

## ЗАКОНЫ

# Возмещение вреда окружающей среде при нефтеразливах: последние изменения

**АНДРЕЙ МИКУЛИН,**  
руководитель  
Сахалинского  
офиса «Пепеляев  
Групп»



**ЮЛИЯ ЮРЧЕНКО,**  
юрист  
«Пепеляев Групп»



ОДНИМ ИЗ ВАЖНЕЙШИХ СРЕДСТВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ЯВЛЯЕТСЯ ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ ЗАКОНОМ ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ДАЛЕЕ — ЗАКОН) ПРИНЦИП ПЛАТНОСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ.

КАК известно, 2020 год стал самым «прибыльным» для бюджета по искам о взыскании денежной компенсации вреда окружающей среде. Но активность была проявлена не только на правоприменительном поприще. Серия аварий с топливом, произошедших в 2020 году, вызвала широкий общественный резонанс и побудила законодателя приступить к реализации реформы законодательства о предотвращении и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Одним из наиболее значимых изменений является новая редакция ст. 46 Закона (ред. ФЗ от 13.07.2020 № 207-ФЗ), в развитие которой 28.12.2020 года постановлением правительства РФ № 2295 утверждены правила возмещения вреда при разливах нефти и нефтепродуктов (далее — Правила).

Закон в новой редакции наряду с обязанностью по возмещению причиненного аварией вреда предписывает эксплуати-

рующей организации организовать и провести работы по локализации и ликвидации разлива, рекультивационные и иные восстановительные работы.

Новая редакция Закона создает риск того, что Росприроднадзор, по требованию которого уже уплачена сумма возмещения вреда, причиненного аварией, может со ссылкой на новые положения дополнительно потребовать устранить причиненный вред проведением работ (в натуре). Между тем такой подход приведет к двойному привлечению причинителя вреда к ответственности, что не соответствует целям и функциям юридической ответственности, на что недвусмысленно указал Верховный суд РФ в определении от 20.06.2018 № 302-ЭС18-1483.

Также, согласно утвержденным Правилам, помимо вреда, причиненного окружающей среде, эксплуатирующая организация обязана будет возместить расходы на привлечение дополнительных сил средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Ранее законодательство прямо не предусматривало подобной обязанности причинителя вреда. Судебной практике были известны случаи, когда публично-правовым образованиям удавалось взыскать

расходы на борьбу с чрезвычайной ситуацией и ликвидацией ее последствий по общим правилам гражданского законодательства. Однако при этом сумма взысканных с причинителя вреда расходов засчитывалась в уменьшение суммы денежной компенсации вреда, исчисленной по таксам и методикам.

Новое же положение противоречит Закону (п. 1 ст. 78), а также правовой позиции Верховного суда РФ, согласно которой возмещение вреда по утвержденным в установленном порядке таксам и методикам является повышенной имущественной ответственностью, уплата которой обеспечивает полное возмещение вреда, включая все расходы, связанные с восстановлением состояния окружающей среды (решение ВС РФ от 20.03.2020 № АКПИ19-1029).

В соответствии с п. 4 Правил при определении размера вреда, причиненного окружающей среде, учитываются затраты на восстановление нарушенного состояния окружающей среды и утвержденные в установленном порядке таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде, в отношении каждого компонента окружающей среды. В целом п. 4 Правил повторяет содержание п. 1 ст. 78 Закона, за исключением одного нюанса — союза «и» между «затратами на восстановление» и «таксами и методиками исчисления размера вреда» вместо «при их отсутствии» в норме Закона.

Очевидно, что Закон предусматривает определение размера вреда по таксам и методикам только при отсутствии факти-

ческих затрат, когда предприятие не принимало меры к устранению причиненного вреда. Аналогичное разъяснение дал Пленум ВС РФ, указав, что возмещение вреда в виде денежной компенсации применяется в случае невозможности восстановления окружающей среды в полном объеме и только в соответствующей оставшейся части (п. 17 постановления от 30.11.2017 № 49). Таким образом, Правила входят в прямое противоречие с положениями Закона, а также разъяснениями Верховного суда РФ.

Следует обратить также внимание, что Правилами предусмотрен месячный срок со дня получения требования органов государственного надзора на исполнение обязанности по выплате суммы компенсации вреда и расходов на привлечение сил и средств РСЧС. При этом предприятиям предлагается защищать свои права в судебном порядке уже после уплаты указанных в требовании сумм.

Таким образом, новая редакция Закона и вступившие в силу с января 2021 года Правила предполагают существенное увеличение финансовых обязательств организаций, осуществляющих деятельность по добыче углеводородов и обращению с нефтепродуктами. Судебная практика пока отсутствует.

В условиях отсутствия правоприменительной практики, учитывающей обновленные требования, организациям во избежание вероятных негативных последствий следует внимательно ознакомиться с Правилами и учитывать их требования при планировании и осуществлении своей хозяйственной деятельности.

**П<sup>g</sup>**  
**pepeliaev group®**

**ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ КОМПАНИЙ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ**

ITR EUROPEAN ENERGY TAX DEAL OF THE YEAR 2014

THE LEGAL 500 CHAMBERS GLOBAL CHAMBERS EUROPE IFLR 1000 ПРАВО 300

Реклама

## Отраслевые решения

- Юридическая экспертиза и подготовка документов по разработке и освоению нефтегазовых месторождений.
- Консультирование по вопросам, связанным с соглашениями о разделе продукции.
- Юридическое сопровождение и проработка правовых последствий сделок по приобретению и отчуждению имущества/активов в добывающей отрасли.
- Юридическая поддержка клиентов при получении лицензий на право пользования недрами.
- Правовое содействие при инвестировании в строительство, реконструкции и обслуживании производственных мощностей.
- Правовое содействие при организации перевозки и поставки нефтегазового сырья и продуктов его переработки.
- Сопровождение проектов с учетом антимонопольного законодательства, в том числе в области естественных монополий.
- Налоговое консультирование при добыче полезных ископаемых.
- Консультирование при первичном размещении ценных бумаг (IPO) и иных операциях компаний с ценными бумагами.
- Представление интересов в государственных и судебных органах по спорным вопросам.
- Консультирование по вопросам, связанным с режимами свободного порта Владивосток, территориями опережающего социально-экономического развития, региональными инвестиционными проектами, в том числе сопровождение заявителя до момента присвоения статуса резидента (участника).
- Юридическое сопровождение инвестиционных проектов.
- Услуги в области морского права (купля-продажа/строительство и регистрация судов, наложение ареста на морские суда, сопровождение договоров морской перевозки грузов (тайм-чартер, бербоут-чартер, димайз-чартер) и др.

**АНДРЕЙ МИКУЛИН**

Руководитель Сахалинского офиса

Моб.: +7 (962) 120-49-79

E-mail: a.mikulin@pgplaw.ru

**НАТАЛЬЯ ПРИСЕККИНА**

Партнер, руководитель Дальневосточного офиса

Моб.: +7 (924) 730-06-69

E-mail: n.prisekina@pgplaw.ru



г. Южно-Сахалинск,  
Коммунистический проспект,  
д. 31-Б/1, Бизнес-центр Green  
Palace, этаж 3, офис 302



г. Владивосток,  
ул. Алеутская, 45,  
бизнес-центр Sky City, 8 этаж,  
офис 806

[www.pgplaw.ru](http://www.pgplaw.ru)