГПК РФ. Однако КАС РФ ввел ряд новых положений. Обращаем внимание на наиболее важные из них:

1. Представителями в суде по административным делам могут быть только лица, имеющие высшее юридическое образование. При этом по некоторым категориям дел предусмотрено обязательное участие представителя в судебном процессе (например, при оспаривании нормативного правового акта).
2. Полномочия представителей на ведение дела в суде должны быть выражены в доверенности, при этом доверенность от организаций должна быть подписана руководителем и скреплена печатью².
3. В отличие от ГПК РФ установлена возможность подачи административного искового заявления и других документов по делу в электронном виде.
4. Установлены случаи, когда дело может быть рассмотрено в порядке упрощенного (письменного) производства. Например, если ходатайство о рассмотрении административного дела в порядке упрощенного производства было заявлено административным истцом и административный ответчик не возражает против применения такого порядка рассмотрения дела.

¹ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. Федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ, Федеральный закон от 08.03.2015 № 22-ФЗ «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

² Нормы КАС РФ в части обязательного наличия на доверенности печати вступают в противоречие с положениями гражданского законодательства, в соответствии с которыми ООО и АО не обязаны иметь печать. В связи с этим необходимо иметь в виду разъяснения Верховного Суда РФ (Обзор судебной практики № 2, утв. Президиумом 26.06.2015), согласно которым, в случае отсутствия в организации печати и для подтверждения данного факта, представитель должен будет представить суду учредительные документы (заверенные копии).

О чем подумать, что сделать?

КАС РФ вступает в силу 15 сентября 2015 года, за исключением отдельных положений. Так, нормы, касающиеся возможности использования электронного документооборота, вступят в силу с 15 сентября 2016 года.

При этом дела, находящиеся в производстве судов и не рассмотренные до 15 сентября 2015 года, будут рассмотрены уже по правилам КАС РФ.

В связи с этим необходимо учитывать новые правила, установленные КАС РФ, в том числе проверить наличие высшего юридического образования у представителей, а также оценить целесообразность использования процедуры упрощенного (письменного) производства, подтвердить полномочия представителей по правилам, предусмотренным КАС РФ, использовать возможности проведения комиссионной, комплексной, дополнительной и повторной экспертизы, электронного документооборота в административном судопроизводстве.

Следует также отметить, что в конце 2014 – начале 2015 года Верховный Суд РФ в ряде решений указал на неподведомственность арбитражным судам некоторых споров по делам об административных правонарушениях как не связанных с предпринимательской и иной экономической деятельностью (например, в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области охраны окружающей среды, пожарной безопасности). Руководствуясь этими позициями, арбитражные суды нередко полагают, что дела об оспаривании предписаний об устранении соответствующих нарушений не неподведомственным им, что означает необходимость рассмотрения таких заявлений в судах общей юрисдикции по правилам КАС РФ.

Помощь консультантов

Юристы «Пепеляев групп» готовы оказать всестороннюю помощь по вопросам, связанным с введением в действие КАС РФ. Специалисты компании обладают значительным опытом консультирования и представления интересов компаний по вопросам обжалования нормативных и ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) органов государственной власти, сопровождению споров об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости.

Контактная информация

Елена Овчарова
Руководитель группы
административно-правовой
защиты бизнеса
«Пепеляев Групп»
Тел.: +7 (495) 967-00-07
e.ovcharova@pgplaw.ru



Александр Коркин
Руководитель Санкт-Петербургской группы практики
трудового и миграционного права
«Пепеляев Групп»
Тел.: +7 (812) 640-60-10
a.korkin@pgplaw.ru



Алексей Коневский
Партнер, Руководитель практики
земельного права, недвижимости
и строительства
«Пепеляев Групп»
Тел.: +7 (495) 967-00-07
A.Konevsky@pgplaw.ru



Егор Лысенко
Руководитель сибирского
отделения в г. Красноярске
«Пепеляев Групп»
Тел.: +7 (391) 277-73-00
E.Lysenko@pgplaw.ru