

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 24,  
за 29 июня – 5 июля 2015 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Интервью](#)

[Новости журнала «Конкуренция и право»](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

### [Кремль предложил антимонопольной службе доработать поправки в Закон о конкуренции](#) *«Ведомости», 30.06.2015*

Государственно-правовое управление администрации Президента подготовило отрицательный отзыв на изменения в Закон о защите конкуренции. Комиссия правительства по законопроектной деятельности рассмотрела его, и законопроект был отправлен на доработку. ФАС должна представить новый вариант в Правительство к 30 июля.

### [Депутаты грозят снизить порог доминирования для продовольственной розницы с 25 до 15%](#) *«Ведомости», 29.06.2015*

Авторы поправок в Закон о торговле предложили ко второму чтению сразу два ограничения для розничных сетей: снизить предел вознаграждения, получаемого ритейлером от поставщика (ретробонус); снизить порог доминирования для ритейла с 25 до 15%.

Госдума приняла в третьем чтении законы:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» об установлении особенностей планирования и осуществления закупок при реализации инвестиционных проектов ([законопроект № 750892-6](#));
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о запрете на участие офшорных компаний в закупках ([законопроект № 694962-6](#));
- «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Поправки устанавливают процедуры административного обжалования действий и решений уполномоченных органов, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги в области градостроительной деятельности и земельных отношений ([законопроект № 355250-6](#));
- «О внесении изменения в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части перемены поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта ([законопроект № 780974-6](#)).

В Госдуму внесен [законопроект № 827791-6](#) «О внесении изменения в статью 96 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Поправками предусмотрена при исполнении контракта возможность изменения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) способа обеспечения исполнения контракта по согласованию с заказчиком взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта.

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Президент РФ подписал законы:

- [Федеральный закон от 29.06.2015 № 159-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на создание системы контроля за использованием бюджетных средств при размещении и выполнении государственного оборонного заказа;
- [Федеральный закон от 29.06.2015 № 175-ФЗ](#) «О внесении изменений в статью 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» об ужесточении ответственности за неполную информацию в рекламе об условиях кредитов;
- [Федеральный закон от 29.06.2015 № 188-ФЗ](#) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о преференциях для отечественного софта.

**Также по теме:**

[Госдума может ужесточить закон о преференциях российскому софту](#)

*«Ведомости», 02.07.2015*

[К софту проявили мягкость](#)

*«Коммерсантъ», 30.06.2015*

ФАС опубликовала [рекомендации](#) по разработке и применению коммерческих политик хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на рынках лекарственных средств и медицинских изделий.

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[ФАС не нашла нарушений в деятельности Uber, GetTaxi и Яндекс.Такси](#)

*Интерфакс, 03.07.2015*

Ведомство не усмотрело нарушений закона в том, что службы занижают стоимость поездки, на что пожаловались петербургские таксисты.

[Уральские предприятия пожаловались в ОНФ на ФСК](#)

*«Коммерсантъ», 03.07.2015*

Группа уральских предприятий обратилась в ОНФ с жалобой на процедуру закупок, проводимых для нужд ФСК. Речь идет о контракте на поставку оборудования до 2019 года на 1,37 млрд рублей. По мнению заявителей, им незаконно отказывают в участии в конкурсе, а победившие компании вступили в картельный сговор с целью монополизировать рынок запчастей к высоковольтным выключателям.

[Состоялась конференция «Энергоэффективность и энергосбережение 2015»](#)

*ФАС России, 30.06.2015*

«Развитие конкуренции на розничных рынках электрической энергии должно повлечь за собой рост экономической эффективности за счет более интересного предложения для

покупателей со стороны генераторов и энергосбытовых компаний. Создание недискриминационного доступа к приборам учета на розничном рынке, а также полноценной системы биллинга в регионах позволит сформировать площадку для развития торговли с использованием свободных договоров между оптовыми производителями и розничными покупателями или розничными энергосбытовыми компаниями. Это даст существенный толчок для развития конкуренции и снижения цены для конечных потребителей электроэнергии», - сообщил в своем выступлении начальник Управления контроля электроэнергетики ФАС Дмитрий Васильев.

#### [ФАС и НП «Содействие развитию конкуренции» провели совместное заседание](#)

*ФАС России, 30.06.2015*

Руководитель ФАС Игорь Артемьев рассказал о ходе исполнения мероприятий антикризисного плана Правительства РФ. «Мы разработали законопроект, который позволит исключить применение антимонопольного законодательства к субъектам, не обладающим существенной рыночной властью», - сказал он. Также руководитель службы предложил участникам заседания обсудить дальнейшие шаги по совершенствованию антимонопольного законодательства. «На мой взгляд, необходимо обсудить вопрос об особенностях применения Закона о защите конкуренции к объектам интеллектуальной собственности», - отметил Игорь Артемьев.

#### [Состоялось заседание секции по рынку банковских услуг и секции по рынку страховых услуг Экспертного совета по защите конкуренции на рынке финансовых услуг](#)

*ФАС России, 29.06.2015*

Начальник Управления контроля финансовых рынков ФАС России Ольга Сергеева отметила: «С учетом предложений, ранее направленных в ФАС России, а также озвученных на заседании Экспертного совета, будет выработана позиция службы по введению «периода охлаждения», в том числе по сфере применения и сроку действия такого периода».

## **АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА**

#### [ФАС возбудила дело против Архангельского ЦБК за установление цен на внутреннем рынке выше экспортных](#)

*«Коммерсантъ», 03.07.2015*

Если ФАС определит, что действия Архангельского ЦБК приводят к ограничению конкуренции, то оборотный штраф для предприятия составит до 15%.

#### [Росморпорт устанавливает свои правила в порту Усть-Луга](#)

*УФАС по Ленинградской области, 03.07.2015*

Ленинградское УФАС возбудило дело в отношении СЗБУ ФГУП «Росморпорт» о нарушении антимонопольного законодательства (ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции). По сообщению заявителя, Росморпорт уклонялся от оформления постоянных пропусков на территорию объекта «Автомобильно-железнодорожный паромный комплекс в морском порту Усть-Луга».

### [Санкт-Петербургское УФАС возбудило дело в отношении «Юлмарта»](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 02.07.2015*

В действиях организации усматриваются признаки нарушения ст. 14 Закона о защите конкуренции. С заявлением в антимонопольный орган обратилось ООО «Сделай Своими Руками» (гипермаркет «ОБИ»). Заявитель сообщил, что «Юлмарт» рассылает электронные письма, содержащие некорректное сравнение товаров двух организаций.

**Также по теме:**

### [Реклама «Юлмарта» «с элементами интриги» не понравилась конкуренту](#)

*«Ведомости», 03.07.2015*

### [УФАС завело дела против «Магнита» и X5](#)

*ТАСС, 02.07.2015*

УФАС по Московской области завело дела против ритейлеров «Магнит», «Пятерочка» и «Перекресток» о дискриминации поставщика хлеба.

### [УФАС оштрафовало Пермскую сетевую компанию на 9 млн рублей](#)

*«Коммерсантъ», 01.07.2015*

Пермское УФАС оштрафовало Пермскую сетевую компанию за злоупотребление доминирующим положением на 9 млн рублей. Сумма штрафа была определена с учетом выручки ПСК от реализации тепловой энергии конечным потребителям за 2012 год.

### [Правительство Дагестана нарушило Закон о защите конкуренции](#)

*ФАС России, 30.06.2015*

УФАС по Республике Дагестан признало Правительство Республики Дагестан нарушившим антимонопольное законодательство путем принятия акта, который может привести к устранению конкуренции (ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции).

### [МОЭСК оштрафован на сумму более 67 млн рублей](#)

*УФАС по Московской области, 30.06.2015*

Ранее решением Комиссии Московского областного УФАС ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» признано нарушившим нормы ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части злоупотребления доминирующим положением на рынке оказания услуг по технологическому присоединению потребителей к распределительным электрическим сетям ОАО «МОЭСК».

### [ФАС возбудила дело по признакам нарушения «МТС» законодательства о рекламе](#)

*ФАС России, 29.06.2015*

Дело возбуждено по итогам рассмотрения материалов о распространении оператором сотовой связи рекламы услуг связи с утверждением «Мы отменили роуминг в России» в июне 2015 года на федеральных телеканалах.

### [Состоялось рассмотрение дела в отношении АО «Тинькофф Банк»](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 29.06.2015*

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приняла решение об отложении рассмотрения дела в целях передачи материалов в центральный аппарат ФАС России. Ранее несколько петербуржцев заявили в антимонопольную службу о том, что банк в одностороннем порядке изменил условия заключенных договоров банковского вклада «СмартВклад».

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

### [Кассация подтвердила законность решения ФАС по картелю поставщиков вьетнамской рыбы](#)

*ФАС России, 03.07.2015*

Арбитражный суд Московского округа признал законным решение ФАС в отношении «Ассоциации производственных и торговых предприятий рыбного рынка» и предприятий-поставщиков пангасиуса из Вьетнама.

### [Кассация поддержала решение ФАС по делу о запрещенных вертикальных соглашениях](#)

*ФАС России, 03.07.2015*

Арбитражный суд Московского округа отказал в удовлетворении кассационной жалобы ООО «Торговый дом Пищевые технологии», ООО «БТ Машинери» и ООО «Общепитоборудторг». Ранее ФАС признала ОАО «ВМЗ» и его 29 дилеров нарушившими п. 1 ч. 2 ст. 11 Закона о защите конкуренции. ФАС установила, что предприятие заключило с дилерами соглашения, предусматривающие минимальные цены перепродажи оборудования для промышленной стирки белья, отказ от конкуренции между участниками соглашений и закрепление за ними определенных территорий реализации товара, а также поддержание максимально высоких цен на торгах.

### [Верховный Суд согласился с позицией ФАС России](#)

*ФАС России, 02.07.2015*

В 2013 году в ходе проверки ФКУ «ЦЗЗ ВВ МВД России» Рособоронзаказ выявил неправомерное расходование бюджетных средств в рамках исполнения гособоронзаказа и незысканную неустойку за просрочку исполнения обязательств по государственным контрактам. Не согласившись с результатами проверки и предписанием, заказчик обратился в суд. Суды первой и апелляционной инстанций поддержали позицию контрольного органа, однако кассационная инстанция отменила решения нижестоящих судов, обосновав свое решение тем, что вопрос возмещения неправомерно израсходованных бюджетных средств является гражданско-правовым и регулируется нормами гражданского законодательства. ФАС, являющаяся правопреемником Рособоронзаказа по осуществлению функций контрольно-надзорной деятельности в сфере ГОЗ, обжаловала в ВС РФ постановление кассационной инстанции.

### [Учреждение Минобороны России нарушило закон при проведении торгов, связанных с продажей леса](#)

*УФАС по г. Москве, 01.07.2015*

Девятый арбитражный апелляционный суд поддержал Московское УФАС в споре с территориальным управлением лесного хозяйства Минобороны России. Ранее Комиссия УФАС признала ФГКУ «Территориальное управление лесного хозяйства» Минобороны России нарушившим ряд положений Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок на охрану, защиту и воспроизводство лесов в филиалах учреждения.

### [Арбитраж поддержал ФАС России в деле против гарантирующих поставщиков](#)

*ФАС России, 30.06.2015*

Арбитражный суд г. Москвы подтвердил законность решения и предписания ФАС в отношении гарантирующих поставщиков ОАО «Дагестанская энергосбытовая компания», ОАО «Нурэнерго», ОАО «Каббалкэнерго», ОАО «Карачаево-Черкесскэнерго», ОАО

«Ингушэнерго» и ОАО «Севкавказэнерго», которые входят в группу лиц ОАО «Россети». Ранее ФАС признала этих гарантирующих поставщиков нарушившими антимонопольное законодательство.

[Апелляция подтвердила наличие ограничения конкуренции на рынке навигационно-информационных услуг Ставропольского края](#)

*ФАС России, 29.06.2015*

Девятый арбитражный апелляционный суд отказал в удовлетворении иска Правительства Ставропольского края и ОАО «РНИЦ СК», признав законными решение и предписание ФАС по делу об ограничивающем конкуренцию соглашении между органом власти и хозяйствующим субъектом.

## ИНТЕРВЬЮ

[Интервью](#) с начальником Управления контроля топливно-энергетического комплекса ФАС России Дмитрием Махониным.

Замруководителя УФАС по г. Москве Индира Шандиева [рассказала](#) о складывающейся в регионе правоприменительной практике по осуществлению закупочной деятельности в соответствии с Законом № 223-ФЗ, о наиболее распространенных нарушениях антимонопольного законодательства, актуальных изменениях регионального законодательства.

## НОВОСТИ ЖУРНАЛА «КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО»

### Уважаемые коллеги!

В честь 25-летнего юбилея антимонопольных органов в Российской Федерации редакция журнала «Конкуренция и право» проводит опрос профессиональных мнений.

### Что изменилось в антимонопольном регулировании за последние четверть века?

Приглашаем принять участие в опросе!

Ждем ваши комментарии по электронной почте: [cl@cljournal.ru](mailto:cl@cljournal.ru).

Ваши мнения будут опубликованы на сайте издания, а наиболее интересные – в журнале «Конкуренция и право».