

# Требования к рекультивации нарушенных земель

Ю. В. Юрченко, юрист  
Компания «Пепеляев Групп»

## Важное в статье

- 1 что представляет собой рекультивация;
- 2 кто обязан ее проводить;
- 3 выбор направления рекультивации;
- 4 этапы работ;
- 5 надзор и ответственность.



Обязанность проведения рекультивации нарушенных земель лицами, деятельность которых привела к ухудшению качества земель, предусмотрена п. 5 ст. 13 Земельного кодекса РФ<sup>1</sup>.

В этой норме также определено понятие рекультивации > 100.

## Словарь



Рекультивация земель представляет собой **мероприятия** по предотвращению деградации земель и (или) **восстановлению их плодородия** посредством **приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием**, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Земельный кодекс РФ

Согласно Правилам рекультивации<sup>2</sup>, обеспечить разработку проекта рекультивации земель и ее проведение обязаны лица, деятельность которых привела к деградации земель, независимо от правовых оснований использования земельных участков (п. 3), а если о таких лицах информация отсутствует, то соответствующие обязанности возлагаются:

- ▶ на собственников земельных участков;
- ▶ арендаторов земельных участков, землепользователей, землевладельцев – в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- ▶ исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

## Экологические и санитарные требования к рекультивированным землям

Рекультивация земель должна обеспечивать восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием. Качество рекультивированных земель должно соответствовать:

- ▶ нормативам качества окружающей среды;
- ▶ требованиям в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Земли сельскохозяйственного назначения также должны соответствовать нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения\*.

Согласно Положению о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды<sup>3</sup> эти нормативы разрабатываются и устанавливаются на предельно допустимом уровне значений, полученных на основании результатов лабораторных испытаний,

\* Не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых утвержден приказом Минсельхоза России от 04.05.2010 № 150. Также приказом Минсельхоза России от 06.07.2017 № 325 утверждена Методика расчета показателя почвенного плодородия в субъекте РФ: при расчете учитываются следующие агрохимические показатели: кислотность почв (рН), содержание гумуса, подвижных форм фосфора ( $P_2O_5$ ), обменного калия ( $K_2O$ ).



Рекультивацию земель должны обеспечивать лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель. Если о таких лицах есть информация.

или на уровне показателей природного фона, сформировавшегося под влиянием природных факторов, характерных для конкретной территории.

Значения (интервал допустимого отклонения от значений) показателей природного фона территорий определяются на основании данных наблюдений за состоянием окружающей среды, отбора проб и (или) измерений по химическим и физическим показателям на эталонном участке\*\*, а также информации и сведений, содержащихся в едином государственном фонде данных о состоянии окружающей среды (ЕГФД)<sup>4</sup>, государственном фонде недр, государственном лесном реестре, Едином государственном реестре недвижимости, фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)<sup>5</sup>.

Экологические нормативы качества почв (земель) должны устанавливаться для выделяемых однородных в почвенно-экологическом отношении территорий в соответствии с методиками, которые утверждает Минприроды России. Этому предшествует рассмотрение материалов обоснования нормативов качества комиссией, создаваемой министерством. По результатам рассмотрения принимается решение о возможности установления нормативов качества и издается акт об их установлении. На сегодняшний день экологические нормативы качества почв (земель) не установлены.

\*\* Под эталонным участком понимается выбранный в пределах оцениваемой территории или акватории земельный участок или его часть, характеризующиеся отсутствием признаков деградации естественной экологической системы: изменение видовой или трофической структуры экосистем, их естественной продуктивности, морфологических или обменных свойств почв, исчезновение видов животных и растений, нарушение биологических циклов животных и растений.

При наличии особо охраняемой природной территории, имеющей аналогичные с оцениваемой территорией природные условия, эталонный участок выбирается в пределах такой особо охраняемой природной территории (п. 6 Положения<sup>3</sup>).



Экологические нормативы качества почв (земель) на данный момент не установлены.

## Важно



Требования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения относительно почв установлены СанПиН 2.1.7.1287-03.2.1.7<sup>6</sup>, предельно допустимые и ориентировочно допустимые концентрации загрязняющих веществ для почв определены ГН 2.1.7.2041-06.2.1.7<sup>7</sup> и ГН 2.1.7.2511-09<sup>8</sup>.

## Согласование проекта рекультивации

Если проект рекультивации не входит в состав проектной документации на строительство, реконструкцию и не является объектом госэкоэкспертизы (п. 15 Правил рекультивации<sup>2</sup>), он подлежит согласованию:

- ▶ с собственником земельного участка;
- ▶ с арендатором земельного участка, землевладельцем, землепользователем;
- ▶ с исполнительным органом государственной власти и органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков.

Лица, разработавшие проект рекультивации, в течение 30 дней с даты его согласования направляют уведомление о согласовании и проект:

- ▶ в Россельхознадзор – при рекультивации земель сельскохозяйственного назначения;
- ▶ в Росприроднадзор – при рекультивации иных земель.

## Сроки рекультивации

Рекультивация земель проводится в срок не позднее чем 7 месяцев со дня совершения действия (окончания деятельности), в результате которых произошла деградация земель, либо со дня выявления деградации земель, если:

- ▶ решением, договором или проектной документацией срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены;
- ▶ произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании;
- ▶ произошло нарушение земель в результате природных явлений.

## Что учитывают при выборе направления рекультивации

Земельный кодекс РФ предусматривает деление земель на категории по целевому назначению, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из принадлежности земель к определенной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства (п. 8 ст. 1).





Категория земель, к которой относится земельный участок, подлежащий рекультивации, влияет и на выбор направления рекультивации.

Согласно ГОСТ Р 57446-2017<sup>9</sup>, направление рекультивации выбирают с учетом характера нарушения земель, эколого-экономической целесообразности восстановления их качественного состояния для дальнейшего целевого назначения и разрешенного использования. При этом принимают во внимание следующие характеристики:

- ▶ природно-климатические (геология, гидрология, гидрогеология, рельеф местности, характер почвенно-растительного слоя, климат, биологическое разнообразие);
- ▶ социальные (инфраструктура района, хозяйственные и санитарно-гигиенические условия с учетом перспектив и направлений развития района);
- ▶ фактическое и прогнозируемое состояние нарушенных земель к моменту рекультивации (площади, формы техногенного рельефа, степени естественного зарастания, наличие плодородного слоя почв и потенциально плодородных пород, эрозийные процессы, степень загрязнения почвы);
- ▶ современное и перспективное использование нарушенных земель по их целевому назначению;
- ▶ категории нарушенных земель и прилегающих земельных участков;
- ▶ продолжительность восстановительного периода;
- ▶ горно-технологические (уровень и состояние технологии и механизации горных работ, наличие транспортных коммуникаций) факторы, если осуществляют горнотехническую рекультивацию;
- ▶ технологии и комплексную механизацию земляных и транспортных работ;
- ▶ экономическую целесообразность рекультивационных работ;
- ▶ географическое расположение нарушенных земель, текущее и будущее функциональное использование в соответствии с документами территориального планирования и градостроительного зонирования;
- ▶ мнение собственника земельного участка, подлежащего рекультивации;
- ▶ территориальные схемы, генеральные планы развития территорий;
- ▶ результаты общественных слушаний по проекту рекультивации нарушенных земель.

## Этапы рекультивации

Рекультивацию нарушенных земель осуществляют последовательно в два этапа (первый – технический, второй – биологический) в соответствии с требованиями ГОСТ 17.5.1.01-83<sup>10</sup> и с учетом наилучших доступных технологий (НДТ).

**Технический этап рекультивации** является подготовительным для последующего биологического этапа и включает:

- ▶ проведение планировочных работ;
- ▶ формирование откосов и их террасирование;
- ▶ обеспечение стабильности грунтов;
- ▶ нанесение плодородного слоя почвы и потенциально плодородных пород;
- ▶ при необходимости – коренную мелиорацию с учетом типов почв.

Кроме того, на техническом этапе осуществляется строительство дорог, гидротехнических и мелиоративных сооружений, а также выполняются другие работы, создающие необходимые условия для дальнейшего использования рекультивированных земель по целевому назначению или для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв (биологический этап).

Если решения по рекультивации предусматривают нанесение на рекультивируемые поверхности плодородного слоя почвы и потенциально плодородных пород, необходимо установить их пригодность для рекультивации посредством определения химического, санитарного состояния, агрохимических свойств.

Требования к снятию и хранению плодородного, потенциально плодородного слоев почвы, а также критерии определения целесообразности их снятия предусмотрены ГОСТ 17.4.3.02-85<sup>11</sup>.

Номенклатура показателей пригодности нарушенного плодородного слоя почвы для землевания и нанесения на рекультивируемые земли приведена в таблице 1 ГОСТ 17.4.2.02-83<sup>12</sup>; обязательные для различных природно-климатических зон показатели пригодности нарушенного плодородного слоя почвы для землевания и нанесения на рекультивируемые земли определяются в соответствии с таблицей 2 этого же стандарта.

Номенклатура показателей санитарного состояния почв с учетом категории земель и специального назначения территорий приводится в ГОСТ 17.4.2.01-81<sup>13</sup>.



Перед биологическим этапом рекультивации земель необходимо провести подготовительные работы, вплоть до строительства дорог и мелиоративных сооружений.



Допустимый уровень загрязнения нефтепродуктами принимается согласно Порядку определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами<sup>14</sup>, а также ПНД Ф 16.1:2.21-98<sup>15</sup> и ПНД Ф 16.1:2.2.22-98<sup>16</sup>.

В целях определения пригодности почвы для рекультивации проводят отбор проб и лабораторные исследования. Требования к отбору проб установлены в ГОСТ 17.4.3.01-2017<sup>17</sup>; ГОСТ 17.4.3.85<sup>18</sup>; ГОСТ 17.4.4.02-2017<sup>19</sup>, ГОСТ 29269-91<sup>20</sup>, ГОСТ 12536-2014<sup>21</sup>, ГОСТ 26483-85<sup>22</sup>, ГОСТ 30416-2012<sup>23</sup> и других документах.

**Биологический этап рекультивации** предусматривает комплекс агротехнических, фитомелиоративных и иных мероприятий, направленных на восстановление экологических функций почв, биологической продуктивности и видового разнообразия экосистем.

При проведении биологического этапа используют ассортимент видов растений, рекомендованный для конкретного региона.

## Надзор и ответственность

В соответствии с п. 5 Положения о государственном земельном надзоре<sup>24</sup> этот вид надзора уполномочен осуществлять Росприроднадзор. В его ведение входит в том числе надзор за соблюдением обязанностей по рекультивации земель:

- ▶ при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые;
- ▶ при строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работах;
- ▶ после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры.

Невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанности по рекультивации нарушенных земель влечет за собой административную ответственность по ст. 8.7 КоАП РФ<sup>25</sup> в виде административного штрафа для граждан в размере от 20 до 50 тыс. руб.; для юридических лиц – от 400 до 700 тыс. руб.

## Выводы

Положения о рекультивации земель разбросаны по большому количеству нормативных актов, урегулированы далеко не все вопросы, и это может вызывать сложности при проектировании и проведении рекультивационных работ.

Главное, чем необходимо руководствоваться при проведении рекультивации, это ее цель – **восстановление плодородия почв** посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием. ■

Рекультивация земель при проведении отдельных видов работ имеет свои особенности. Этой теме будет посвящена следующая статья.



## Документы

1. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель» (вместе с Правилами проведения рекультивации и консервации земель).
3. Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий» (вместе с Положением
- о разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды).
4. Постановление Правительства РФ от 21.12.1999 № 1410 «О создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении».
5. Постановление Правительства РФ от 09.08.2013 № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей



- среды)» (вместе с Положением о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)).
6. СанПиН 2.1.7.1287-03. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы, санитарная охрана почвы. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. Введены постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 17.04.2003 № 53.
  7. ГН 2.1.7.2041-06. 2.1.7. Почва, очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в почве. Гигиенические нормативы. Введены в действие постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.01.2006 № 1.
  8. ГН 2.1.7.2511-09. Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) химических веществ в почве. Гигиенические нормативы. Утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2009 № 32.
  9. ГОСТ Р 57446-2017. Наилучшие доступные технологии. Рекультивация нарушенных земель и земельных участков. Восстановление биологического разнообразия.
  10. ГОСТ 17.5.1.01-83. Охрана природы (ССОП). Рекультивация земель. Термины и определения.
  11. ГОСТ 17.4.3.02-85 (СТ СЭВ 4471-84). Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.
  12. ГОСТ 17.4.2.02-83. Охрана природы. Почвы. Номенклатура показателей пригодности нарушенного плодородного слоя почв для землеваяния.
  13. ГОСТ 17.4.2.01-81. Охрана природы. Почвы. Номенклатура показателей санитарного состояния.
  14. Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами. Утвержден Роскомземом 10.11.1993 и Минприроды России 18.11.1993.
  15. ПНД Ф 16.1:2.21-98. Количественный химический анализ почв и отходов. Методика измерений массовой доли нефтепродуктов в пробах почв и грунтов флуориметрическим методом на анализаторе жидкости «Флюорат-02».
  16. ПНД Ф 16.1:2.2.22-98. Количественный химический анализ почв. Методика выполнения измерений массовой доли нефтепродуктов в минеральных, органоминеральных почвах и донных отложениях методом ИК-спектроскопии (утв. Госкомэкологией России 10.11.1998).
  17. ГОСТ 17.4.3.01-2017. Охрана природы. Почвы. Общие требования к отбору проб.
  18. ГОСТ 17.4.3.03-85. Охрана природы. Почвы. Общие требования к методам определения загрязняющих веществ.
  19. ГОСТ 17.4.4.02-2017. Охрана природы. Почвы. Методы отбора и подготовки проб для химического, бактериологического, гельминтологического анализа.
  20. ГОСТ 29269-91. Почвы. Общие требования к проведению анализов.
  21. ГОСТ 12536-2014. Грунты. Методы лабораторного определения гранулометрического (зернового) и микроагрегатного состава.
  22. ГОСТ 26483-85. Почвы. Приготовление солевой вытяжки и определение ее pH по методу ЦИНАО.
  23. ГОСТ 30416-2012. Грунты. Лабораторные испытания. Общие положения.
  24. Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре».
  25. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.