

**КОНКУРЕНЦИЯ И ПРАВО: СОБЫТИЯ НЕДЕЛИ**

**Выпуск № 20,  
за 1 – 7 июня 2015 г.**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

[Нормотворчество](#)

[Официальные документы и разъяснения](#)

[Новости и события](#)

[Административные и уголовные дела](#)

[Судебная практика](#)

[Международные новости](#)

## НОРМОТВОРЧЕСТВО

[Нефть опять загоняют на биржу. Но крупные компании с этим не согласны](#)

*«Коммерсантъ», 05.06.2015*

ФАС и Минэнерго подготовили [проект](#) совместного приказа, который обяжет нефтекомпаниям продавать на бирже не менее 5% от общего объема добычи нефти.

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

На сайте ФАС России размещены [разъяснения](#) ведомства по отдельным вопросам применения Закона о рекламе.

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

[Замруководителя ФАС Андрей Цыганов принял участие в Неделе российского ритейла](#)

*ФАС России, 05.06.2015*

«По итогам 2014 года ФАС России возбудила 223 дела о нарушении норм законодательства о торговле. Если сравнивать с Законом о защите конкуренции или с Законом о контрактной системе, где число возбужденных дел измеряется тысячами, то в этой области показатель не очень высок. Это еще раз доказывает, что практика ФАС России не носит карательный характер», - отметил замруководителя ФАС России. Он добавил, что «количество дел неравномерно распределено по субъектам РФ». «Лидерами» по выявленным нарушениям Закона о торговле являются Московская область (43 дела), Хакасия (18 дел), Иркутская область (14 дел), в то время как в ряде субъектов РФ нарушений нет. Он обратил внимание на то, что 98 дел возбуждены территориальными управлениями ФАС в отношении органов власти в области регулирования торговой деятельности.

**Также по теме:**

[Хакасское УФАС выявило сговоры на торгах по поставке продуктов](#)

*ФАС России, 05.06.2015*

[Татарстанская ФАС признала сговор сетей в цене на гречку](#)

*«Ведомости», 04.06.2015*

[В Санкт-Петербурге прошла V-я ежегодная научно-практическая конференция «Как России победить в конкуренции правовых систем?»](#)

*ФАС России, 05.06.2015*

Начальник Юридического управления ФАС Игорь Башлаков-Николаев отметил, что «в отличие от частно-правовых норм, где конкурентоспособность достигается путем расширения диспозитивности в сфере защиты конкуренции, конкурентоспособность российской правовой системы достигается за счет усиления защиты прав и законных интересов субъектов правоотношений. На достижение данной цели в том числе направлены содержащиеся в четвертом антимонопольном пакете предложения по введению апелляционного обжалования в ФАС России решений территориальных антимонопольных органов, а также предложения ФАС России о включении в Закон «О государственном оборонном заказе» норм, регламентирующих проведение проверок и рассмотрение дел о нарушении закона о государственном оборонном заказе».

[ФАС не нашла оснований для отмены топливных сборов](#)

*«Коммерсантъ», 04.06.2015*

Турагентствам не удалось доказать незаконность взимания с пассажиров топливных сборов, которые достигают 35% стоимости авиабилета. ФАС отклонила соответствующее обращение ООО «ОнлайнТур», посчитав, что топливные сборы позволяют авиакомпаниям застраховаться от рисков колебания валютных курсов и нефтяных цен.

[Чиновники не хотят развивать конкуренцию](#)

*«Ведомости», 03.06.2015*

У министерств и ведомств нет системного подхода к развитию конкуренции, многие даже не могут понять, что от них требуется. К такому выводу пришел экспертный совет при правительстве, проанализировав материалы ведомств, подготовленные для доклада ФАС о конкуренции в 2014 г.

**Также по теме:**

[Материалы ФОИВ для доклада о состоянии конкуренции: мнение экспертов](#)

*Открытое правительство, 04.06.2015*

[В УМЦ ФАС состоялась II Всероссийская научно-практическая конференция «Обеспечение конкуренции в области торговой деятельности»](#)

*ФАС России, 02.06.2015*

«В настоящее время активно разворачивается дискуссия по поводу проекта поправок в Закон о торговле, подготовленного депутатами Госдумы и недавно прошедшего первое чтение, - отметил замруководителя ФАС Андрей Кашеваров Андрей Кашеваров. – Уже в ближайшем будущем правила, по которым работает отрасль, могут измениться». «Сложившуюся на рынке ситуацию можно охарактеризовать наличием дисбаланса между поставщиками и торговыми сетями в пользу последних. Именно поэтому одним из основных вопросов конференции стало обсуждение снижения бонусов для

производителей в магазинах – с 10% до 3%, изменение сроков по платежам», - сказал Андрей Кашеваров. Он также добавил, что дополнительного обсуждения требует предложение по введению стандарта по продвижению товара, так как подобных норм ранее никогда не существовало.

«Депутаты предлагают сократить примерно вдвое сроки оплаты поставленных товаров, чтобы хотя бы чуть-чуть понизить стоимость денег для сельхозпроизводителей и производителей продовольственных товаров», - сообщил начальник Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС Тимофей Нижегородцев (см. [презентацию](#)).

Директор по развитию Ассоциации производителей и поставщиков продовольственных товаров «Руспродсоюз» Дмитрий Востриков рассказал о деятельности, проводимой Ассоциацией в рамках саморегулирования рынка (см. [презентацию](#)).

**Также по теме:**

[Минпромторг предложил отменить бонусы в торговле](#)

*ТАСС, 03.06.2015*

[Бонусы вписались в закон](#)

*«Коммерсантъ», 01.06.2015*

[Состоялось расширенное заседание Методического совета ФАС России](#)

*ФАС России, 02.06.2015*

Руководитель Департамента экономики Университета экономики и бизнеса г. Афины г-н Янис Катсулакос (Yannis Katsoulacos) осветил вопросы альтернативных методов установления штрафа за участие в картеле.

[УФАС по Московской области и Прокуратура Московской области заключили соглашение о сотрудничестве](#)

*ФАС России, 01.06.2015*

Стороны договорились обмениваться информацией о выявленных фактах нарушений законодательства о контрактной системе, антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе.

[ФАС и МВД готовы вместе расследовать преступления, связанные с ограничением и устранением конкуренции](#)

*ФАС России, 01.06.2015*

ФАС и МВД провели совместный семинар-совещание, посвященный вопросам взаимодействия при проведении расследований, связанных с ограничением и устранением конкуренции, в том числе в сфере государственного оборонного заказа.

[«Что такое картель и как с ним бороться?»](#)

*ФАС России, 01.06.2015*

ФАС опубликовала на официальном сайте [электронную книгу «Что такое картель и как с ним бороться?»](#).

[Андрей Кашеваров выступил на XIII международной конференции по страхованию с докладом об актуальных аспектах антимонопольного регулирования страхового рынка](#)

*ФАС России, 01.06.2015*

Замруководителя ФАС представил статистические данные, сделанные ФАС в рамках анализа рынков страхования (см. [презентацию](#)).

[Состоялся региональный семинар-совещание ФАС России](#)

*ФАС России, 01.06.2015*

Начальник Управления контроля химической промышленности и агропромышленного комплекса Анна Мирочиненко провела круглый стол на тему: «Обсуждение вопросов проблематики субсидирования сельхозпроизводителей с участием представителей органов государственной власти субъекта РФ с привлечением бизнес-сообщества». Александр Кинёв обсудил с коллегами вопросы расследования и пресечения деятельности картелей и иных антиконкурентных соглашений.

**Также по теме:**

[Андрей Цариковский: «Мы обсуждаем новинки в законодательстве, выстраиваем единую правоприменительную практику и рассматриваем судебную»](#)

*ФАС России, 03.06.2015*

[«Легализация параллельного импорта чревата негативными последствиями»](#)

*«Коммерсантъ», 01.06.2015*

ФАС предложила разрешить параллельный импорт косметики, парфюмерии, безалкогольных напитков и средств гигиены. Ранее без согласия владельца бренда планировалось ввозить только автозапчасти и лекарства.

[Виктор Евтухов: законодательство по госзакупкам нуждается в усовершенствовании](#)

*Минпромторг России, 01.06.2015*

Действующее законодательство в области закупок государственными компаниями не позволяет в полной мере обеспечить прозрачность и предотвращать злоупотребления в этой сфере. Об этом на Петербургском международном юридическом форуме заявил замминистра промышленности и торговли Виктор Евтухов. Замминистра охарактеризовал Закон 223-ФЗ как рамочный. Сложившейся практикой в области публичных закупок по 223-ФЗ следует признать следующие типичные проблемы: недостаточное правовое регулирование закупочной деятельности, отсутствие правового регулирования электронных процедур, недостаточный механизм контроля, к примеру, отсутствие

внеплановых проверок, а также отсутствие унификации закупочных процедур. «Федеральный закон № 223-ФЗ требует серьезной доработки. Необходимо минимизировать возможность влияния должностных лиц государственных компаний, компаний с государственным участием и иных субъектов, которые попадают под действие этого Закона, на систему закупок», – добавил замминистра.

Были сформированы следующие предложения: установить необходимость применения ГУПами и МУПами процедур Закона 44-ФЗ при осуществлении закупок, установить запрет на передачу ГУПам и МУПам субсидий с целью закупки товаров, работ, услуг, относящихся к функциям и полномочиям органов государственной (муниципальной) власти, перевести основную массу конкурсов в электронную форму.

## АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ДЕЛА

### [ФАС России раскрыла первый картель в сфере государственного оборонного заказа](#)

*ФАС России, 05.06.2015*

ФАС признала ООО «Фобус», ООО «НПО «Луч», ООО «Ависта» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и ООО «Вектор» нарушившим часть 5 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

### [Закупка на 850 млн рублей проведена учреждением Роспотребнадзора с нарушениями](#)

*УФАС по г. Москве, 05.06.2015*

Комиссия Московского УФАС признала информационно-методический центр «Экспертиза» Роспотребнадзора нарушившим процедуру проведения торгов.

### [«Ленэнерго» оштрафовано четыре раза](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 03.06.2015*

С начала 2015 года Санкт-Петербургское УФАС назначило ОАО «Ленэнерго» четыре административных штрафа за нарушение установленных законодательством РФ сроков представления потребителю проекта договора о технологическом присоединении к электросетям.

### [В Дагестане ФАС возбудила дело в отношении лоукостера «Победа»](#)

*ТАСС, 03.06.2015*

Компания заявляла низкие цены на билеты, переманивая клиентов у других авиакомпаний, а затем поднимала стоимость перелета.

**Также по теме:**

### [ФАС узнает настоящую цену «Победы»](#)

*«Коммерсантъ», 04.06.2015*

[Московское УФАС России возбудило 3 дела в отношении ОАО «МОЭСК»](#)

*УФАС по г. Москве, 02.06.2015*

Основанием явились заявления гражданина и двух организаций, заключивших с Обществом договоры о технологическом присоединении энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «МОЭСК». Во всех трех заявлениях указывается на то, что монополист нарушает сроки технологического присоединения.

[ФАС перенесла дело Google по иску Яндекса до июля](#)

*ФАС России, 01.06.2015*

К такому выводу пришла Комиссия ФАС по итогам заседания по рассмотрению дела в отношении Google Inc, Google Ireland Ltd., ООО «Гугл».

**Также по теме:**

[Google добавили статью](#)

*«Ведомости», 02.06.2015*

[«Хохломская роспись» vs «ГАЛС Партнёр»](#)

*УФАС по Санкт-Петербургу, 01.06.2015*

Санкт-Петербургское УФАС установило в действиях ООО «ГАЛС Партнёр» нарушение ч. 1 ст. 14 Закона о конкуренции. Дело возбуждено по заявлению ЗАО «Хохломская роспись».

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

[Суд обязал компанию заплатить почти 5 млн рублей за неуплату штрафа в срок](#)

*ФАС России, 05.06.2015*

Решением мирового суда ЗАО «Остров Сахалин» привлечен к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

[КС РФ: проводить антимонопольные проверки надо в соответствии с законом](#)

*РАПСИ, 04.06.2015*

Проверки и деятельность любых контролирующих органов РФ должны соответствовать конституционным принципам. Такая правовая позиция содержится в [Определении Конституционного Суда РФ № 1076-О](#). Поводом для подготовки и утверждения данного

Определения стала жалоба ЗАО «АРГУС-СПЕКТР» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 5 части 2 статьи 39 Закона «О защите конкуренции».

[АС МО принял принципиальное для ФАС решение в споре с Газпромом](#)

*«Право.Ru», 04.06.2015*

Антимонопольщики по заявлению проигравшего участника признали незаконным тендер «Газпрома» на строительство газопровода Починки-Анапа, предписали отменить его итоги и устранить нарушения. Антимонопольщиков не устроила закрытость процедуры. Заказчик обжаловал акты госоргана в суде, и две инстанции согласились в том, что он не нарушал закон и предусмотрел порядок оценки и сопоставления заявок. Однако АС МО отменил акты двух судов.

[Суд по заявлению Нижегородского УФАС оштрафовал ФПК](#)

*«Интерфакс-Россия», 04.06.2015*

Арбитражный суд Нижегородской области оштрафовал ОАО «Федеральная пассажирская компания» на 1,313 млн рублей за создание грузоотправителям дискриминационных условий при формировании грузобагажного поезда сообщением Киров-Воркута.

[Реорганизация не помогла нарушителю уклониться от исполнения предписания](#)

*УФАС по Московской области, 04.06.2015*

Арбитражный суд Краснодарского края принял решение о взыскании с ООО «Сим Проект» в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в сумме 26 457 790 рублей.

[ФАС оштрафует директора ростовского ДИЗО](#)

*«Коммерсантъ», 04.06.2015*

Арбитражный суд Ростовской области подтвердил решение УФАС, которое признало департамент имущественно-земельных отношений Ростова-на-Дону нарушившим Закон о защите конкуренции.

[Арбитраж обязал «Стерлитамакские железные дороги» защищать тариф у регулятора](#)

*«Коммерсантъ», 03.06.2015*

Государственному ОАО «Стерлитамакские железные дороги» не удалось добиться в арбитраже снятия обвинения в злоупотреблении доминирующим положением на рынке. Согласно ранее выданному предписанию УФАС компания должна согласовывать свои тарифы у государства.

[ФАС подала жалобу в ВС по спору с «Жигулевским пивом» о бренде «Саяны»](#)

*РАПСИ, 03.06.2015*

Президиум Суда по интеллектуальным правам ранее удовлетворил иск компании «Жигулевское пиво», признав недействительным решение ФАС.

[ВС РФ оставил в силе решение ФАС для «Ставропольэнергосбыта»](#)

*«Интерфакс-Россия», 01.06.2015*

Ранее Ставропольское УФАС признало энергосбытовую компанию нарушителем антимонопольного законодательства, что выразилось в нарушении порядка введения ограничения режима потребления электроэнергии на объекты ГУП СК «Ставрополькрайводоканал». За данное нарушение компания была привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 562 тыс. рублей.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ НОВОСТИ

Евразийская экономическая комиссия опубликовала [годовой отчет о своей деятельности в 2014 году](#) и планах на 2015 год.

[ЕЭК провела международную конференцию на тему «Антимонопольное регулирование в Евразийском экономическом союзе» в рамках проводимой работы по адвокатированию конкуренции](#)

*ЕЭК, 05.06.2015*

Были рассмотрены вопросы обеспечения равных условий конкуренции на трансграничных товарных рынках для казахстанских предприятий, в том числе пресечения злоупотреблений доминирующим положением, антиконкурентных соглашений (картелей) и недобросовестной конкуренции. Уделено особое внимание рынкам энергетики, транспорта, связи, автомобильной промышленности и др. Разъяснены риски установления и поддержания цен, отказа от поставок продукции, раздела товарного рынка по территориальному принципу в результате картельных соглашений и других антимонопольных нарушений.

[В Великом Новгороде стартовал семинар ФАС России и РЦК ОЭСР Венгрии по оценке воздействия госорганов на конкуренцию](#)

*ФАС России, 02.06.2015*

В этом году семинар посвящен методам оценки воздействия законодательных и нормативных актов на конкуренцию. «Чрезмерное регулирование со стороны органов власти оказывает вредное воздействие, и, к сожалению, это происходит во многих странах, – отметила представитель ОЭСР Сабина Зигельски. – Уменьшить число ненужных ограничений мы предлагаем с помощью Инструментария для оценки воздействия на конкуренцию». [См. русский перевод Инструментария.](#)

### **Также по теме:**

[Как в России проводят оценку воздействия государственного регулирования на конкуренцию?](#)

*ФАС России, 04.06.2015*