



**АНДРЕЙ
ИВАНОВИЧ
ТЕРЕЩЕНКО**

партнер компании
«Пепеляев Групп»

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ В РОССИИ КРУПНЕЙШИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Новейшая история России богата на проведение крупнейших международных спортивных турниров, при подготовке которых было принято значительное число специальных нормативных актов, посвященных вопросам организации и проведения таких соревнований. Россия, практически не имевшая опыта проведения состязаний такого уровня, должна была разработать специальную нормативную базу с нуля, учитывая как международный опыт, так и требования иностранных организаторов. В настоящей статье автор, который непосредственно вовлечен в подготовку многих нормативных актов, регулирующих организацию и проведение крупнейших спортивных соревнований, рассматривает особенности строительства специального правового регулирования, соотношение общих и специальных правил околоспортивного законодательства.

Ключевые слова: нормативный акт, нормативно-правовая база, закон, льготы

В России в последние годы было проведено несколько крупных спортивных соревнований международного уровня. Это летняя и зимняя Универсиады, XXII Олимпийские игры, Чемпионат мира по футболу ФИФА, российский этап «Формулы-1». Летом 2020 г. в Санкт-Петербурге должны были пройти игры Чемпионата Европы по футболу УЕФА, которые перенесены на один год. Также запланированы еще несколько крупных международных спортивных состязаний на ближайшие годы, в том числе финал Лиги чемпионов УЕФА.



ANDREY I. TERESCHENKO

Partner
at Pepeliaev Group

THE SPECIFIC ASPECTS OF THE LEGAL REGULATION OF MAJOR INTERNATIONAL SPORTS EVENTS HELD IN RUSSIA

Russia has a rich modern history of holding major international sports tournaments. As part of the preparation for such events, considerable volumes of specific regulations have been adopted to deal with organising and holding competitions of international standing. Russia, which had almost no experience in staging competitions on such a level, had to develop from scratch a specific regulatory base, tapping into international practices and taking account of the demands of international governing bodies. In this article, the author, who has been directly engaged in drafting many regulations governing the organisation and holding of major sports competitions, considers the particular aspects of how such specific legal regulation is constructed, and the correlation between general and specific rules of sports-related legislation.

Keywords: regulation, regulatory base, the law, benefits

Международные турниры такого уровня проходят в новейшей истории России впервые, поэтому ранее в стране не существовало специального законодательства по этому вопросу.

Основным нормативным правовым актом, который определяет правила проведения спортивных сорев-

нований, является Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». На момент подготовки к проведению в России крупных международных спортивных турниров редакция этого Закона регулировала лишь общие основы организации спортивных соревнований, в основном национальных. Данные правила не

были адаптированы под международные турниры, поэтому подготовка к ним потребовала доработки нормативно-правовой базы.

Законодатель пошел как по пути принятия специальных нормативных актов, в том числе федеральных законов, регулирующих проведение отдельных наиболее значимых спортивных состязаний, так и по пути усовершенствования общих правил проведения соревнований, изменяемых ко всем спортивным турнирам.

Так, в связи с проведением Олимпийских игр в Сочи, Чемпионата мира по футболу в законодательство о спорте были внесены изменения, определившие общие организационные начала, расширившие спектр коммерческих прав организатора спортивного соревнования и детализировавшие их содержание.

В отношении наиболее значимых спортивных событий были приняты специальные законы, посвященные вопросам проведения соответствующего спортивного состязания. Так, в порядке подготовки к Олимпиаде в Сочи был принят Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при подготовке к Чемпионату мира по футболу — Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о Чемпионате мира). В последний были внесены изменения и дополнения в связи с подготовкой к проведению Чемпионата Европы по футболу УЕФА в 2020 г. Также в него планируется внести изменения в связи с проведением в 2021 г. финала Лиги чемпионов УЕФА.

Особенности проведения других крупных международных спортивных мероприятий определялись без принятия федеральных законов, а устанавливались постановлениями Правительства РФ, приказами Минспорта России, актами иных федеральных министерств.

Структура Законов об Олимпиаде и Чемпионате мира во многом совпадает. Они:

— очерчивают круг организаторов спортивных соревнований, устанавливают их права и обязанности, правовое положение организационного комитета;

— устанавливают особенности въезда в РФ и выезда из РФ иностранных граждан в связи с проведением спортивного турнира, особенности осуществления трудовой деятельности на спортивных объектах и в организациях, задействованных в проведении соревнований;

— решают вопросы безопасности на спортивных и иных объектах;

— регулируют отношения, связанные с реализацией и защитой коммерческих прав организатора спортивных мероприятий, устанавливают порядок использования символики соревнований, продажи билетов, осуществления рекламы в период проведения спортивных соревнований.

Также в каждом Законе содержатся поправки в другие нормативные акты с целью включения в них специальных правил и льгот, введенных в связи с проведением спортивного соревнования.

При этом для каждого спортивного турнира такого уровня характерны свои организационные вопросы и порядок осуществления коммерческих прав его организатора. Это связано с тем, что организаторами выступают различные структуры — МОК, ФИФА, УЕФА, — каждая из которых предъявляет свои требования к порядку реализации и защиты своих коммерческих прав, порядку проведения спортивного соревнования, к спортивным объектам, спортивной и туристической инфраструктуре.

Возможно ли разработать и закрепить в законодательстве максимально унифицированные правила, сделать общую нормативную базу для всех международных спортивных турниров? Некоторые страны предприняли такую попытку. Успеха добились те, кто может обеспечить организатору коммерческую привлекательность турнира экономическими мерами,

например предоставляя стадионы большей вместимости, устанавливая более высокие цены на билеты, продавая больше билетов дорогих категорий. Россия не может похвастаться такими возможностями, поэтому с целью получения права на проведение турнира она вынуждена предоставлять организатору преференции и льготы, которые бы снизили его издержки на проведение турнира.

Обычно организационные вопросы проведения турнира, меры по обеспечению и защите коммерческих прав организатора, предоставляемые ему государством льготы и преференции отражаются уже в заявке на проведение турнира. Стандартным способом оформления подобных обязательств являются гарантии, предоставляемые государством организатору соревнования. В России такие гарантии первоначально предоставляет Правительство, а в дальнейшем они закрепляются в принимаемом законе или подзаконных нормативных актах. Сами по себе гарантии не имеют юридической силы с точки зрения российского права и по сути являются обещанием Правительства установить соответствующие правила в будущем. Например, в преддверии Чемпионата мира по футболу Правительством были даны гарантии по различным аспектам организации и проведения турнира, а именно: безопасность, порядок въезда в Россию и выезда из России, таможенные и налоговые льготы, защита коммерческих прав и иные вопросы, связанные с проведением турнира. Впоследствии соответствующие правила были закреплены в Законе о Чемпионате мира, Налоговом кодексе РФ, других нормативных актах.

Таким образом, правила проведения спортивного турнира во многом уникальны, поскольку устанавливаются в каждом случае его организатором.

Государство, которое борется за право провести турнир, обязуется предоставить определенные преференции организатору или гарантировать ему возможность хорошо заработать не за счет льгот и преференций, а в результате высокой коммерческой привлекательности турнира, высокого интереса к нему партнеров, спонсоров и зрителей.

В некоторых случаях страны, борющиеся за право проведения турнира, предоставляют даже большие льготы, чем просит организатор. Например, Россия предоставила ФИФА право безвизового въезда для участников и организаторов, бесплатный проезд болельщикам между городами проведения Чемпионата мира.

Учитывая исключительность каждого спортивного события, представляется, что подход, при котором для каждого крупного спортивного мероприятия принимается специальный нормативный акт, в том числе федеральный закон, является не только обоснованным, но и единственно возможным для российской практики в настоящее время.

При этом нормативный опыт, полученный во время подготовки и проведения крупнейших спортивных мероприятий, состоявшихся в последние годы в России, может и должен использоваться при организации национальных спортивных соревнований и дальнейшем развитии нормативной базы, регулирующей вопросы в области спорта. ■

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Andrey I. Tereshchenko
Partner at Pepeliaev Group (e-mail: a.tereschenko@pgplaw.ru).